

Эта публикация была осуществлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Её содержание отражает только точку зрения Консорциума PPRD East 3, за которую Консорциум несёт полную ответственность. Европейская Комиссия не несёт ответственности за какое-либо использование информации, содержащейся в этой публикации.



Funded by the
European Union

Промежуточный Технический Отчёт о Реализации

Отчётный период

1-ое октября 2021-го года – 30-ое сентября 2022-го года

Предотвращение, Обеспечение готовности и
Реагирование на стихийные бедствия и
антропогенные катастрофы в странах Восточного
партнёрства – фаза 3 (PPRD East 3)

Предисловие

В этом документе содержится второй Промежуточный Технический Отчёт о Реализации программы «Предотвращение, Обеспечение готовности и Реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнёрства – Фаза 3» (PPRD East 3). Отчётный период: с 1-го октября 2021-го года по 30-е сентября 2022-го года.

Ослабление пандемии в течение второго отчётного года реализации программы создало возможности для поездок и личных встреч – что укрепило отношения стран-партнёров (РС) в рамках PPRD East 3. Проведённый же в Грузии в январе 2022-го года первый региональный семинар, посвящённый Руководящим принципам по Оценке Риска стихийных бедствий (DRA), стал важной вехой для новой фазы программы – так, после этого семинара, в мае, в городе Куопио (Финляндия) был проведён курс Подготовки Инструкторов.

Проведённый в Брюсселе, в июне, Европейский Форум Гражданской Защиты стал ещё одним важным событием, сыгравшим большую роль в укреплении дальнейшего партнёрского сотрудничества – на Форуме обсуждались долгосрочная устойчивость результатов программы и возможности укрепления связи между европейскими партнёрами.

Однако, после периода пандемии, весной 2022-го года, случилась ещё одна трагедия, которая потрясла весь мир. Вторжение России в Украину повлияло на всех нас, неизбежно затронув и реализацию программы. Опять команде программы пришлось проявлять гибкость, чтобы приспособиться к новым геополитическим вызовам. Как бы то ни было, благодаря совместным усилиям и плодотворному сотрудничеству с Европейской комиссией, программа PPRD East 3 предоставила данные для прогнозирования, тем самым поддерживая гуманитарные акции на местах. Эта работа способствовала постоянному тесному сотрудничеству с нашими партнёрами в Украине, вопреки их ограниченным возможностям участия в программе во время кризиса.

Новая реальность создала трудности для оценки программы в тех местах, где возможности функционирования в качестве единого региона сильно ограничены. Ввиду этого субрегиональное и трансграничное сотрудничество становится всё более важным, так же, как и сотрудничество между странами-партнёрами (РС) и Механизмом Гражданской Защиты (UCPM) – что подчёркивается заявками, которые подали Украина и Республика Молдова (далее «Молдова») в Механизм Гражданской Защиты (UCPM).

Целью данного отчёта является обзор второго года реализации PPRD East 3, с заострением внимания на проблемах при реализации, достижениях и сделанных выводах. От лица консорциума PPRD East 3 и команды экспертов я искренне надеюсь, что это будет для вас интересным чтением.

30/11/2022

Матильда Аксельссон, Руководитель программы PPRD East 3
Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям (MSB)

Название отчёта	Промежуточный Технический Отчёт о Реализации Предотвращение, Обеспечение готовности и Реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнёрства – фаза 3 (PPRD East 3)
Дата	30-ое ноября 2022-го года
Подготовлен	команда PPRD East 3 Приложение 1

СОДЕРЖАНИЕ

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ ОТЧЁТ О РЕАЛИЗАЦИИ.....	0
Отчётный период 1-ое октября 2021-го года – 30-ое сентября 2022-го года	0
Предотвращение, Обеспечение готовности и Реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнёрства – фаза 3 (PPRD East 3)	0
АББРЕВИАТУРЫ.....	6
1 СТРУКТУРА ОТЧЁТА.....	9
2 ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ	10
2.1 Цели программы	10
2.2 Целевая группа и заинтересованные стороны	11
2.3 Программный подход	11
2.4 Организация и структура реализации.....	12
2.5 Комплекс работ (WP).....	13
2.6 Смежные вопросы; окружающая среда, гендерные вопросы и права человека	14
2.7 Мониторинг и Оценка	15
2.7.1 Руководящие принципы.....	15
2.7.2 Структура M&E	16
3 КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ. 16	16
3.1 Осень 2021-го года – окончание фазы оценки.....	16
Завершение фазы оценивания стран	16
Отчётный период начался, когда фаза оценки в рамках программы уже была близка к завершению. Цель фазы оценки состояла в том, чтобы, оценив национальные системы гражданской защиты стран-партнёров, создать фундамент для PPRD East 3 и разработать план действий для руководства реализацией программы. Помимо консультаций рабочих групп и анализа документации, основой для оценки были цифровые настольные (теоретические) учения (ТТХ), проводимые на национальном уровне в странах-партнёрах. Заключительной же частью фазы оценивания были встречи со странами-партнёрами с целью утверждения ими отчётов об оценивании.	16
3.2 Весна 2022-го года – последствия военной агрессии России против Украины.....	17
3.3 Лето/осень 2022-го года – период интенсивной реализации	18
В ходе различных работ было проведено несколько <i>консультативно-технических миссий</i> и <i>семинаров</i> на национальном уровне, чтобы начать разработку системы Раннего Оповещения с учётом рисков и Плана по Чрезвычайным ситуациям с участием многих заинтересованных сторон в странах-партнёрах	19
3.4 Местное присутствие.....	19
3.5 Ограничения и проблемы	19

4	НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	21
4.1	Завершение Фазы Оценки	21
4.2	Комплекс работ	21
	Комплекс работ F: Региональное Сотрудничество	23
	Комплекс работ G: Система Раннего Оповещения	23
	Комплекс работ H: Возможности Управления Рисками	24
4.3	Отклонения от плана деятельности	24
4.4	Участие и представительство PPRD East 3 во внешних мероприятиях 25	
4.4.1	Сендайская программа и Европейский Форум по DRR (вебинар).....	25
4.4.2	7-ой Европейский Форум Гражданской Защиты	26
4.5	Встречи в рамках PPRD East 3	26
4.6	Деятельность в сфере Мониторинга и Оценки	27
4.6.1	Аналитические упражнения.....	28
5	ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ИТОГОВ РАБОТЫ	30
5.1	Прогресс стран-партнёров (PC)	30
5.1.1	Армения	30
5.1.2	Азербайджан	34
5.1.3	Грузия.....	37
5.1.4	Молдова	42
5.1.5	Украина	46
5.2	Региональный подход	50
5.3	Смежные вопросы	51
	Окружающая среда – приоритеты программы	51
	Гендерные вопросы & Права человека – приоритеты программы	52
5.3.1	Мероприятия / Результаты	52
5.3.2	Продвижение к результатам	53
5.3.3	Последующие шаги.....	53
5.4	Карта проекта и заинтересованных сторон.....	54
5.5	Результаты коммуникационной деятельности.....	54
5.5.1	Руководящие принципы.....	54
5.5.2	Коммуникационная деятельность.....	55
6	ОЦЕНКА ТЕХНИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ИТОГОВ	56
6.1	Продвижение к целям	56
6.2	Операционные приоритеты	59
6.2.1	Распространение цифровых технологий.....	59
6.2.2	Усиление Европейского измерения	60
6.2.3	Эффективная реализация программы	61
7	СДЕЛАННЫЕ ВЫВОДЫ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ	62
7.1	Реализация программы.....	62
7.1.1	Рекомендации по итогам аналитических совещаний	62
	Аналитическое совещание партнёров-исполнителей.....	64
7.2	Управление программой	66
7.3	Контекстуальные, программные и организационные риски	67

8	ПЛАНИРОВАНИЕ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЁТНЫЙ ПЕРИОД	67
8.1	План Мероприятий Программы на 2022-24.....	67
8.2	Национальные мероприятия/процессы	68
8.3	Дорожная карта обучения	68
8.4	Региональный шестимесячный План Мероприятий.....	69
	ПРИЛОЖЕНИЯ	71
	Приложение 1: Команда PPRD East	71
	Приложение 2: Обновлённая структура Мониторинга и Оценки	71
	Приложение 3: Дорожная карта по реализации Системы Раннего Оповещения с учётом рисков и Планирования при чрезвычайных ситуациях со многими заинтересованными сторонами	71
	Приложение 4: Завершённые Отчёты по Оценке Стран	71
	Приложение 5: Обновлённая логико-структурная матрица	71
	Приложение 6: Инструмент для анализа	71
	Приложение 7: Руководство по анализу	71
	Приложение 8: Тренинги и упражнения по CCI на основе контрольного списка вопросов.....	71
	Приложение 9: Карта заинтересованных сторон	71
	Приложение 10: Стратегии в социальных сетях	72
	Приложение 11: Матрица Риска	72
	Приложение 12: План мероприятий программы на 2022-2024.....	72
	Приложение 13: Дорожная карта обучения	72
	Приложение 14: Региональный шестимесячный План Мероприятий	72
	Приложение 15: Отчёты о проведённых мероприятиях – все	72
	Приложение 16: Разработка региональных практических руководств по DRA	74

Аббревиатуры

AM	Армения
ARNAP	Национальная платформа по снижению риска стихийных бедствий (Армения)
AZ	Азербайджан
CCI	Смежные вопросы
CBRN	Химические, Биологические, Радиологические и Ядерные (инциденты)
CEMC	Центр Кризисного Управления при Чрезвычайных Ситуациях, Молдова
CIMA	Международный центр по вопросам мониторинга окружающей среды
CRI	Итальянский Красный Крест
CSO	Организация Гражданского Общества
DG ECHO	Генеральный директорат Европейской комиссии по вопросам гражданской защиты и оказанию гуманитарной помощи.
DLD	Данные о потерях в результате стихийных бедствий
DRA	Оценка риска стихийных бедствий
DRM	Управление рисками стихийных бедствий
DRR	Снижение риска стихийных бедствий
EC	Европейская Комиссия
ECMWF	Европейский Центр Среднесрочных Прогнозов Погоды
EFAS	Европейская Система Оповещения о Наводнениях
EFDRR	Европейский Форум по снижению риска стихийных бедствий
EFFIS	Европейская Система Оповещения о лесных пожарах
EMT	Бригада неотложной медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях
EMS	Служба по управлению чрезвычайными ситуациями, Грузия
ERCC	Координационный Центр Реагирования на Чрезвычайные Ситуации
ERT	Группа Экстренного Реагирования
ESAF	Академия служб по управлению чрезвычайными ситуациями (Финляндия)
EU	Европейский Союз
EUD	Делегация Европейского Союза

EUCP	Гражданская защита ЕС
EWEA	Раннее Предупреждение Раннее Реагирование
EWS	Система Раннего Оповещения
FSX	Полномасштабные Полевые Учения
GBV	Гендерное насилие
GE	Грузия
GIES/ISGU	Генеральная Инспекция по чрезвычайным ситуациям, Молдова
HNS	Поддержка Принимающей Стороны
IBF	Прогноз с учётом возможных воздействий
IFRC	Международная Федерация Обществ Красного Креста
JRC	Объединённый Исследовательский Центр
LFA	Логико-структурный подход
M&E	Мониторинг и Оценка
MD	Молдова
MoU	Протокол о намерениях
MS	Страна-участник
MSB	Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям
NDRA	Оценка риска национальных стихийных бедствий
NDRR	Снижение риска национальных стихийных бедствий
PC	Страна-партнёр
PG	Практическое Руководство
PPRD	Предотвращение, Обеспечение готовности и Реагирование на стихийные бедствия
SCM	Совещание Руководящего Комитета
R-TTX	Региональные настольные (теоретические) учения
SFDRR	Сендайская Программа по снижению риска стихийных бедствий
SHS	Государственная гидрометеорологическая служба Республики Молдова
SKR MV	Министерство Внутренних Дел Словацкой Республики – Отдел Кризисного Управления
SOP	Стандартная Оперативная Процедура
TAM	Консультативно-техническая миссия
TL	Лидер группы
ToR	Техническое задание

ToT	Подготовка инструкторов
TTX	Настольные (теоретические) учения
UCPM	Механизм Гражданской Защиты
UA	Украина
UCP KN	Сеть обмена знаниями (информационная сеть) по вопросам гражданской защиты
UHMC	Украинский гидрометеорологический центр
UKRC	Общество Красного Креста Украины
UNDRR	Управление ООН по вопросам снижения рисков стихийных бедствий
UNDP	Программа развития ООН
UNOPS	Управление ООН по обслуживанию проектов
WMO	Всемирная Метеорологическая Организация
WP	Комплекс работ
WG	Рабочая группа

1 Структура отчёта

Цель отчёта – предоставить читателю информацию о втором году реализации программы «Предотвращение, Обеспечение готовности и Реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнёрства» (PPRD East 3).

Во второй главе даётся краткий обзор программы посредством её описания в заданном контексте. В третьей главе *подытоживается процесс реализации* программы в течение отчётного периода, – при этом акцент делается на интенсивный период реализации, увеличение местного присутствия и, кроме того, особое внимание уделяется тому, какое воздействие на ход программы оказала российская военная агрессия в отношении Украины. В четвёртом разделе рассказывается о самой деятельности в течение второго года реализации программы, в пятом же разделе представлена презентация достижений и технических результатов по странам-партнёрам (РС).

В шестом разделе, который посвящён оценке достижений и технических результатов, рассказывается о прогрессе в отношении целей программы. Здесь также представлены приоритеты и очерёдность выполнения программных задач, в то время, как седьмая глава посвящена управлению рисками и анализом полученного опыта. Последняя, восьмая, глава отчёта посвящена планированию на следующий отчётный период, с акцентом на плане мероприятий, как на национальном, так и на региональном уровне.

2 Описание программы

Финансируемая ЕС программа PPRD East была запущена в 2010-м году по инициативе Восточного партнёрства. Главная цель PPRD East 3 – повышение устойчивости к стихийным бедствиям и антропогенным катастрофам в восточно-европейских соседних странах: Армении, Азербайджане, Грузии, Молдове и Украине¹.

Третья фаза программы PPRD East 3, официально запущенная 1-го октября 2020-го года, опирается на достижениях двух предыдущих фаз (этапов), и будет реализована в течение 2020-2024 годов.

Программа PPRD East 3 разделена на четыре программные фазы; *начальная фаза* (октябрь 2020-го года – февраль 2021-го года), где акцент делается на стратегию, мобилизацию усилий и построение партнёрских отношений, *фаза оценки* (март – ноябрь 2021-го года), где проводится оценка систем гражданской защиты стран-партнёров (РС) с целью выявления передового опыта, на который можно опереться, и слабых мест, которые нуждаются в улучшении, *фаза реализации* (в процессе) с акцентом на исполнении плана работ, и *заключительная фаза закрытия*, где акцент будет сделан на стратегии выхода и процессе передачи управления (полномочий) странам-партнёрам (РС).

Консорциум по реализации программы возглавляет Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям (MSB). Также в консорциум входят: Академия служб по управлению чрезвычайными ситуациями (ESAF – Финляндия), Министерство Внутренних Дел Словацкой Республики – отдел кризисного управления (SKR MV), Международный центр по вопросам мониторинга окружающей среды (СИМА) и Итальянский Красный Крест (CRI).

2.1 Цели программы

PPRD East 3 преследует следующие конкретные цели;

1. Нарращивание устойчивого потенциала структур гражданской защиты стран-партнёров для предотвращения риска стихийных бедствий, обеспечения готовности и реагирования на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.
2. Укрепление взаимосвязей между всеми государственными структурами и заинтересованными сторонами гражданского общества, а также научными сообществами, тем самым способствуя созданию национального комплексного подхода для предотвращения, обеспечения готовности и реагирования на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.

¹ Так как Республика Беларусь задействована в неоправданной и ничем не спровоцированной военной агрессии России против Украины, её участие в программе было приостановлено 7-го марта 2022-го года.

- Улучшение координации на региональном уровне, развитие институционального и оперативного сотрудничества между Механизмом гражданской защиты (УСРМ) и странами Восточного партнёрства, а также между самими странами Восточного партнёрства.

2.2 Целевая группа и заинтересованные стороны

Основными заинтересованными сторонами в реализации программы являются Национальные Органы Гражданской Защиты стран-партнёров (РС). Другие ключевые министерства и органы власти, так же, как и местные заинтересованные стороны (административные районы, муниципалитеты, местные отделения гражданской защиты и т. д.) тоже важны для реализации программы на всех уровнях. PPRD East 3 использует комплексный, затрагивающий интересы всего общества, подход к развитию гражданской защиты (СР), и поэтому к заинтересованным сторонам (играющим к тому же важную роль при реализации программы) следует отнести и представителей научного сообщества, так же, как и представителей гражданского общества, частного сектора, задействованных в снижении риска стихийных бедствий (DRR) и управлении кризисными ситуациями.

2.3 Программный подход

PPRD East 3 использует комплексный подход с целью раскрытия, развития и наращивания потенциала. Успешная реализация программы возможна благодаря нескольким краеугольным камням, представленным ниже;

Программный подход
А. Создание, и адаптация к индивидуальным потребностям и приоритетам стран-партнёров (РС)
В. Стратегия устойчивого развития
С. Усиление европейского измерения
Д. Обеспечение сбора данных и информирования о результатах
Е. Привлечение заинтересованных сторон и фокус на антропогенных катастрофах

Программный подход предназначен для того, чтобы направлять и управлять процессом реализации программы. В течение первого года внедрения PPRD East 3 особое внимание уделялось первому подходу; *Создание, и адаптация к индивидуальным потребностям и приоритетам стран-партнёров (РС)*, поскольку как начальная фаза, так и последующая фаза оценки были направлены на создание соответствующих условий для реализации программы, исходя из ситуации в каждой конкретной стране – для обеспечения устойчивости результатов программы, очень важно было знать, на что именно можно опереться, из чего именно можно исходить.

Стратегия устойчивого развития это – постоянная составляющая программы. Она связана с вышеупомянутым, первым, подходом и ориентирована на достижение долгосрочных результатов посредством создания чувства сопричастности у стран-партнёров (РС), благодаря методам работы и хорошей координации. Этот процесс уже начался, и будет продолжать играть ключевую роль в процессе реализации программы.

Усиление европейского измерения – не только подход, но и приоритет в рамках программы. Много усилий предпринималось и будет предприниматься для объединения заинтересованных сторон и содействия сотрудничеству на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью улучшения связей между странами Восточного партнёрства и ЕС в целом, и Механизмом гражданской защиты (УСРМ) в частности.

Для распространения информации очень важно ею делиться, и поэтому *Обеспечение сбора данных и информирования о результатах* будет играть основополагающую роль при дальнейшей реализации программы. В течение первого года проекта был снят обучающий фильм² о цифровых настольных (теоретических) учениях (ГТХ) – что является одним из примеров постоянного задействования данного подхода в рамках программы.

PPRD East 3 представляет собой важную платформу для развития отношений и объединения на всех уровнях различных заинтересованных сторон. Гражданское общество, научные сообщества и частный сектор – все они должны внести свою лепту в достижение эффективного управления рисками стихийных бедствий (DRM), – это и отражено в подходе *Привлечение заинтересованных сторон*.

2.4 Организация и структура реализации

Программа PPRD East 3 представляет собой комплексную среду со многими заинтересованными сторонами, что обуславливает необходимость чёткой организации и структуры реализации программы. На нижеприведённой иллюстрации показаны различные слои стратегических и оперативных решений.

² Гибридный (очно-заочный) метод PPRD East 3 для настольных (теоретических) учений (ГТХ): <https://www.youtube.com/watch?v=81OYYYYoTgc8>

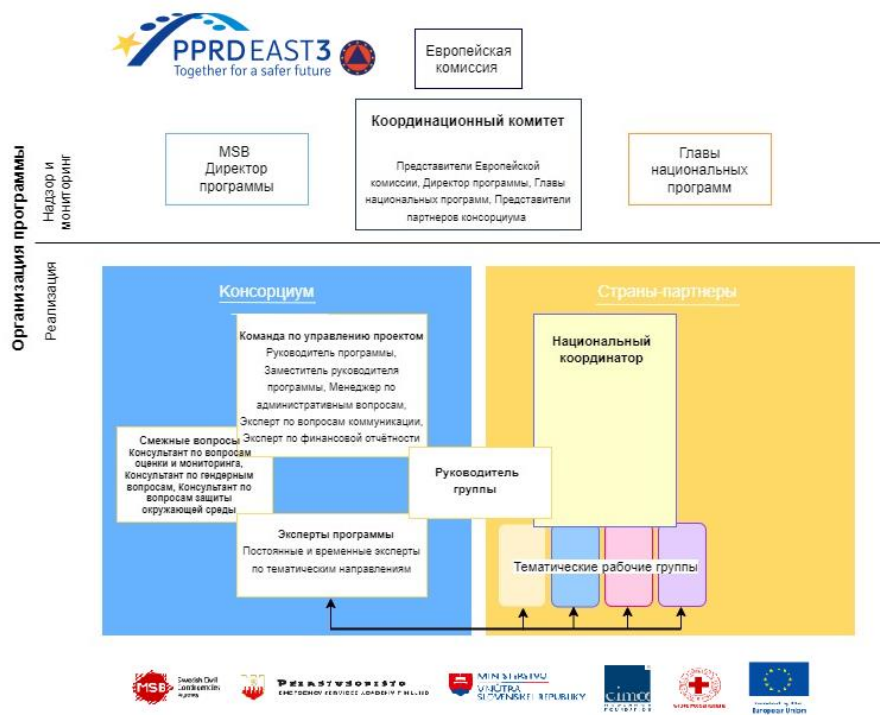


Иллюстрация 1: Организационная структура PPRD East 3

2.5 Комплекс работ (WP)

Программа разработана с целью максимизации воздействия на каждую страну-партнёра (PC). В процессе разработки программы учитывались национальные потребности и возможности, благодаря чему она способствует взаимному обучению, обмену опытом и передовыми практиками между странами-партнёрами (PC), а также с государствами-членами ЕС и со странами-членами и участниками Механизма гражданской защиты (UCPM). Тематический фокус программы это – восемь тесно переплетённых и взаимосвязанных комплексов работ (WP), которые осуществляются под предводительством эксперта из консорциума.



Иллюстрация 2: Комплекс работ в рамках PPRD East 3

2.6 Смежные вопросы; окружающая среда, гендерные вопросы и права человека

Так называемые смежные вопросы (CCI), включающие в себя решение гендерных проблем, соблюдение прав человека и защиту окружающей среды, имеют ключевое значение для достижения целей и результатов PPRD East 3. Они обеспечивают вклад программы в развитие потенциала системы DRM (Управления рисками стихийных бедствий) благодаря концепции единого устойчивого общества, в котором никто не остаётся в стороне. Это также позволяет системам и участникам программы принять всю важность аспектов защиты окружающей среды, гендерных вопросов и прав человека на разных этапах цикла DRM (Управления рисками стихийных бедствий).

PPRD East 3 ставит себе целью интегрировать смежные вопросы (CCI) в программу. Подход к этой задаче заключается в *систематическом подключении* экологических, гендерных и правозащитных аспектов ко всем фазам программы, включая планирование, реализацию и дальнейшую деятельность в рамках всех тематических областей программы.

Работа будет проводиться в соответствии с *международной нормативной базой* (Сендайская Программа по снижению риска стихийных бедствий, Цели в области устойчивого развития, Парижское соглашение, «Зеленая сделка» ЕС и Стратегия гендерного равенства ЕС), так же, как и в соответствии с национальным законодательством, нормами и приоритетами оперативной деятельности.



Иллюстрация 3: Иллюстрация межсекторальных факторов

age	возраст
sexual orientation	сексуальная ориентация
sex	пол
gender	гендерные вопросы

ability	дееспособность (возможности)
legal status	правовой статус
religion	религия
socio-economic status	социально-экономический статус

В рамках программы работают также два консультанта по экологическим и гендерным вопросам, основная задача которых состоит в поддержке группы экспертов, однако они также занимаются развитием, находящихся в стадии учреждения, сетей координационных центров по экологическим и гендерным вопросам в странах-партнёрах (РС). Для руководства этой работой было разработано *Практическое руководство PPRD East 3 по интеграции гендерных вопросов, прав человека и экологических вопросов в управление рисками стихийных бедствий*³.

На основе первоначальной оценки, а также консультаций с Командой экспертов и национальными координаторами были определены *приоритеты программы* в отношении смежных вопросов. Приоритеты заключаются в концентрации на текущих, обозначенных в программе, возможностях, а также на потребностях и интересах стран-партнёров. Эти приоритеты представлены далее, в главе 5.3. Смежные вопросы.

2.7 Мониторинг и Оценка

Главной задачей системы мониторинга и оценки (М&Е) для программы PPRD East 3 является постоянное (непрерывное) обучение с целью *адаптации программы, координации действий и управления рисками*. Также имеется задача улучшить качество учёта результатов и качество поддержки связи.

2.7.1 Руководящие принципы

Планирование, мониторинг и оценка не являются отдельно взятыми (изолированными) действиями, а предполагают цикличность процесса – одно действие перетекает в другое. Поэтому М&Е рассматриваются в качестве неотъемлемой части *управления и реализации программы*. Конечная ответственность за М&Е лежит на руководстве программы и координационной группе консорциума (как часть её ответственности за реализацию программы).

План М&Е предполагает собой принцип участия – это значит, что вся деятельность в области М&Е осуществляется на основе всеобщей вовлеченности. Это подразумевает, насколько это возможно, привлечение национальных заинтересованных сторон от стран-партнёров, региональных

³ <https://www.pprdeast3.eu/siteassets/practical-guidelines-for-integrating-gender-human-rights-and-environmental-issues-in-disaster-risk-management.pdf>

заинтересованных сторон, а также членов консорциума, ЕС и команды экспертов программы.

2.7.2 Структура M&E

Структура M&E определяет мониторинг программы, оценку результатов и систему обучения. Для мониторинга итогов программа отслеживает промежуточные и конечные результаты, а также, посредством двух взаимодополняющих методов, определяет их вклад в достижение результатов более высокого уровня (долгосрочных результатов). *Логико-структурный подход (LFA)* является основой системы M&E программы, где результаты будут отслеживаться и измеряться посредством индикаторов. Кроме того, программа включает в себя периодические и *систематические аналитические упражнения*. Благодаря аналитическим упражнениям проводится анализ мониторинга изменений (преднамеренных и непреднамеренных, положительных и отрицательных, прямых и косвенных), анализируется вклад программы в эти изменения, а также риски и возможности.

Для получения более подробной информации о Структуре M&E в рамках программы, см. Приложение 2.

3 Краткое изложение процесса реализации программы

3.1 Осень 2021-го года – окончание фазы оценки

Завершение фазы оценивания стран

Отчётный период начался, когда фаза оценки в рамках программы уже была близка к завершению. Цель фазы оценки состояла в том, чтобы, оценив национальные системы гражданской защиты стран-партнёров, создать фундамент для PPRD East 3 и разработать план действий для руководства реализацией программы. Помимо консультаций рабочих групп и анализа документации, основой для оценки были цифровые настольные (теоретические) учения (ГТХ), проводимые на национальном уровне в странах-партнёрах. Заключительной же частью фазы оценивания были встречи со странами-партнёрами с целью утверждения ими отчётов об оценивании.

Что касается Азербайджана, то полная оценка не проводилась, так как Азербайджан повторно присоединился к программе позже⁴. Однако в июне 2022-го года были проведены настольные (теоретические) учения (ГТХ), что стало основанием для оценки Азербайджана в рамках программы.

Оценка по Беларуси была отменена из-за отношений между ЕС и Беларусью.

Начало реализации программы

Осенью были предприняты первые шаги по реализации программы. Цифровые средства связи и проведение онлайн-мероприятий продолжали играть важную роль вследствие пока не снятых транспортных ограничений из-за COVID-19 в некоторых странах.

- *Практическое руководство по интеграции гендерных вопросов, прав человека и экологических вопросов в управление рисками стихийных бедствий* было запущено посредством вебинара 14-го декабря.
- Региональный семинар по разработке *регионального руководства DRA* был разделен на две части: первая проводилась онлайн (16-17 декабря 2021-го года), а вторая, в Тбилиси, стала первым реальным, а не виртуальным, мероприятием, проведенным в регионе в рамках программы (25-26 января 2022-го года).
- Первые *консультативно-технические миссии (ГАМ)* были проведены в Грузии и Армении (28-го ноября – 3-го декабря 2021-го года), и сочетались со встречами по оценке в обеих странах, поскольку здесь были сняты ограничения на поездки. В Грузии были посещены местные районы.

Внутренняя организационная структура

Руководство программы в соответствии с Поправкой №1⁵ запустило процесс найма нового постоянного Руководителя группы. Питер Глерум был выбран и направлен в Тбилиси в феврале 2022-го года. Также было принято решение об усилении группы оперативного управления за счёт назначения заместителя руководителя группы. На эту роль был утверждён Давиде Миоццо из СИМА.

3.2 Весна 2022-го года – последствия военной агрессии России против Украины

Программа PPRD East 3 с самого начала военных действий предлагала свою помощь Украине и была на связи с украинскими партнерами, а также поддерживала диалог с Европейской комиссией относительно сложившейся ситуации. Программа провела анализ возможных краткосрочных и долгосрочных последствий для плана мероприятий, и сделала общие выводы о вероятности достижения ожидаемых целей:

⁴ Азербайджан принял решение выйти из программы в январе 2021-го года, и заново присоединился к программе в ноябре 2021-го года.

⁵ Пересмотренная Поправка No.1 к Договору ECHO B1 GRANT 2019 PPRDEAST3 831330 PPRD East 3

- PPRD East 3 по-прежнему сможет достичь целей программы в четырех других странах-партнёрах: *Армении, Азербайджане, Грузии и Молдове*, которые доступны для выполнения мероприятий;
- Больше внимания будет уделяться *национальным стратегиям и национальным планам* действий, чем региональным обязательствам, учитывая сложный региональный контекст;
- Поддержка Украины (и частично Молдовы) будет осуществляться исходя из текущих потребностей. В то время как *поддержка гуманитарных операций* для этих двух стран посредством данных прогнозирования с учётом воздействий была оказана незамедлительно. Украина выразила готовность участвовать в мероприятиях PPRD East 3, как только это будет возможно.

Полный анализ того, как война повлияет на программу как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, привёл к обновлённой программной Стратегии и плану действий⁶, так же, как и к пересмотру бюджета и внесению второй поправки к Договору о Гранте; Поправке №27.

Кроме того, в связи с причастностью Беларуси к неспровоцированной и необоснованной военной агрессии России против Украины участие Беларуси в программе было приостановлено с 7-го марта 2022-го года.

3.3 Лето/осень 2022-го года – период интенсивной реализации

На основании пересмотренного плана действий, реализация программы активизировалась летом и осенью 2022-го года, в основном за счёт ряда региональных мероприятий. Большое значение имело участие программы в 7-м *Европейском форуме гражданской защиты*⁸ в Брюсселе 28-го и 29-го июня 2022-го года – здесь встретились главы национальных программ и национальные координаторы, обсуждалась стратегия программы и обновленный план действий, а также была возможность пообщаться с другими заинтересованными сторонами.

Реализация дорожной карты обучения (Приложение 13) началась с выполнения I-ой части *программы «Подготовка инструкторов»* в Куопио, Финляндия, в июне, и продолжилась в октябре 2022-го года в Грузии. Также осенью были проведены *базовые USPM курсы* на субрегиональном уровне в Армении и Азербайджане, с привлечением участников из Молдовы и Грузии. Дорожная карта обучения является важной частью регионального измерения программы.

⁶ Программная стратегия и план действий отправлены DG ECHO 31-го мая 2022-го года вместе с Поправкой No2

⁷ Поправка No2 к ДОГОВОРУ О ГРАНТЕ N° ECHO/B1/GRANT/2019/PPRDEAST3/831330

⁸ Для более детальной информации, смотрите : https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/partnerships/civil-protection-partners/7th-european-civil-protection-forum_en

В июле 2022-го года были составлены *Региональные Практические руководства по DRA*, которые были переданы странам-партнёрам для рассмотрения и интеграции в национальные и местные процессы. Региональное практическое руководство по DRA предназначено для выработки последовательного подхода к оценке риска стихийных бедствий, и используется в качестве инструмента для сопоставления последующих оценок риска между странами-партнёрами, а также со странами-членами и участниками USPM.

В ходе различных работ было проведено несколько *консультативно-технических миссий* и *семинаров* на национальном уровне, чтобы начать разработку системы Раннего Оповещения с учётом рисков и Плана по Чрезвычайным ситуациям с участием многих заинтересованных сторон в странах-партнёрах (РС).

3.4 Местное присутствие

Исходя из намеченных оперативных приоритетов, направленных на увеличение масштабов реализации, местное присутствие в регионе тоже было увеличено.

- Руководитель группы PPRD East 3 (TL) был постоянно размещен в Тбилиси, с частыми поездками в другие страны.
- Эксперт из CRI по гражданскому обществу и подготовке программы тоже находится в Тбилиси.
- Эксперты из CRI были командированы на длительные периоды времени в Молдову и Украину, где они работали над программными мероприятиями в рамках WP (комплекс работ) С и Е, такими, как карта заинтересованных сторон и определение местных областей.
- В Грузии, Армении и Молдове были наняты местные координаторы в то время, как набор местных координаторов в Азербайджане и Украине ещё продолжается. Основная задача местного координатора – логистическая поддержка миссий экспертов, организация тренингов, семинаров и других программных мероприятий в странах-партнёрах, а также помощь при письменном/устном переводе на местный язык. В Украине местный координатор будет помогать внедрению в Украинском гидрометеорологическом центре моделей и инструментов, разработанных в рамках PPRD East 3.

3.5 Ограничения и проблемы

COVID-19, военное вторжение в Украину (которое, конечно, повлияло и на соседние страны, и на риски безопасности для поездок в Украину), приостановка участия Беларуси в программе, так же, как и сохраняющаяся напряженность вдоль границ между Арменией и Азербайджаном – всё это проблемы, приведшие к некоторым ограничениям при реализации программы. Необходимость в *адаптивном и циклическом (итеративном) подходе* со

стороны программы имела ключевое значение для продолжения продвижения к ожидаемым результатам, несмотря на все контекстуальные проблемы.

Другим сдерживающим фактором является доступность органов гражданской защиты в РС, и их *ограниченные возможности* для предпринятия усилий по развитию потенциала. Интенсивная реализация программы, учитывая огромное количество других текущих программ и проектов в регионе, затрудняет полноценное участие РС во всех частях программы. Поэтому для *улучшения взаимодействия и во избежание дублирования в работе* команда программы установила отношения с другими соответствующими заинтересованными сторонами (структурами).

Чтобы обеспечить постоянный чётко спланированный скоординированный процесс с участием РС, программа разработала дорожную карту для реализации тесно переплетённых между собой мероприятий в рамках WP C, D, E, G и H, поддерживающих улучшение системы гражданской защиты по конкретным направлениям; *Дорожная карта для реализации системы раннего оповещения с учётом оценки рисков и Плана по Чрезвычайным ситуациям с участием многих заинтересованных сторон*. Эта дорожная карта далее представлена в главе 9. *Планирование на следующий отчетный период* и в Приложении 3.

4 Направления деятельности

4.1 Завершение Фазы Оценки

В течение ноября и декабря 2021-го года были проведены встречи с участием Армении, Грузии, Молдовы и Украины, на которых были представлены отчёты по оценке стран. Сейчас эти отчёты одобрены странами-партнёрами (РС) и дополнены рекомендациями, разъяснёнными в резюме (Приложение 4).

4.2 Комплекс работ

В следующих таблицах представлены работы, проделанные за отчетный период, и отклонения от плана по соответствующему комплексу работ (WP). Мероприятия, запланированные на четвертый квартал 2022-го года и позже, упоминаются в этой таблице только в том случае, если реализация этих мероприятий уже началась.

Цветовой код:

Мероприятия, реализованные в течение отчётного периода – **салатовый**

Отложенные мероприятия – **жёлтый**

Таблица 1. Мероприятия, реализованные в течение второго отчётного периода, и отклонения от плана работ.

Комплекс Работ А: Развитие Потенциала				
Деятельность	Год/Квартал	Страна/Страны	Комментарии	Отчёт о деятельности (приложение)
A2. Разработка плана ТТХ	2021-2022	AZ	05/06-2022	
A.3 Базовый уровень реализации ТТХ (1 ТТХ/РС)	2021-2022	AZ	06-2022	15. i
A.4 Анализ гендерных проблем и вопросов прав человека, и техническая поддержка	2020-2024	Все	Мероприятия по ССИ представлены в главе 6.3	
A.5 Анализ вопросов интеграции с окружающей средой и техническая поддержка	2020-2024	Все	Мероприятия по ССИ представлены в главе 6.3	
Комплекс Работ В: Передача Знаний				
Деятельность	Год/Квартал	Страна/Страны	Комментарии	
V.1.1 Подготовка Инструкторов (часть I)	2022/Q2-Q4	AZ,GE,MD	I: 05-2022	15. ii
V.1.1 Подготовка Инструкторов (часть II)	2022/Q2-Q4	AZ,GE,MD	Отложено 10-2022	
V.1.2 Семинар & дистанционная поддержка по обучению и развитию РС	2022/Q3-2024/Q2	Все	Отложено до 2023	

V.2.1 Базовое обучение UCPM (2) (В соответствии с UCPM CMI)	2022/Q3	AM, AZ, GE, MD	2x : 09-2022	15. iii & 15. iv
V.3.1 Тренинг по методологии Управления Рисками стихийных бедствий	2022/Q3	Все	Отложен до 2023 и переведён на национальную поддержку	
V.4 Сеть обмена знаниями (KN) UCPM	2022-2024	Все	Первые переговоры по KN. KN предст. в B2.1	
V.5.1 Предварительное обучение, учебные материалы и онлайн-курсы исходя из потребностей	2022-2024	Все	Платформа Moodle подключена к сети, и загружены первые курсы	15. v

Комплекс Работ С: Готовность к Чрезвычайным ситуациям

Деятельность	Год/Квартал	Страна/ Страны	Комментарии	Отчёт о деятельности (приложение)
C.1.1 Разработка Национального Практического Руководства по планированию	2022/Q1-Q3	Украина	В других странах работа началась в октябре 2022-го года	15. vi
C.1.2 Национальный Семинар по Планированию, Управлению Информацией и Контролю за Ситуацией	2022/Q2-Q3	Все	Проведены подготовительные работы, исполнение запланировано на Q4 2022	
C.1.3 Региональный тренинг по Планированию	2022/Q3	AM, AZ, GE, MD	Проведён в первую неделю 10-2022	15. vii
C.2.1 Консультативно-техническая миссия: Определение местных областей	2022/Q1-Q3	MD, UA	Области в AM и Грузия определены в качестве части миссии G 1.1.	15. ix, 15. x
C.2.2 Консультативно-техническая миссия: местные планы	2022/Q2-Q3	GE, UA	Участие других стран запланировано на Q4 (MD, AM) или Q1-2023 (AZ)	15. vi
C.3.4 Консультативно-техническая миссия: трансграничные планы	2022/Q2- 2023/Q3	MD, UA	Началась предварительная работа, связанная с чрезвычайными ситуациями с беженцами	

Комплекс Работ D: Развитие Института Гражданской Защиты

Деятельность	Год/Квартал	Страна/ Страны	Комментарии	Отчёт о деятельности (приложение)
D.1.1 Национальные семинары по межведомственной координации, функциям дежурного офицера (сотрудника) и обмену информацией о раннем оповещении	2022/Q2- 2023/Q1	AM, GE, MD	GE: 05-2022 AM: 06-2022 MD: 09-2022	15. xi
D.1.2 Консультативно-техническая миссия: Готовность к чрезвычайным ситуациям, вовлечение гражданского общества и межведомственная координация	2022/Q4- 2024/Q3	GE	GE: 07-2022 Вместе с C.2.2 и E.1.1	15. xiii
D.2.1 Поддержка при разработке анализа национальных заинтересованных сторон	2022/Q3	All	Отложено 2023	

D3.1. Поддержка при разработке SOP, практическое руководство или список задач для дежурных/исполнительных офицеров (сотрудников)	2022/Q3	AM	Отложено 2023	
D.4.1 Региональный вебинар по коммуникации при кризисных ситуациях	2022/Q2	AM, AZ, GE, MD	06-2022	15. xiv
Комплекс работ E: Разработка Гражданской защиты для всего общества				
Деятельность	Год/Квартал	Страна/Страны	Комментарии	Отчёт о деятельности (приложение)
E.1.1 Консультативно-техническая миссия (карта заинтересованных сторон)	2022/Q2/Q3	AM, GE, MD,UA	AM:04-2022 GE: 07-2022 MD: 07/08-2022 UA: цифровая	15. xv, 15. xvi, 15. xvii
E.1.2 Семинар по функциям и обязанностям (цифровой)	2022/Q2-Q3	UA	UA: 06-2022	15. xviii
E.2.2 Семинар по обмену передовым опытом управления волонтерами при чрезвычайных ситуациях (цифровой)	2023/Q2	Все	MD:09-2022	15. xix
Комплекс работ F: Региональное Сотрудничество				
Деятельность	Год/Квартал	Страна/Страны	Комментарии	Отчёт о деятельности (приложение)
F.1.2. Поддержка участия РС во внешних форумах	2022/Q1-2024/Q2	AM, AZ, GE, MD	Форум по Гражданской защите 06-2022	15. F.1.2
F.4.1 Поддержка при разработке SOP для HNS	2022/Q1-Q4	Все	Поддержка осуществляется по запросу. Запрос GE на 2022. Продолжается в течение 2023.	
F.4.3 Региональные Конференции (3) для координаторов HNS	2022/Q1, 2023/Q1, 2024/Q1	AM,GE, MD	02-2022 Была проведена первая конференция.	15. F.4.3
Комплекс работ G: Система Раннего Оповещения				
Деятельность	Год/Квартал	Страна/Страны	Комментарии	Отчёт о деятельности (приложение)
G.1.1 Консультативно-техническая миссия: Внедрение Раннего Оповещения	2022/Q1-Q2/Q3	AM,GE, MD,UA	GE:12-2021 AM: 12-2021 MD: 06-2022 UA: 09-2022	15. xxii
G.2.1 Региональный семинар – Дорожная карта	2022/Q2-Q4	AM,GE, MO	GE: 05-2022 AM: 06-2022 MO: 09-2022	15. xi
G.2.2 Консультативная поддержка по внедрению элементов EWS в Планирование при Чрезвычайных Ситуациях	2022-2023	GE	GE: 08-2022	15. xxiii
G.3.1 Поддержка функциональной совместимости различных источников данных	2022-2023	AM,AZ, GE,MO, UA	Продолжается	
G.3.2 Поддержка практического применения процедур EWS	2022-2024	AM,AZ, GE,MO, UA	Продолжается	
G.3.3 Адаптация Планирования при Чрезвычайных ситуациях, включая разработку	2022-2024	MO, UA	Продолжается, начнётся в других	15. xxv

прогноза с учётом возможных воздействий (IBF)			странах в 2023-м году	
Комплекс работ Н: Возможности Управления Рисками				
Деятельность	Год/Квартал	Страна/Страны	Комментарии	Отчёт о деятельности (приложение)
Н.1.1 Вводные тренинги по DRA (на национальном уровне) и краткая справка	2022/Q1-Q4	Все	Начало Q4 2022. На местах в РС	
Н.1.2 Консультативно-техническая миссия и дистанционная поддержка для дальнейшей разработки методологии DRA	2022/Q2-Q4	Все	Начало Q4 2022	
Н.1.3.1 Разработка NDRA, различных сценариев, оценки рисков & отчёт NDRA	2023/Q1	AM, AZ, GE,	Разработаны карты риска	15. xxvi
Н.1.3.2 Разработка сценариев риска, оценка риска, поддержка Урегулирования Гуманитарных кризисов	2022-2024	MO, UA	Разработаны карты риска	15. xxvii
Н.1.5 Дистанционная консультация по вопросам разработки методологии и внедрения инструментов для Данных о потерях в результате стихийных бедствий (DLD)	2022-2023	AM/MD	Начало 2023	
Н.2.1 Определение контрольного (пилотного) проекта по DRA (подлежит уточнению в ходе работы)	2022/Q1	AM, GE, MD,UA	Определено в G 1.1.	15. xxii
Н.3.1 Создание на региональном уровне сети технических экспертов	2022/Q1	AM,AZ, GE,MD, UA	01-2022	
Н.3.2 Региональный (региональные) семинар (семинары) по разработке региональных практических руководств (цифровых и на местах)	2021/Q4-2022 Q1	AM,AZ, GE,MD, UA	01-2022	15. xxvii, 15. xxviii
Н.3.3 Разработка региональных практических руководств по DRA	2022/Q1	AM, AZ, GE,MD	10-2022 (утверждено)	15. xxxi

4.3 Отклонения от плана деятельности

Основные отклонения от плана действий связаны, как поясняется в разделе 3.2. *Последствия войны*, со вторжением России в Украину. Кроме уменьшения количества активных РС в программе, отклонения касаются временных сдвигов работ, что разъясняется в таблице 4.2 *Комплекс работ*. Осуществление деятельности в Азербайджане не было учтено в цветовой кодировке выше представленной таблицы. Вследствие позднего повторного присоединения к программе, реализация деятельности в Азербайджане будет проходить несколько в другом темпе. Некоторые из основных изменений объясняются ниже.

- Подготовка инструкторов (ToT) (B 1.1.) II, запланированная на Q3 2023, переносится на Q4 вследствие случившегося ранее переноса ToT I.
- Тренинг по методологии Управления Рисками стихийных бедствий (B 3.1) был заменён на обучение по месту работы в каждой РС для более лучшего ознакомления с национальными процессами. Этот тренинг запланирован на 2023-ый год.

- Перенос WP C (C 1.2, C 1.2 и C 2.2) связан с приоритетом работы именно в Украине и Молдове в связи с военным вторжением, но также связан с необходимостью работы в Грузии – чтобы проекты планов были готовы перед полномасштабными учениями (FSX) в июне 2023-го года. Часть работ запланирована на четвертый квартал посредством миссий в Армению и Молдову. Остальные работы по этим направлениям будут выполнены в 2023-м году.
- Отложенные работы D 2.1 and D 3.1 будут выполнены в 2023-м году, чтобы лучше вписаться в план ранее упомянутой дорожной карты WP C, D, E, G и H, и они будут интегрированы в программу посредством визитов в РС.
- Грузия подала запрос в HNS (F.4.1) в 2022-м году. Возможности программы поддержки были подчеркнуты на 1-ой конференции HNS, а также на встречах со РС. Ожидается, что в 2023-м году поддержка будет оказана Армении после принятия ею нового закона о гражданской защите, Грузии – для разработки и завершения SOP для HNS, и Молдове – для разработки программы обучения HNS.
- Вводный тренинг по DRA (на национальном уровне) (H1.1) начнётся в четвёртом квартале 2022-го года в Азербайджане и будет проведён в Армении, Грузии и Молдове в первом квартале 2023-го года. Для достижения более эффективных результатов обучение будет проводиться очно, а не онлайн, и в процессе обучения будет задействован опыт межведомственной координации. Все TAM (Консультативно-технические миссии) (H 1.2.) будут организованы в 2023-м году.
- Удалённая поддержка Данных о потерях в результате стихийных бедствий (DLD) (H 1.5) будет проводиться в 2023-м году.

4.4 Участие и представительство PPRD East 3 во внешних мероприятиях

4.4.1 Сендайская программа и Европейский Форум по DRR (вебинар)

Программа PPRD East 3 приняла участие в проходившем в цифровом формате Европейском форуме по снижению риска стихийных бедствий (EFDRR) 24-26 ноября 2021-го года. Программа также в преддверии (EFDRR) предложила странам-партнёрам (РС) участие в информативном вебинаре, проводимом совместно с Управлением ООН по снижению риска стихийных бедствий (UNDRR) и национальными координаторами в Сендае. Цель заключалась в создании платформы для обмена опытом реализации Сендайской программы по снижению риска стихийных бедствий (SFDRR), и обеспечении сетевого взаимодействия между национальными субъектами

управления рисками стихийных бедствий, координационными центрами в Сендае и UNDRR, а также в стимулировании активного участия РС в EFDRR.

4.4.2 7-ой Европейский Форум Гражданской Защиты

Программа PPRD East 3 была широко представлена во время 7-го Европейского Форума Гражданской Защиты, проходившего в Брюсселе 28-29 Июня 2022-го года. От программы PPRD East 3 в Форуме участвовали главы национальных программ и национальные координаторы всех стран-партнёров (РС). Кроме того, по два представителя агентств по гражданской защите были приглашены со стороны DG ECHO.



Иллюстрация 4: Встреча команды PPRD East 3 на Европейском Форуме Гражданской Защиты.
Фото: PPRD East 3

В ходе встречи, предваряющей Форум, участники обсудили общие задачи программы, делая акцент на долгосрочную устойчивость программных результатов и более тесные связи с UCPM.

Программа на Форуме была представлена своим стендом, а также стоит отметить участие программы в разминочной сессии форума под названием *Европа в мире*, на которой руководитель группы Питер Глерум рассказал о ценности сотрудничества стран-партнёров (РС) PPRD East 3 с Механизмом Гражданской Защиты. Кроме того, заместитель руководителя группы Давиде Миоццо выступил с докладом в дискуссии на тему: «Обучение за границей: примеры успешного международного сотрудничества».

4.5 Встречи в рамках PPRD East 3

На протяжении всего отчётного периода команде программы постоянно приходилось менять концепцию, планы и методы работы, исходя из контекста и геополитической ситуации в регионе. Всё это детально обсуждалось в *координационной группе консорциума (CCG)* во время *встреч группы экспертов*, как в онлайн-формате, так и при очных встречах. Ниже приведены очные встречи, состоявшиеся в течение отчётного периода:

- Встреча Группы Экспертов и Координационной Группы Консорциума, Стокгольм и гибрид (смешанная встреча, в очно-заочной форме), 11-14 октября 2021-го года
- Встреча Группы Экспертов и Координационной Группы Консорциума, Стокгольм и гибрид (смешанная встреча, в очно-заочной форме), 2-5 мая 2022-го года
- Встреча Группы Экспертов MSB/CRI, Стокгольм и гибрид (смешанная встреча, в очно-заочной форме), 13-14 June 2022-го года

Онлайн-встречи группы экспертов проводятся еженедельно. На этих встречах присутствуют представители всех WP и обсуждается оперативная работа под предводительством TL или заместителя TL. Встречи с каждым экспертом проводятся регулярно, и раз в два месяца собирается полная команда экспертов.

Второе *Совещание Руководящего Комитета (SCM)* было запланировано на 8-е сентября. Вследствие малочисленности присутствующих членов руководящей группы от стран-партнёров (PC) Совещание Руководящего Комитета (SCM) было отменено, и поэтому Промежуточный технический отчёт о реализации за 2021-ый год был утверждён по почте. Однако большинство пунктов повестки дня всё же были представлены в ходе встречи.

На протяжении отчётного периода это был второй случай отмены SCM. В первый раз SCM планировалось провести 24-го февраля 2022-го года – именно в тот день, когда Россия начала войну против Украины.

4.6 Деятельность в сфере Мониторинга и Оценки

Структура M&E программы в течение отчётного периода неоднократно обновлялась с целью повышения качества информирования об *управлении, принятии решений и руководстве* в рамках программы. Программа приняла решение отказаться от своего первоначального плана проводить Outcome Harvesting⁹ (метод сбора результатов) в середине и конце программы, а вместо этого решила проводить анализ на периодической и систематической основе, раз в полгода. Решение было обосновано тем, *полугодовые анализы* будут лучше информировать программу и обеспечат более актуальное понимание хода процесса, а также смогут лучше подсказать о необходимости каких-либо изменений, благодаря которым повысится отдача программы (о чём разъясняется ниже).

⁹ Outcome Harvesting собирает факты, то есть что именно изменилось («результаты»), а затем, идя в обратном направлении, определяет, способствовало ли вмешательство (если да, то каким образом и в какой степени) этим изменениям.

Кроме того, в отчётном периоде в рамках программы были пересмотрены и изменены индикаторы и целевые показатели в *Логико-структурной матрице*. Пересмотр был обусловлен несколькими причинами. Во-первых, в матрице были индикаторы, для которых программа не могла установить исходные значения и потому, следовательно, индикаторы не подходили для мониторинга процесса. Во-вторых, по мере реализации программы росло её соответствие с планом действий, и понадобились индикаторы, более подходящие для мониторинга процесса. В-третьих, новый инструмент анализа M&E позволяет регулировать индикаторы для обеспечения комбинированного мониторинга – такой анализ приводит к оптимальным результатам для комплексной системы мониторинга в рамках управления программой.

Обновлённая Логико-структурная матрица приводится в Приложении 5.

4.6.1 Аналитические упражнения

Аналитические упражнения направлены на мониторинг результатов, обучение и адаптируемость, и служат инструментом для поддержки основанного на результатах программного подхода. Главная цель состоит в том, чтобы было соответствующее пространство, где программа могла бы анализировать свой опыт, подвергая сомнению положения, на которых основаны программные стратегии – всё это для того, чтобы затем использовать эти знания в цикле планирования. Во время аналитических упражнений программа размышляет о преднамеренном изменении (результатах), о том, какое изменение произошло (преднамеренное/непреднамеренное), как и почему оно произошло, а также оценивает вклад программы в это изменение. Помимо всего этого, программа также оценивает внутренний и внешний контекст, риски и возможности. Аналитические упражнения проводятся с регулярной периодичностью (раз в полгода) в различных комбинациях; в двустороннем формате со странами-партнёрами (РС); внутри каждого комплекса работ; и в качестве комплексного программного анализа.

Чтобы узнать побольше об аналитических упражнениях программы, см. *Инструмент Анализа* Приложение 6 и *Инструмент Анализа – практическое руководство для аналитических упражнений* в Приложении 7.

Таблица 2. Аналитические упражнения, проведённые в отчётном периоде

Встречи стран-партнёров (РС) для аналитических обсуждений	
Армения	14 октября 2022-го года
Азербайджан	Не состоялась пока, вследствие недоступности МЧС (Министерство по Чрезвычайным Ситуациям). Планируется провести встречу в конце 2022-го года

Грузия	7 октября 2022-го года
Молдова	18 октября 2022-го года
Украина	Не состоялась пока, вследствие недоступности ГСУЧС (Государственная Служба Украины по Чрезвычайным Ситуациям)
Встречи для аналитического обсуждения Комплекса работ	
Комплекс Работ В	9 октября 2022-го года
Комплекс Работ С	10 октября 2022-го года
Комплекс Работ D	18 октября 2022-го года
Комплекс Работ Е	12 октября 2022-го года
Комплекс Работ F	12 октября 2022-го года
Комплекс Работ G и Комплекс Работ H	10 октября 2022-го года
Встречи для аналитического обсуждения программы	
Партнёры по реализации	19 октября 2022-го года

Общая оценка сводится к тому, что аналитические упражнения очень контруктивны и ценны для мониторинга и управления в рамках программы. Благодаря упражнениям создаётся соответствующее пространство для критического переосмысления программы. Аналитические упражнения дают целостное понимание реализации программы и вклада в достижение результатов, а также помогают понять взаимосвязь между комплексом работ и необходимой адаптацией программы.

Краткое изложение заданий и результатов этого первого комплекса аналитических упражнений приводится в разделах 8.1 и 8.2 (Сделанные выводы и управление рисками) настоящего отчета.

5 Представление технических результатов и итогов работы

5.1 Прогресс стран-партнёров (РС)

5.1.1 Армения

Стратегия и приоритеты

Приоритеты программы для Армении, определённые на фазе оценки, включают в себя следующее:

- Оценка риска стихийных бедствий на национальном уровне с акцентом на методологию DRA
- Межведомственная координация, улучшение текущей межведомственной координации
- Раннее Предупреждение Раннее Реагирование (EWEA), поддержка интеграции раннего оповещения в планирование при чрезвычайных ситуациях
- Волонтёрское движение, интенсивное проведение тренингов волонтёров
- Регулирование и структура Поддержки Принимающей Стороны
- Тренинги (обучение), с акцентом на качество и фундаментальных основах обучения
- Информирование общественности, повышение осведомлённости населения о существующих рисках

Связь с национальными процессами

В Армении главным учреждением, занимающимся гражданской защитой (а также снижением риска стихийных бедствий), является Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС). МЧС недавно обновило национальное законодательство по гражданской защите – этот процесс поддерживается тренинговым (партнёрским) проектом ЕС¹⁰. Ожидается, что обновлённый закон будет принят в первой половине 2023-го года. МЧС также сформулировало стратегию внедрения нового законодательства для реализации программы. Эта стратегия включает в себя набор подзаконных актов, а также обновление планов и процедур. Разработка потенциала в

¹⁰Деятельность по улучшению гражданской защиты в Армении финансируется Представительством ЕС и реализуется Швецией (MSB) и Литвой (FRB) 2020-2022

рамках PPRD East 3 будет проходить в соответствии с новым законодательством – тем более, что приоритеты программы хорошо вписываются в комплексную стратегию реализации.

Программа PPRD East 3 в Армении опирается на результаты ряда других проектов:

- В рамках *Волонтерского движения*, программа StrengthVol¹¹ разработала систему пожарных станций, работающих на волонтерской основе, которая будет развиваться дальше благодаря поддержке со стороны PPRD East 3, направленной на улучшение *управления волонтерской деятельностью*. Кроме того, PPRD East 3 будет продолжать работу в рамках твинингового (партнерского) проекта по *программе обучения волонтеров*.
- Что касается *Информирования Общественности*, программа продолжит поддерживать ту разработку *Стратегии Информирования общественности*, над которой совместно работали МЧС и твининговый проект.
- Что касается *DRA и Планирования при Чрезвычайных ситуациях*, PPRD East 3 будет опираться на работу, проделанную Национальной платформой по снижению риска стихийных бедствий в Армении (ARNAP). Это учреждение разработало стандарты для DRM на местном уровне, и является основной организацией (защищающей многочисленные заинтересованные стороны) по DRR в Армении.
- Программа будет продолжать поддерживать структуру *Поддержки Принимающей Стороны* (HNS) и проекта регламента, опираясь на достижения программы PPRD East 2. PPRD East 3 будет также сотрудничать с программой HOPE¹², которая тоже поддерживает дальнейшее развитие структуры поддержки принимающей страны в Армении.

В ноябре 2022-го года МЧС Армении войдет в состав нового Министерства внутренних дел, совместно с Полицейской организацией и Миграционной службой Армении. Это не означает изменения характера миссии в целом и обязательств относительно управления рисками стихийных бедствий и чрезвычайными ситуациями в Армении, но существует риск, что это может привести к временной недоступности МЧС для программы в период реорганизации.

¹¹ StrengthVol (Улучшение Систем Гражданской Защиты посредством помощи волонтеров) (2020-2022)
Партнеры консорциума: Австрия, Грузия, Армения, Красный Крест Украины; Государственная Служба по Чрезвычайным Ситуациям Украины; Министерство по Чрезвычайным Ситуациям Армении; Resilience Advisors Ltd

¹² DG ECHO профинансировал полномасштабную программу учений, в сценарии которых прописано реагирование на землетрясение в октябре 2023-го года в Армении.

Результаты деятельности в Армении исходя из проведённых мероприятий

Таблица 3. Результаты деятельности в Армении во втором отчётном периоде

Деятельность	Результаты
V.2.1 Базовое обучение по USCPM	В Армении был организован один (1) субрегиональный курс (26-29 сентября 2022-го года). Двенадцать (12) участников из различных организаций были ознакомлены с принципами USCPM
V.5.1 Предварительное обучение, учебные материалы и онлайн-курсы исходя из потребностей	Платформа для онлайн обучения (Moodle) доступна. Онлайн-курс по использованию платформы myDEWETRA и её моделей уже разработан (см. G.3.1) и будет передан обучившимся экспертам в первом триместре 2023-го года.
C.2.1/G1.1 Консультативно-техническая миссия: <i>Определение местных областей</i>	Были установлены контакты с местными агентствами. Город Степанаван, находящийся в Лорийской области Армении, был выбран в качестве пилотного (экспериментального) проекта.
C.1.3 Региональный тренинг по Планированию при Чрезвычайных ситуациях	Три (3) участника от МЧС и один (1) участник от Красного Креста Армении были обучены методологии, которая применяется для Планирования при Чрезвычайных ситуациях
D.1.1/D2.1/G2.1 Национальные семинары по межведомственной координации, функциям дежурного офицера (сотрудника) и обмену информацией о раннем оповещении	Национальный семинар с 21-им участником из шести (6) различных организаций был проведён в Ереване в июне 2022-го года. Участники были ознакомлены с передовой практикой межведомственной координации ЕС, необходимой для внедрения эффективной национальной системы EWS
D.4.1 Региональный вебинар по коммуникации при кризисных ситуациях	Два (2) участника от МЧС приняли участие в региональном вебинаре по коммуникации при кризисных ситуациях, и получили самые передовые знания в этой области
E.1.1 Консультативно-техническая миссия: <i>карта заинтересованных сторон CSO</i>	Были проведены встречи с МЧС, проектом Strengthvol и Красным Крестом Армении для представления проекта. Доступна карта заинтересованных сторон гражданского общества, имеющих отношение к системе управления стихийными бедствиями.
F.1.2. Поддержка участия РС во внешних форумах	Глава национальной программы и национальный координатор приняли участие в Европейском Форуме по Гражданской защите, проходившем в Брюсселе.
F.4.3 Региональные конференции для координаторов HNS	Национальный координатор HNS принял участие во встрече за круглым столом. Исходя из текущей ситуации был определён план приоритетов.
G.3.1 Поддержка взаимодействия различных источников данных	Доступ к платформе myDEWETRA. Армянские эксперты ознакомились с платформой myDEWETRA и имеют доступ к информации, необходимой для разработки бюллетеней раннего оповещения.
G.3.2 Поддержка практического применения процедур EWS	Разработана, адаптированная к территории Армении, динамическая модель лесных пожаров (RISICO). Модель в настоящее время находится на предоперационной стадии и обеспечивает ежедневные потоки (прогоны) информации, которые можно использовать для выпуска национального бюллетеня о лесных пожарах. Модель распространения лесных пожаров уже разработана и находится в операционной стадии.
H.1.3.1 Разработка NDRA, различных сценариев, оценки рисков & отчёт NDRA	Статичные карты опасности лесных пожаров, так же, как и карты подверженности (предрасположенности) к лесным пожарам и карты потенциальной интенсивности лесных пожаров уже созданы и доступны на myDEWETRA.
H.3.1 Создание на региональном уровне сети технических экспертов	Разработано техническое задание (ToR) по DRA для региональной сети технических экспертов.
H.3.2 Региональный (региональные) семинар (семинары) по разработке региональных практических руководств для DRA	Четыре (4) участника из Армении приняли участие в семинаре по разработке региональных практических руководств для DRA. Участники получили актуальную информацию о последних разработках, касающихся оценки риска стихийных бедствий, и руководящих принципах ЕС.

Н.3.3 Разработка региональных практических руководств по DRA	Были разработаны региональные практические руководства по DRA.
--	--

Продвижение к результатам

Работа в Армении всё ещё находится на ранних стадиях. Армения является одной из РС, которая заявила о необходимости физического присутствия в стране экспертов программы. Миссии по оценке, которые были проведены командой экспертов, а также личные встречи между руководителем группы и главой национальной программы имели ключевое значение для ускорения темпов работы, создали фундамент для дальнейшей реализации программы.

Создание *межведомственной рабочей группы* является важным результатом деятельности программы. В эту группу входят все министерства и агентства, чьи полномочия так или иначе связаны с DRM (включая DRA, планирование при чрезвычайных ситуациях и HNS). Также в состав рабочей группы входит и Красный Крест Армении. МЧС решило иметь в своём распоряжении одну большую комплексную рабочую группу (что по замыслу будет способствовать дальнейшей межведомственной координации в системе гражданской защиты Армении) вместо нескольких маленьких групп, связанных с различными работами.

Главной задачей армянских экспертов от МЧС и государственных гидрометеорологических служб является доступ к картам опасностей платформы *myDEWETRA* и моделям прогнозирования и распространения лесных пожаров, что позволит эффективно использовать современные инструменты для выпуска *ежедневного бюллетеня о лесных пожарах*. Работа, проделанная до сих пор, включает в себя не только создание оперативных инструментов, но и разработку целостной и всеобъемлющей современной методологии, которая будет передана экспертам. Эта методология была разработана с целью использования данных, находящихся в открытом доступе, что делает её устойчивой, воспроизводимой, но в то же время изменяемой (она может быть улучшена экспертами страны).

Объединение различных учреждений на национальном семинаре подчеркнуло всю важность *межведомственной координации* в разработке и проектировании национальной системы раннего оповещения. Широкое участие 6 (шести) различных агентств способствовало налаживанию межведомственных отношений и развитию сетевого общения в качестве основы для координации, а также были дополнительно обсуждены методы межведомственной координации. В долгосрочной перспективе это будет способствовать прогрессу Армении в *совершенствовании систем раннего оповещения* и их оперативном использовании в рамках планов действий при чрезвычайных ситуациях и реагирования на всех уровнях.

Региональный семинар по методологии и процессах при чрезвычайных ситуациях выступил в роли фундамента для совершенствования *планирования при чрезвычайных ситуациях на национальном и трансграничном уровне*. Был выбран

пилотный (экспериментальный) проект для реализации подхода к планированию реагирования на различные риски, и был установлен контакт с муниципалитетом города Степанавана в Лорийской области для проведения дальнейшей работы.

StrengthVol и твиниговый (партнёрский) проект работали в Армении над *вовлечением гражданского общества* в программу и развитием волонтерского движения. Приоритетом же для PPRD East 3 было согласование своих усилий для продолжения текущей работы. Программа внесла свой вклад в разработку карты заинтересованных сторон (что помогло составить общее представление и выявить организации, которые имеют отношение к системе управления стихийными бедствиями, и будут работать в дальнейшем над системой привлечения добровольцев). В целом, всё большая открытость и прозрачность отношений позволяют интегрировать организации гражданского общества в работу по гражданской защите. Красный Крест Армении играет важную роль в этом процессе.

Для большего вовлечения в *региональную координацию*, Армения приняла активное участие в региональном обучении, предложенном программой. Базовый курс USCPM был направлен на расширение знаний о USCPM, также на нём обсуждались возможности и мероприятия, которые в долгосрочной перспективе могут привести к более плодотворному участию Армении в USCPM, и будут способствовать региональной координации. Прогресс в установлении связей между Сетью обмена знаниями USCPM (UCP KN) и Арменией был достигнут благодаря участию представителя UCP KN в базовом курсе USCPM.

Для получения информации об общей терминологии и ознакомления в общих чертах с процессами NDRA в соответствии с руководящими принципами ЕС по DRA, Армения приняла участие в двух региональных семинарах по DRA. Исходя из этого было разработано *региональное Практическое руководство по DRA*, которое, с одной стороны, станет фундаментом для дальнейшего развития национальной оценки риска стихийных бедствий, с другой же стороны, позволит проводить региональные и субрегиональные обзоры.

5.1.2 Азербайджан

Стратегия и приоритеты

Министерство по Чрезвычайным Ситуациям (МЧС) Азербайджана решило приостановить своё участие в программе PPRD East 3 в январе 2021-го года, и повторно подключилось к программе в октябре 2021-го года. Впоследствии Азербайджан не принимал участие в продолжительном процессе оценки, целью которого было выявление передовых практик для регионального развития, а также выявление слабых мест, требующих улучшения, для раскрытия потенциала. Вместо всего этого приоритетом для Азербайджана

было проведение встреч между руководством программы, ТЛ, главой национальной программы и национальным координатором в Азербайджане.

PPRD East 3 будет опираться на следующие текущие приоритеты в рамках национальной стратегии МЧС:

- Методология и процесс NDRA с участием многих заинтересованных сторон
- Готовность к чрезвычайным ситуациям с акцентом на трансграничные договорённости
- Гражданская защита с вовлечением всего общества с целью привлечения внимания организаций гражданского общества (CSO) и научных организаций к планированию готовности к чрезвычайным ситуациям
- Поддержка Принимающей Стороны (HNS)
- Региональное сотрудничество – участие и вклад в региональное измерение программы, используя передовой опыт и сделанные выводы
- Участие в тренингах и других мероприятиях, связанных с UCPM

Азербайджан взял на себя обязательства по подготовке плана мероприятий программы и выработке стратегии, построенной на целостном взгляде на DRM. Это подразумевает более широкое участие, чем упомянутые приоритеты.

Связь с национальными процессами

В Азербайджане имеется хорошо организованное Министерство по чрезвычайным ситуациям, которое несет ответственность за все аспекты гражданской защиты в стране.

Благодаря мероприятиям в рамках программы улучшается организация процесса. ТГХ дали общее представление о сильных и слабых (нуждающихся в улучшении) сторонах существующей системы.

Результаты деятельности в Азербайджане исходя из проведённых мероприятий

Таблица 4. Результаты деятельности в Азербайджане во втором отчётном периоде

Деятельность	Результаты
A2. Разработка плана ТГХ	Был разработан реалистичный сценарий лесных пожаров для ТГХ.
A.3 Базовый уровень реализации ТГХ (1 ТГХ/РС)	Сорок пять (45) участников из десяти (10) различных организаций приняли участие в ТГХ. Были протестированы процессы принятия решений и координация между заинтересованными сторонами во время чрезвычайной ситуации. Были определены на местах нормы и SOP (Стандартные Оперативные Процедуры).
B.1.1 Подготовка Инструкторов (часть I)	Три (3) участника из Азербайджана повысили свои возможности по планированию, проведению, оценке и дальнейшей разработке различных типов обучающих программ.

В.2.1 Базовое обучение по УСРМ	Один (1) субрегиональный курс был организован в Азербайджане (19-22 сентября 2022-го года). Четырнадцать (14) участников были ознакомлены с принципами УСРМ.
В.5.1 Предварительное обучение, учебные материалы и онлайн-курсы исходя из потребностей	Платформа по онлайн-обучению (Moodle) доступна. Азербайджанские участники курса ToT могут войти в систему для платформы Moodle. Онлайн-курс по использованию платформы myDEWETRA и её моделей (см. G.3.1) был разработан и будет передан обучившимся экспертам в первом триместре 2023-го года.
С.1.3 Региональный тренинг по Планированию при Чрезвычайных ситуациях	Три (3) участника от МЧС Азербайджана и один (1) участник от Красного Креста Азербайджана обучаются методологии, используемой в планировании при чрезвычайных ситуациях
Д.4.1 Региональный вебинар по коммуникации при кризисных ситуациях	Три (3) участника от МЧС приняли участие в региональном вебинаре по коммуникации при кризисных ситуациях, и получили самые передовые знания в этой области
Е.1.2. Поддержка участия РС во внешних форумах	Глава национальной программы и национальный координатор приняли участие в Европейском Форуме по Гражданской защите, проходившем в Брюсселе.
Г.3.1 Поддержка взаимодействия различных источников данных	Доступ к платформе myDEWETRA. Азербайджанские эксперты ознакомились с платформой myDEWETRA и имеют доступ к информации, требуемой для разработки бюллетеней раннего оповещения.
Г.3.2 Поддержка практического применения процедур EWS	Разработана, адаптированная к территории Азербайджана, динамическая модель лесных пожаров (RISICO). Модель в настоящее время находится на предоперационной стадии и обеспечивает ежедневные потоки (прогнозы) информации, которые можно использовать для выпуска национального бюллетеня о лесных пожарах. Модель распространения лесных пожаров уже разработана и находится в операционной стадии.
Н.1.3.1 Разработка NDRA, различных сценариев, оценки рисков & отчёт NDRA	Статичные карты опасности лесных пожаров, так же, как и карты подверженности (предрасположенности) к лесным пожарам и карты потенциальной интенсивности лесных пожаров уже созданы и доступны на myDEWETRA
Н.3.1 Создание на региональном уровне сети технических экспертов	Разработано техническое задание (ToR) по DRA для региональной сети технических экспертов.
Н.3.2 Региональный (региональные) семинар (семинары) по разработке региональных практических руководств (цифровых и на местах)	Четыре (4) участника из Азербайджана приняли участие в семинаре по разработке региональных практических руководств для DRA. Участники получили актуальную информацию о последних разработках, касающихся оценки риска стихийных бедствий, и руководящих принципах ЕС.
Н.3.3 Разработка региональных практических руководств по DRA	Были разработаны региональные практические руководства по DRA.

Продвижение к результатам

Вследствие позднего повторного подключения Азербайджана к программе, реализация программы по стране была отложена, и поэтому сейчас очень рано отчитываться о результатах на национальном уровне.

Как бы то ни было, проведённые 16-17 июня 2022-го года в Академии МЧС, гибридные (в очно-заочной смешанной форме) ТТХ (А.3) дали хорошую оценку существующей национальной системе управления при чрезвычайных ситуациях (при столкновении с различными чрезвычайными ситуациями в сценариях со сразу несколькими опасностями). Результаты ТТХ подчёркивают, что страна могла бы улучшить существующие EWS на местах и SOP – для надлежащего обмена информацией между организациями.

Однако для продолжения работы по развитию потенциала в Азербайджане важен сам факт, что участники смогли обсудить результаты и непосредственно участвовали в процессе оценки, где были выявлены некоторые пробелы. Полный отчет ТГХ прилагается в Приложении 15.i.

Всё большая вовлеченность Азербайджана в *региональное сотрудничество* достигается за счёт участия в региональных тренингах и семинарах, предлагаемых программой. Азербайджан принял участие в курсе *Подготовка Инструкторов* и *базовом* курсе *UCPM*. Участники расширили свои знания о *UCPM*, а также о возможностях и мероприятиях, которые в долгосрочной перспективе могут привести к более активному участию Азербайджана в *UCPM*. Прогресс в установлении связей между Сетью обмена знаниями *UCPM (UCP KN)* и Азербайджаном был достигнут благодаря участию представителя *UCP KN* в базовом курсе *UCPM*.

Благодаря участию в региональных семинарах по *DRA*, Азербайджан повысил свой потенциал по проведению *DRA*. Разработанное *региональное практическое руководство по DRA* станет фундаментом для дальнейшей разработки *NDRA* в Азербайджане, а также позволит проводить региональные и субрегиональные обзоры.

Благодаря региональному тренингу по *Планированию при Чрезвычайных Ситуациях*, на котором был сделан акцент на методологии и процессах, участники из Азербайджана улучшили свои знания по планированию реагирования при чрезвычайных ситуациях.

МЧС Азербайджана получило доступ к платформе *myDEWETRA*¹³ и карты опасностей лесных пожаров. Начало ознакомления, а затем тестирование динамической модели лесных пожаров, адаптированной для территории Азербайджана, заложат фундамент для предстоящих национальных мероприятий, которые будут способствовать *улучшению систем раннего оповещения* Азербайджана.

5.1.3 Грузия

Стратегия и приоритеты

На фазе оценки для Грузии были определены следующие приоритеты программы:

- Более активный подход к управлению рисками стихийных бедствий
- Дальнейшее развитие межведомственной координации посредством разработки *SOP* и расширения сферы межведомственной координации
- Всё большее вовлечение *CSO* и научных кругов

¹³ *myDEWETRA* is a real-time system for hydro-meteorological forecasting and monitoring.
<https://www.mydewetra.org/>

- Планирование при чрезвычайных ситуациях на местном уровне на всех фазах DRM
- Улучшение управления волонтерами
- Коммуникация при кризисных ситуациях, помощь в разработке стратегии
- Стратегии EWEA с акцентом на лесные пожары
- HNS посредством разработки SOP
- Учебный потенциал – подготовка инструкторов и обмен экспертами в области обучения

Связь с национальными процессами

Грузия располагает соответствующей политической и законодательной базой, в которой четко распределены роли, обязанности и виды деятельности, которую должны выполнять все вовлеченные стороны. Эта концепция была недавно разработана, а нынешняя структура Службы управления чрезвычайными ситуациями в Грузии (EMS) действует с 2019-го года. Разработан национальный план гражданской защиты и стратегия NDRR, однако реализация некоторых элементов всё ещё продолжается.

Грузию поддерживают несколько международных проектов и программ по внедрению новой системы. При этом Грузия следит за взаимодополняемостью различных доноров. PPRD East 3 сотрудничает со следующими программами с целью обеспечения эффективной и согласованной поддержки:

- Зеленый климатический фонд UNDP поддерживает DRR в случае гидрометеорологических катастроф. В области управления чрезвычайными ситуациями их поддержка сосредоточена на предоставлении информации раннего оповещения и помощи в планировании действий при чрезвычайных ситуациях. PPRD East 3 обеспечивает согласование *планов действий при чрезвычайных ситуациях*, предоставляемых обеими программами. Кроме того, PPRD East 3 будет работать над *внедрением информации о лесных пожарах*, что не входит в программу зеленого фонда.
- UNOPS осуществляет государственную программу, финансируемую ЕС, с целью повышения потенциала EMS, которая сейчас в основном сосредоточена на разработке SOP и обучении. Сейчас эта программа на фазе оценки, и PPRD East 3 находится с ней в тесном контакте, чтобы обеспечить согласование своей работы в областях *планирования при чрезвычайных ситуациях, межведомственной координации, обучения и управления волонтерами*.
- Программа Strengthvol (2020-2022) по *управлению волонтерами и развитию волонтерского движения* особое внимание уделяла развитию потенциала в области Боржом. PPRD East 3 будет и дальше опираться на результаты программы.

- Программа NOPE (2022-2023) организует полномасштабные учения в Армении по реагированию на землетрясение в октябре 2023-го года. Грузия примет участие в учениях и мероприятиях, касающихся приграничного сотрудничества. PPRD East 3 позаботится о взаимном обучении приграничному сотрудничеству, подготовке и проведению учений.
- Программа Stronger together (2021-2023) занимается развитием Бригад неотложной медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях (EMT), как в Армении, так и в Грузии. PPRD East 3 обеспечивает согласованный подход к *сотрудничеству в приграничных областях*. Планируется включить как минимум грузинские EMT в PPRD East 3 FSX.

Результаты деятельности в Грузии исходя из проведённых мероприятий

Таблица 5. Результаты деятельности в Грузии во втором отчётном периоде

Деятельность	Результаты
V.1.1 Подготовка Инструкторов (часть I)	Четыре (4) участника из Грузии повысили свои возможности по планированию, проведению, оценке и дальнейшей разработке различных типов обучающих программ.
V.2.1 Базовое обучение по USCPM	Девять (9) участников из Грузии ознакомились с принципами USCPM.
V.5.1 Предварительное обучение, учебные материалы и онлайн-курсы исходя из потребностей	Платформа по онлайн-обучению (Moodle) доступна. Грузинские участники курса ToT могут войти в систему для платформы Moodle. Онлайн-курс по использованию платформы myDEWETRA и её моделей (см. G.3.1) был разработан и будет передан обучившимся экспертам в первом триместре 2023-го года.
C.2.1/G1.1 Консультативно-техническая миссия: <i>Определение местных областей</i>	Боржом и Телави были выбраны в качестве пилотных (проектных) областей для планирования при чрезвычайных ситуациях ¹⁴ . Был установлен контакт с муниципалитетами.
C.2.2 Консультативно-техническая миссия: <i>Местные планы</i>	Были собраны данные и необходимая информация для запуска планирования при чрезвычайных ситуациях. Был представлен и описан картографический набор инструментов KoVo toolbox. Был проведён тренинг по заданию для волонтеров. Была создана карта для каждой пилотной (проектной) области.
C.1.3 Региональный тренинг по Планированию при Чрезвычайных ситуациях	Три (3) участника от EMS и один (1) участник от Красного Креста Грузии обучаются методологии, используемой в планировании при чрезвычайных ситуациях.
C2.2/D.1.2/E1.1 Консультативно-техническая миссия: <i>Местные планы</i>	Была разъяснена методология Оценки и сбора данных для планирования при чрезвычайных ситуациях. Грузия приступила к сбору данных. Была разъяснена важность межведомственного подхода. Доступна карта заинтересованных сторон соответствующих субъектов гражданского общества.
D.1.1/D2.1/G2.1 Национальные семинары по межведомственной координации, функциям дежурного офицера (сотрудника) и обмену информацией о раннем оповещении	Национальный семинар с семнадцатью (17) участниками из шести (6) различных ведомств Грузии был проведён в Грузии в мае 2022-го года. Участники были ознакомлены с передовой практикой межведомственной координации ЕС, необходимой для внедрения эффективной национальной системы EWS

¹⁴ В Грузии выбраны два пилотных (проектных) региона для обеспечения планирования в приграничных областях, как с Арменией, так и с Азербайджаном на более позднем этапе.

D.1.2 Консультативно-техническая миссия	Была составлена карта со многими заинтересованными сторонами при чрезвычайных ситуациях и были определены приоритетные области.
D.4.1 Региональный вебинар по коммуникации при кризисных ситуациях	Восемь (8) участников от EMS Грузии получили самые передовые знания по коммуникации при кризисных ситуациях.
E.1.1 Консультативно-техническая миссия: <i>карта заинтересованных сторон CSO</i>	Была разработана карта заинтересованных сторон с указанием субъектов гражданского общества, имеющих отношение к системе управления стихийными бедствиями. Была активизирована компьютерная сеть CSO и были представлены задачи программы PPRD East 3.
E.1.2 Семинар по функциям и обязанностям	Семь CSO (компьютерная сеть CSO) были приглашены на следующий семинар по Функциям и Обязанностям, который будет проведён в ноябре 2022-го года.
F.1.2. Поддержка участия РС во внешних форумах	Глава национальной программы и национальный координатор посетили 7-ой Европейский Форум по Гражданской защите, проходивший в Брюсселе в июне 2022-го года
F.4.3 Региональные конференции для координаторов HNS	Национальный координатор HNS принял активное участие в 1 ^{ой} HNS встрече за круглым столом. Была назначена целевая (рабочая) группа национальной HNS. Исходя из текущей ситуации был определён план приоритетов.
G.2.2 Консультативная поддержка по внедрению элементов EWS в Планирование при Чрезвычайных Ситуациях	Во время лесных пожаров в области Боржоми в августе 2022-го года Грузия получила оперативную поддержку для использования модели прогноза лесных пожаров, карт опасностей и модели распространения. Это стало важным тестом для проверки функциональности системы и позволило получить ценные данные для её дальнейшего развития.
G.3.1 Поддержка взаимодействия различных источников данных	Доступ к платформе myDEWETRA. Грузинские эксперты ознакомились с платформой myDEWETRA, и имеют доступ к информации, требуемой для разработки бюллетеней раннего оповещения
G.3.2 Поддержка практического применения процедур EWS	Разработана, адаптированная к территории Грузии, динамическая модель лесных пожаров (RISICO). Модель в настоящее время находится на предоперационной стадии и обеспечивает ежедневные потоки (прогнозы) информации, которые можно использовать для выпуска национального бюллетеня о лесных пожарах. Реализация программы начнётся в следующем году. Модель распространения лесных пожаров уже разработана и находится в операционной стадии.
H.1.3.1 Разработка NDRA, различных сценариев, оценки рисков & отчёт NDRA	Статичные карты опасности лесных пожаров, так же, как и карты подверженности (предрасположенности) к лесным пожарам и карты потенциальной интенсивности лесных пожаров уже созданы и доступны на myDEWETRA
H.3.1 Создание на региональном уровне сети технических экспертов	Разработано техническое задание (ToR) по DRA для региональной сети технических экспертов.
H.3.2 Региональный (региональные) семинар (семинары) по разработке региональных практических руководств (цифровых и на местах)	Один (1) региональный семинар был организован в Грузии. Четыре (4) участника из Грузии приняли участие в семинаре по разработке региональных практических руководств для DRA. Участники получили актуальную информацию о последних разработках, касающихся оценки риска стихийных бедствий, и руководящих принципах ЕС.
H.3.3 Разработка региональных практических руководств по DRA	Были разработаны региональные практические руководства по DRA.

Продвижение к результатам

Второй год реализации программы в Грузии характеризовался повышением интенсивности работы, что нашло своё отражение в региональных тренингах, семинарах, миссиях оценки и личных встречах между ТЛ и Национальным координатором. Грузия выступила хозяйкой множества мероприятий, которые были важны с точки зрения закладки фундамента для дальнейшей реализации. Это было особенно важно, поскольку Грузия согласилась

принять FSX 12-16 июня 2023-го года, и был подписан Протокол о намерениях (MoU) между EMS и PPRD East 3 посредством MSB.

Области Боржоми и Телави были выбраны в качестве пилотных (проектных) районов для реализации подхода по планированию реагирования на множество рисков. Процесс совершенствования *планирования при чрезвычайных ситуациях на национальном и трансграничном уровнях* начался с регионального (базового) семинара по методологии и процессам планирования при чрезвычайных ситуациях.

Карта заинтересованных сторон CSO в Грузии позволила составить общее представление о программе и выявить организации, имеющие отношения к системе управления стихийными бедствиями в Грузии, а также привела к активации в стране *Компьютерной сети организаций гражданского общества*.

Кроме того, параллельная работа с другими проектами, такими, как StrengthVol, заложила прочный фундамент для дальнейшего развития в области *вовлечения гражданского общества и волонтерского движения*.

Доступ к платформе myDEWETRA, картам опасностей и моделям прогнозирования и распространения лесных пожаров представляет собой первоначальную основу для грузинских экспертов, вовлечённых в разработку *системы управления и прогнозирования лесных пожаров*. Прделанная до сих пор работа включает в себя не только создание оперативных инструментов, но и разработку целостной и всеобъемлющей современной методологии, которая будет передана экспертам. Эта методология была разработана с целью использования данных, находящихся в открытом доступе, что делает её устойчивой, воспроизводимой, но в то же время изменяемой (она может быть улучшена экспертами страны).

Эта деятельность была проведена совместно с EMS, Национальным агентством по охране окружающей среды, агентством лесного хозяйства и экспертами по реагированию на местном уровне, и была протестирована во время лесных пожаров в Боржоме в этом году. Объединение различных учреждений подчеркнуло всю важность *межведомственной координации* в разработке и развитии национальной *системы раннего оповещения*. Также были дополнительно обсуждены методы межведомственной координации.

Для того чтобы ускорить процесс вовлечения страны в *региональную координацию*, Грузия приняла активное участие в региональном обучении, предложенном программой. Участникам из Грузии особенно понравился курс *ToT* – здесь они повысили свои возможности по планированию, проведению, оценке и дальнейшей разработке различных типов обучающих программ, которые будут использоваться в рамках тренингов, проводимых в EMS. *Базовый курс USPM* был направлен на расширение знаний о USPM, что в долгосрочной перспективе может привести к более тесному сотрудничеству Грузии и USPM. Прогресс в установлении связей между Сетью обмена

знаниями UCPM (UCP KN) и Грузией был достигнут благодаря участию представителя UCP KN в базовом курсе UCPM.

Проводимые на *региональном уровне ТТХ и FSX* в рамках программы PPRD East 3 укрепят позиции Грузии в региональной координации и сотрудничестве. Реализация национальных мероприятий является приоритетным направлением для Грузии, так как это позволит продолжить обучение, используя работу программы, касающуюся информации о рисках, раннего оповещения и планирования при чрезвычайных ситуациях во время FSX. Проведение FSX также будет возможностью для Грузии протестировать HNS, с процедурами, разработанными в течение PPRD East 2 и продолженными во время PPRD East 3.

С целью дальнейшего развития регионального подхода, с общими терминологией и элементами национальной оценки рисков стихийных бедствий, были проведены два региональных семинара по DRA, причём второй из них состоялся в Грузии. Исходя из этого было разработано *региональное Практическое руководство по DRA*, которое дало Грузии возможность ознакомиться с соответствующим практическим руководством ЕС для дальнейшего развития национальных процессов.

5.1.4 Молдова

Стратегия и приоритеты

Определённые для Молдовы на фазе оценки, приоритеты программы включают в себя следующее:

- NDRA, с акцентом на разработку методологии, как на национальном, так и на местном уровне
- Межведомственная координация, усовершенствование текущей межведомственной координации с акцентом на информационные потоки, процедуры и вовлечение CSO
- EWEA, поддержка интеграции информации о раннем оповещении в планирование и процедуры при чрезвычайных ситуациях
- Усовершенствование планирования при чрезвычайных ситуациях посредством разработки практического руководства по планированию при чрезвычайных ситуациях
- Волонтёрское движение, усовершенствование обучения волонтёров
- HNS, дальнейшее развитие, опираясь на работы, проделанные в рамках PPRD East 2, посредством разработки обучающей программы HNS
- Обучение, с акцентом на фундаменте обучения и совершенствовании его качества
- Осведомлённость Общественности, повышение осведомлённости населения о рисках

Связь с национальными процессами

Генеральная Инспекция по чрезвычайным ситуациям в Молдове (GIES) заявила, что приоритеты программы PPRD East 3 совпадают с национальными приоритетами в области гражданской защиты и управления рисками стихийных бедствий.

В сентябре 2022-го года Молдова подала заявку на *членство в УСРМ в качестве страны-участника*.

В связи с этим в Молдове функционирует Центр Кризисного Управления при Чрезвычайных Ситуациях (СЕМС), который обеспечивает структуру и *методологию для межведомственной координации*. Однако GIES обладает ограниченными ресурсами, а функции и задачи различных субъектов точно не определены. К тому же включение CSO происходит только на разовой основе, поэтому необходим более структурированный подход.

Кроме того, вся национальная система гражданской защиты и управления рисками стихийных бедствий заточена под механизм реагирования, и необходим более консолидированный подход к планированию действий при чрезвычайных ситуациях.

Молдова испытывает осязаемую потребность в правовой и институциональной реформе, для того чтобы поставить во главу угла важность оценки рисков и тщательную разработку функциональной EWS. Наряду с комплексными правовыми институциональными реформами, национальная система гражданской защиты в краткосрочной перспективе извлекла бы большую пользу от консолидации подходов к межведомственной координации и тщательной разработки SOP и практических руководств. Это необходимо для повышения эффективности реагирования и использования потенциала каждой заинтересованной стороны в борьбе со стихийными бедствиями.

Возможности обучения в стране ограничены, и поэтому предоставляемая PPRD East 3 поддержка для GIES очень важна с точки зрения повышения потенциала обучения, необходимого для развития организации.

Результаты деятельности в Молдове исходя из проведённых мероприятий

Таблица 6. Результаты деятельности в Молдове во втором отчётном периоде

Деятельность	Результаты
В.1.1 Подготовка Инструкторов (часть I)	Четыре (4) участника из Молдовы повысили свои возможности по планированию, проведению, оценке и дальнейшей разработке различных типов обучающих программ.
В.2.1 Базовое обучение по УСРМ	Восемь (8) участников ознакомились с принципами УСРМ.
В.5.1 Предварительное обучение, учебные материалы и онлайн-курсы исходя из потребностей	Платформа по онлайн-обучению (Moodle) доступна. Участники курса ToT от Молдовы могут войти в систему для платформы Moodle.

	Онлайн-курс по использованию платформы myDEWETRA и её моделей (см. G.3.1) был разработан и будет передан обучившимся экспертам в первом триместре 2023-го года.
C2.1/G1.1. Консультативно-техническая миссия: <i>Определение местных областей</i>	Были осуществлены выезды на места для выбора области для пилотного проекта и презентации программы. Город Сороки выбран в качестве пилотного региона для планирования при чрезвычайных ситуациях.
C.1.3 Региональный тренинг по Планированию при Чрезвычайных ситуациях	Три (3) участника от GIES и один (1) участник от Красного Креста Молдовы приняли участие в тренинге
D.1.1/D2.1/G2.1 Национальные семинары по межведомственной координации, функциям дежурного офицера (сотрудника) и обмену информацией о раннем оповещении	Национальный семинар с девятнадцатью (19) участниками из одиннадцати (11) организаций был проведён в Кишинёве в сентябре 2022-го года. Участники были ознакомлены с принципами и инструментами. Участники были ознакомлены с передовой практикой межведомственной координации ЕС, необходимой для внедрения эффективной национальной системы EWS.
D.4.1 Региональный вебинар по коммуникации при кризисных ситуациях	Пять (5) участников от Молдовы приняли участие в региональном вебинаре по коммуникации при кризисных ситуациях, и получили самые передовые знания по коммуникации при кризисных ситуациях.
E.1.1 Консультативно-техническая миссия: <i>карта заинтересованных сторон CSO</i>	Эксперт CRI находился в Молдове более одного месяца и проводил консультации с GIES и другими государственными учреждениями по вопросам вовлечения гражданского общества и волонтерского движения. Доступна карта заинтересованных сторон субъектов гражданского общества, имеющих отношение к системе управления стихийными бедствиями.
E.2.2 Семинар по обмену передовым опытом управления волонтерами при чрезвычайных ситуациях	Семинар при участии 30 (тридцати) волонтеров Красного Креста Молдовы был проведён в Кишинёве в очной форме. Участники улучшили свои знания по предотвращению стихийных бедствий, готовности к ним и управлению волонтерами.
F.1.2. Поддержка участия РС во внешних форумах	Глава программы и национальный координатор приняли участие в 7-ом Европейском Форуме по Гражданской защите, проходившем в Брюсселе в июне 2022-го года
F.4.3 Региональные конференции для координаторов HNS	Национальный координатор HNS принял участие во встрече за круглым столом. Исходя из текущей ситуации был определён план приоритетов.
G.3.1 Поддержка взаимодействия различных источников данных	Доступ к платформе myDEWETRA. Эксперты из Молдовы ознакомились с платформой myDEWETRA, и имеют доступ к информации, требуемой для разработки бюллетеней раннего оповещения
G.3.2 Поддержка практического применения процедур EWS	Разработана, адаптированная к территории Молдовы, динамическая модель лесных пожаров (RISICO). Модель в настоящее время находится на предоперационной стадии и обеспечивает ежедневные потоки (прогоны) информации, которые можно использовать для выпуска национального бюллетеня о лесных пожарах. Реализация программы начнётся в следующем году. Модель распространения лесных пожаров уже разработана и находится в операционной стадии.
G.3.3 Адаптация Планирования при Чрезвычайных ситуациях, включая разработку прогноза с учётом возможных воздействий (IBF)	GIES, IFRC, Государственная гидрометеорологическая служба Республики Молдова (SHS) и другие гуманитарные организации Молдовы с марта 2022-го года ежедневно получают прогноз с учётом воздействий.
H.1.3.1 Разработка NDRA, различных сценариев, оценки рисков & отчёт NDRA	Статичные карты опасности лесных пожаров, так же, как и карты подверженности (предрасположенности) к лесным пожарам и карты потенциальной интенсивности лесных пожаров уже созданы и доступны на myDEWETRA
H.1.3.2 Разработка сценариев риска, оценка риска, поддержка Урегулирования Гуманитарных кризисов	Карты составлены и регулярно обновляются. Карты находятся в хранилище Dropbox и передаются Итальянскому Красному Кресту.

Н.3.1 Создание на региональном уровне сети технических экспертов	Разработано техническое задание (ToR) по DRA для региональной сети технических экспертов.
Н.3.3 Разработка региональных практических руководств по DRA	Были разработаны региональные практические руководства по DRA.

Продвижение к результатам

Работа в Молдове продолжается, но всё ещё находится на начальной стадии. Из-за вторжения России в Украину и побочных последствий для Молдовы запланированные в стране работы были приостановлены на несколько месяцев в течение весны 2022-го года.

Чтобы помочь в преодолении, связанного с войной, кризиса программа трансформировала (перепрограммировала) реализацию мероприятий в области *раннего оповещения и планирования при чрезвычайных ситуациях* в новую деятельность по поддержке гуманитарных операций с выпуском ежедневного прогноза с учётом воздействий. Ежедневно выпускаемый бюллетень предоставляет метеорологическую информацию GIES, Государственной гидрометеорологической службе Республики Молдова (SHS), Международной федерации Красного Креста (IFRC) и другим ключевым гуманитарным ведомствам в стране. Бюллетень был спроектирован и разработан консорциумом PPRD East 3. В его основе лежит *подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон*, в числе которых стратегические субъекты в области гидрометеорологии и гуманитарных вопросов, Всемирная Метеорологическая Организация (WMO), Европейский центр среднесрочных прогнозов погоды (ECMWF), IFRC, Объединённый Исследовательский Центр (JRC). Сотрудничество привело к совместной работе важных заинтересованных сторон над созданием национальной EWS. Таким образом, сотрудничество заложило фундамент для дальнейшего развития EWS в стране и совершенствования *стратегий EWEA в области планирования DRM*.

Кроме того, более глубокое понимание *подходов межведомственной координации*, затронутых во время объединённого национального семинара по межведомственной координации, в том числе понимание функций дежурного офицера (сотрудника) и обмена информации по ранним оповещениям в Кишинёве, вместе с доступом к картам риска лесных пожаров, а также адаптированной для Молдовы динамической модели лесных пожаров и платформы myDEWETRA – всё это будет способствовать разработке системы раннего оповещения.

Совершенствование *планирования при чрезвычайных ситуациях на национальном и трансграничном уровнях* началось с проведения регионального (базового) семинара по процессам и методологии планирования при чрезвычайных ситуациях. Был выбран пилотный (экспериментальный) район для практического применения подхода к планированию реагирования на

различные риски, и был установлен контакт с муниципалитетом города Сороки для поддержки дальнейшей работы. Город Сороки расположен в северной части страны и выбран с точки зрения трансграничного планирования с Украиной, при надлежащей ситуации.

Благодаря долгосрочному присутствию в регионе эксперта CRI по вопросам гражданского общества, работа в сфере *волонтерского движения и вовлечения CSO* продвинулась вперёд, так же, как и составление карт заинтересованных сторон CSO и консультационно-разъяснительная деятельность по привлечению CSO и волонтеров, и было установлено более тесное сотрудничество между CSO и GIES.

Для того чтобы ускорить процесс вовлечения страны в *региональную координацию*, Молдова приняла активное участие в региональном обучении, предложенном программой. Молдова приняла участие в курсе ToT, чтобы повысить свои возможности по планированию, проведению, оценке и дальнейшей разработке различных типов обучающих мероприятий. *Базовый курс UCPM* был направлен на расширение знаний о UCPM, также на нём обсуждались предлагаемые курсом возможности и мероприятия, которые в долгосрочной перспективе могут привести к более тесному сотрудничеству между Молдовой и UCPM, и способствовать процессу региональной координации. Прогресс в установлении связей между Сетью обмена знаниями UCPM (UCP KN) и Молдовой был достигнут благодаря участию представителя UCP KN в базовом курсе UCPM.

К сожалению, Молдова не смогла принять участие в региональном семинаре по DRA вследствие случившейся в последний момент отмены авиарейса. Тем не менее, они были проинформированы о содержании семинара и получили *региональное практическое руководство по DRA*, что станет фундаментом для проведения национального семинара в предстоящем году в рамках программы.

5.1.5 Украина

Стратегия и приоритеты

Определённые для Украины на фазе оценки, приоритеты программы включают в себя следующее:

- NDRA, с акцентом на поддержку разработки методологии DRA и сценариев риска на национальном уровне
- Межведомственная координация, совершенствование текущей межведомственной координации
- EWEA, поддержка интеграции информации о раннем оповещении в процессы и планирование при чрезвычайных ситуациях
- Волонтерское движение, дальнейшая работа с программами Strengthvol и ProVoice
- HNS, продолжение деятельности, опираясь на работу проделанную в рамках PPRD East 2, внедрение SOP.

- Обучение, с акцентом на улучшение качества тренингов, знание USPM и инновационных методов реагирования
- Осведомлённость Общественности, повышение осведомлённости населения о рисках

Связь с национальными процессами

Вторжение России в Украину привело к ограниченному участию Украины в мероприятиях в рамках PPRD East 3. Программа тем не менее находится в тесном контакте с Государственной Службой по Чрезвычайным Ситуациям Украины (SESU) и предложила свою поддержку в соответствии с целями программы.

Приоритеты, определённые на этапе оценке, уже больше никогда не будут направлять процесс реализации, вместо этого основное внимание в рамках программы будет уделяться текущим приоритетам и потребностям, выраженным SESU. Встреча с национальным координатором во время проходившего в Брюсселе в конце июня Форума по гражданской защите привела к решению посетить Киев в сентябре 2022-го года. В ходе встречи была достигнута договоренность о приоритетах участия Украины в программе.

Украина будет принимать участие в региональных мероприятиях, насколько это позволит ситуация в стране. Что же касается национальных мероприятий, то программа (*совместно с Украинским гидрометеорологическим центром (УНМС)*) будет сосредоточена на улучшении системы раннего оповещения. При этом планирование при чрезвычайных ситуациях тоже будет в центре внимания, так же, как и вовлечение CSO при поддержке Красного Креста Украины.

В августе 2022-го года Украина подала заявку на *членство в USPM*.

Программа находится в тесном контакте с SESU, когда речь идёт о проведении всех региональных и национальных мероприятий, чтобы они, эти мероприятия, полностью соответствовали бы стратегии SESU.

Результаты деятельности в Украине исходя из проведённых мероприятий

Таблица 7. Результаты деятельности в Украине во втором отчётном периоде

Деятельность	Результаты
В.5.1 Предварительное обучение, учебные материалы и онлайн-курсы исходя из потребностей	Платформа по онлайн-обучению (Moodle) доступна. Украинская SESU может войти в систему для платформы Moodle. Онлайн-курс по использованию платформы myDEWETRA и её моделей (см. G.3.1) был разработан и будет передан обучившимся экспертам в первом триместре 2023-го года.
С.1.1 Разработка Национального Практического Руководства по планированию	Был определён план действий ERT (групп экстренного реагирования) для Красного Креста Украины на 2022-2023 годы
С.2.1 Консультативно-техническая миссия:	Винницкая область была выбрана в качестве пилотного (проектного) региона для планирования при чрезвычайных ситуациях.

<i>Определение местных областей</i>	
С.2.2 Консультативно-техническая миссия: Местные планы	Были установлены контакты для поддержки Красного Креста Украины (UKRC) для подготовительной работы с Группами Экстренного Реагирования (ERT). Была усовершенствована структура операций UKRC.
Е.1.1 Консультативно-техническая миссия: карта заинтересованных сторон	Составление карты заинтересованных сторон в Украине проводилось удалённо, при этом использовались доступные отчёты, которые затем проверялись в ходе бесед. Доступна карта заинтересованных сторон субъектов гражданского общества, имеющих отношение к системе управления стихийными бедствиями.
Е.1.2 Семинар по функциям и обязанностям (цифровой)	Двадцать (20) участников приняли участие в цифровом семинаре, посвящённом функциям и обязанностям CSO. Окрепило сотрудничество между SESU и Красным Крестом Украины (UKRC). Создан фундамент для работы с другими CSO
Г.3.1 Поддержка взаимодействия различных источников данных	Доступ к платформе myDEWETRA. Эксперты из Украины ознакомились с платформой myDEWETRA, и имеют доступ к информации, требуемой для разработки бюллетеней раннего оповещения
Г.3.2 Поддержка практического применения процедур EWS	Разработана, адаптированная к территории Украины, динамическая модель лесных пожаров (RISICO). Модель в настоящее время находится на предоперационной стадии и обеспечивает ежедневные потоки (прогнозы) информации, которые можно использовать для выпуска национального бюллетеня о лесных пожарах. Реализация модели состоится в течение действия программы PPRD East3. Модель распространения лесных пожаров уже разработана и находится в операционной стадии.
Г.3.3 Адаптация Планирования при Чрезвычайных ситуациях, включая разработку прогноза с учётом возможных воздействий (IBF)	Украинские ведомства, гидрометеорологический центр SESU, UKRC, ECHO, и другие гуманитарные организации с марта 2022-го года ежедневно получают прогноз с учётом воздействий. Украина ежедневно получает информацию о потенциальных последствиях экстремальной погоды.
Н.1.3.1 Разработка NDRA, различных сценариев, оценки рисков & отчёт NDRA	Статичные карты опасности лесных пожаров, так же, как и карты подверженности (предрасположенности) к лесным пожарам и карты потенциальной интенсивности лесных пожаров уже созданы и доступны на myDEWETRA
Н.1.3.2 Разработка сценариев риска, оценка риска, поддержка Урегулирования Гуманитарных кризисов	Были составлены и регулярно обновляются карты сценариев с несколькими опасностями. Карты передаются CRI. Карты используются в качестве сценариев, которые потенциально могут быть запущены посредством IBF (отмечено в G3.3).
Н.3.1 Создание на региональном уровне сети технических экспертов	Разработано техническое задание (ToR) по DRA для региональной сети технических экспертов.
Н.3.2 Региональный (региональные) семинар (семинары) по разработке региональных практических руководств (цифровых и на местах)	Четыре (4) участника из Украины приняли участие в семинаре, посвящённом разработке практических руководств для DRA. Участники получили актуальную информацию о последних разработках, касающихся оценки риска стихийных бедствий, и руководящих принципах ЕС.
Н.3.3 Разработка региональных практических руководств по DRA	Были разработаны региональные практические руководства по DRA.

Продвижение к результатам

После начала вторжения России в Украину работа, запланированная в стране, остановилась. Чтобы помочь в преодолении кризиса, вызванного агрессией со стороны России, программа трансформировала элементы *раннего оповещения*

и планирования при чрезвычайных ситуациях в новый вид деятельности, т. е. (G3.3.) Адаптация Планирования при Чрезвычайных ситуациях, включая разработку прогноза с учётом возможных воздействий (IBF) для поддержки гуманитарных операций в Украине и Молдове. В Украине применяются те же процедуры, что и в Молдове, – бюллетень предоставляет метеорологическую информацию для SESU, *Украинского гидрометеорологического центра (УНМС)*, IFRC и других соответствующих заинтересованных сторон в стране. Это привело к совместной работе ключевых заинтересованных сторон над созданием национальной системы EWS.

Работа, проделанная до сих пор, разработанные методологии и необходимые инструменты будут переданы в ближайшие годы в *УНМС*, что создаст прочный фундамент для разработки современной системы раннего оповещения. Разрабатываются также возможности взаимодействия с другими текущими программами для обеспечения оптимального сотрудничества между международными субъектами. С этой целью программа PPRD East 3 провела предварительные встречи с Финским метеорологическим институтом, который совместно с *УНМС* работает над системой и программой институционального развития. Две программы договорились работать совместно, чтобы избежать дублирования усилий и максимизировать отдачу. Программа внесёт свою лепту в этот процесс, наняв местного координатора в Украине.

Работа по *планированию при чрезвычайных ситуациях* также стала неотложным приоритетом на фоне того, как программа посредством CRI поддерживала координацию и доработку в процессе *групп экстренного реагирования Красного Креста Украины (UKRC)*. Программа способствовала диалогу между SESU и UKRC, и дальнейшему улучшению координации посредством моделей, SOP и анализу различных угроз. Процесс, который расширил возможности субъектов в сфере разработки процедур планирования при чрезвычайных ситуациях. Был выбран пилотный (экспериментальный) район для дальнейшей разработки планирования реагирования на различные риски, и был установлен контакт с местным населением в Винницкой области.

Координированные усилия SESU и UKRC также способствовали работе по *вовлечению гражданского общества и волонтерскому движению*, а семинар, посвящённый функциям и полномочиям CSO в национальной системе гражданской защиты Украины, ещё больше укрепил сотрудничество.

До российского вторжения Украина успела принять участие в двух региональных семинарах по DRA, состоявшихся в январе 2022-го года. Также в соответствии с руководящими принципами ЕС по оценке риска стихийных бедствий было разработано региональное практическое руководство по DRA как фундамент для получения информации об общей терминологии и ознакомления в общих чертах с процессами NDRA. Практическое руководство было передано Украине, и программа готова поддержать разработку NDRA, когда это будет возможно.

Участие Украины в региональной координации было ограничено из-за последствий российского вторжения. Украина не участвовала в обучающих программах, проводившихся в отчётном периоде.

5.2 Региональный подход

Региональный подход в PPRD East 3 нужен для улучшения взаимопонимания, поднятия мотивации и создания более благоприятной среды для регионального сотрудничества по оперативным и техническим вопросам. К тому же, он создаёт фундамент для *ознакомления в общих чертах и получения информации об общей терминологии* в соответствии с руководящими принципами ЕС.

Недавние события в регионе в течение последнего года несколько преуменьшили возможности функционирования в качестве единого региона, но зато подняли роль и значимость *субрегионального сотрудничества*. В соответствии с пересмотренной стратегией программы и планом мероприятий, программа ускорила процессы развития национального потенциала в каждой РС, однако во многих аспектах региональное или субрегиональное измерение по-прежнему играет важную роль и является областью, в которой программа продвинулась вперед по нескольким направлениям.

Одним из примеров является разработанное *региональное практическое руководство по DRA*, которое станет фундаментом для дальнейшего развития NDRA в каждой РС, а также позволит проводить региональные и субрегиональные обзоры и пересмотры. Другие общие методологии, основанные на принципах *Сендайской программы по снижению риска стихийных бедствий и соответствующих практических руководств USCPM*, используются при планировании действий в чрезвычайных ситуациях, межведомственной координации и HNS.

Кроме того, *региональные семинары, программа тренинга* по передаче знаний, касающихся комплекса работ, и предстоящая *программа обмена экспертами* проводятся на региональном уровне, где особое внимание уделяется созданию компьютерной сети и взаимному обмену опытом. *Компьютерная сеть знаний (информационная сеть) Механизма по гражданской защите* также является важным форумом для дальнейшего обмена информацией, как внутри региона, так и со странами-членами-участниками USCPM, где были проведены первоначальные обсуждения сотрудничества с участием всех РС.

FSX, проведение которых состоится в июне 2023-го года, будут направлены на *укрепление регионального сотрудничества*, как непосредственно самим фактом проведения совместных учений, тестирования планов реагирования на чрезвычайные ситуации, протоколов HNS и т.д., так и косвенно – за счёт личного знакомства друг с другом представителей разных стран, занимающихся гражданской защитой населения. Центральной темой учений

станет региональная взаимопомощь стран, а также поддержка, оказываемая УСРМ, региону Восточного партнёрства.

Важным инструментом для дальнейшего регионального обмена знаниями (информацией) станет *платформа Moodle*. Эта платформа будет охватывать все разработанные учебные мероприятия и семинары в рамках программы, а также специальные онлайн-курсы, например, вводный тренинг по платформе myDewetra уже доступен, а в 2023-м году как минимум один онлайн-тренинг по HNS и гендерным вопросам DRR будет добавлен на платформу.

5.3 Смежные вопросы

PPRD East 3 ставит себе целью интегрировать *CCI* в рамках всей программы. Подход заключается в систематическом применении аспектов Окружающей среды, Гендерных вопросов и соблюдения прав человека ко всем фазам программы, включая планирование, реализацию и отслеживание мероприятий в рамках тематических областей программы.

Чтобы сузить сферу охвата и убедиться в достижении ощутимых результатов, программа определила приоритеты для гендерных вопросов и охраны окружающей среды, как с точки зрения WP, так и с точки зрения тематических областей программы, представленных ниже.

Окружающая среда – приоритеты программы

Таблица 8. Окружающая среда – приоритеты программы

<i>Приоритетные WP/ рабочие группы в рамках PPRD East 3</i>	<i>Приоритетные тематические области в рамках PPRD East 3</i>
<p>Тренинги & Упражнения (WP B)</p> <p>Оценка рисков, связанных с несколькими угрозами (WP H)</p> <p>Интеграция Гражданского Общества & Волонтерское движение (WP E)</p>	<p>Взаимосвязь между экологическими факторами риска и ответным реагированием</p> <p>Единый целостный подход к рискам стихийных бедствий, с уделением особого внимания экологическим факторам (изменение климата, утрата биоразнообразия и т. д.)</p> <p>Включение природосберегающих решений в усилия по DRR</p> <p>Повышение осведомленности о рисках CBRN в усилиях по обеспечению готовности, предотвращению и реагированию</p>

Гендерные вопросы & Права человека – приоритеты программы

Таблица 9. Гендерные вопросы & Права человека – приоритеты программы

Приоритетные WP/рабочие группы в рамках PPRD East 3	Приоритетные тематические области в рамках PPRD East 3
<p>Тренинги & Упражнения (WP B)</p> <p>Оценка рисков, связанных с несколькими угрозами (WP H)</p> <p>Интеграция Гражданского Общества & Волонтерское движение (WP E)</p> <p>Осведомленность общественности и коммуникация при кризисных ситуациях (WP D)</p>	<p>Тренинги и упражнения с учётом гендерных особенностей</p> <p>Привлечение организаций, представляющих различные группы общества</p> <p>Классификация (разбивка) данных о риске стихийных бедствий и потерях, исходя из половой принадлежности, возраста, инвалидности, уровня дохода и других соответствующих факторов</p> <p>Равный доступ к информации о кризисе и риске стихийных бедствий</p> <p>Предотвращение и реагирование на гендерное насилие (GBV) в чрезвычайных ситуациях</p>

5.3.1 Мероприятия / Результаты

Мероприятия основываются на приоритетах программы по гендерным вопросам & правам человека, и охране окружающей среды (глава 3.6).

Таблица 10. Результаты по ССИ за отчётный период

Результаты	
Постоянные консультации по техническим вопросам и оказание поддержки команде экспертов	в процессе
Вебинар: Запуск Практического руководства по интеграции гендерных вопросов, прав человека и вопросов охраны окружающей среды в управление рисками стихийных бедствий, а также двустороннее обсуждение ССИ с координаторами программы	Ноябрь/Декабрь 2021
Источник: Практическое руководство по интеграции гендерных вопросов, прав человека и вопросов охраны окружающей среды в управление рисками стихийных бедствий (https://www.pprdeast3.eu/)	Ноябрь 2021
Концепция ССИ включена в руководство по обучению	Декабрь 2021
Источник: Контрольный список вопросов по интеграции ССИ в обучающие программы & упражнения (Приложение 8)	Январь 2022
Онлайн-сессия (во время подготовки инструкторов): Контрольный список вопросов по интеграции ССИ в обучающие программы & упражнения, одна сессия посвящена гендерным вопросам и правам человека, другая – охране окружающей среды (Приложение 15. ii.)	Июнь 2022
Онлайн-сессия, Армения (во время базового курса УСРМ): Взгляд на ССИ с точки зрения реагирования и УСРМ, одна сессия посвящена гендерным вопросам и правам человека, другая – охране окружающей среды (Приложение 15. iii.)	Сентябрь 2022
Онлайн-сессия, Азербайджан (во время базового курса УСРМ): Взгляд на ССИ с точки зрения реагирования и УСРМ, одна сессия посвящена гендерным вопросам и правам человека, другая – охране окружающей среды (Приложение 15. iii.)	Сентябрь 2022
Обновлённые индикаторы в логико-структурной матрице (Приложение 5)	Сентябрь 2022

5.3.2 Продвижение к результатам

- *Гендерные вопросы, вопросы прав человека и окружающей среды* уже интегрированы в комплекс работ программы – причём, с наибольшим успехом это было сделано в региональной программе обучения. Здесь использовался разработанный *контрольный список вопросов* и проводились целевые занятия, например, посвящённые экологическим последствиям стихийных бедствий, рискам СБРН, перспективам изменения климата, тому, как минимизировать воздействие на окружающую среду. Концепции ССИ также интегрированы в региональные практические руководства по ДРА, см. главу об экологических рисках. С целью дальнейшей интеграции проводятся регулярные встречи между консультантами по вопросам окружающей среды и гендерным вопросам с группой технических экспертов.
- Разъяснительная работа и обсуждения повысили осведомлённость экспертов РС в приоритетных областях. Кроме того, была проведена *теоретическая оценка влияния экологических факторов на риски стихийных бедствий*, и приводятся связи с ответными действиями. Уровень понимания (гендерные вопросы, вопросы прав человека и окружающей среды в управлении рисками стихийных бедствий) разнился, но был несомненный интерес к учёбе и желание учиться.
- Новый набор индикаторов М&Е будет способствовать мониторингу результатов интеграции ССИ и, таким образом, повысит стимулы для партнеров и экспертов, участвующих в реализации, с точки зрения перспектив включения концепции смежных вопросов в измерение результата.

Компьютерная сеть координаторов по вопросам окружающей среды и гендерным вопросам была создана довольно рано в рамках программы, с целью повышения качества и реалистичности интеграции смежных вопросов в программные мероприятия. Контакты с координаторами первоначально были двусторонними, через онлайн-встречи, затем посредством платформы обмена новостями и документами для обратной связи и информации. В течение программы стало очевидно, что некоторые из координаторов более активны, чем другие в компьютерной сети, и интенсивность контактов между консультантами ССИ и координаторами варьировалась на протяжении года. Задача на предстоящий год программы заключается в том, чтобы возобновить связи с некоторыми координаторам, через встречи и онлайн-семинары (см. также ниже «последующие шаги»).

5.3.3 Последующие шаги

- Интенсивная поддержка, которую оказывают консультанты группе экспертов и координаторам компьютерной сети ССИ в странах-партнёрах (РС), направлена на дальнейшую интеграцию гендерных

вопросов, вопросов прав человека и охраны окружающей среды в управление рисками стихийных бедствий.

- Разработка инструментов, например, стратегии охраны окружающей среды и проведение ознакомительных занятий, например, серии вебинаров по таким темам, как *Природосберегающие решения, Воздействие вооружённых конфликтов на окружающую среду, Понимание междисциплинарной концепции в DRR.*

5.4 Карта проекта и заинтересованных сторон

Для продолжения текущей работы и текущих разработок в РС, программа разработала *карту проекта и заинтересованных сторон*, которая включает в себя все текущие проекты, имеющие отношение к тематическим областям PPRD East 3. Документ (Приложение 9) обновлен для текущего года реализации программы. Однако карта заинтересованных сторон для Азербайджана будет обновлена позже, так как МЧС Азербайджана не предоставил вовремя соответствующую информацию.

5.5 Результаты коммуникационной деятельности

Все коммуникационные мероприятия должны быть направлены на первичные¹⁵ и вторичные¹⁶ целевые группы PPRD East 3, определенные в Плане Коммуникации и информирования общественности¹⁷.

5.5.1 Руководящие принципы

Во всех мероприятиях по коммуникации и информированию общественности используется точная и фактическая информация. Во главе коммуникационного подхода, прежде всего, стоят *люди, их рассказы*, в которых подчёркиваются последствия случившегося на индивидуальном уровне в соответствии с фундаментальными ценностями и принципами ЕС.

Все коммуникации принимают гендерное равенство и разнообразие точек зрения, а также аспекты окружающей среды применительно к изображению, языку, в адаптации к условиям получателя. Особое внимание уделяется простоте и ясности стиля и языка, так же, как и последовательной и чёткой

¹⁵ Институты гражданской защиты в РС, другие ключевые государственные ведомства с мандатом DRM, организации гражданского общества и научные учреждения

¹⁶ Учреждения ЕС; (EU-DeI, ERCC, UCPM, DG ECHO), другие важные заинтересованные стороны /проекты в регионе, СМИ и общественность.

¹⁷ План коммуникации и информирования общественности был разработан и опубликован вместе с первоначальным отчетом в феврале 2021-го года.

терминологии. Все коммуникационные мероприятия должны быть хорошо сбалансированы, чтобы быть по возможности экономически эффективными.

5.5.2 Коммуникационная деятельность

В отчётном периоде были проведены следующие мероприятия по коммуникации и информированию общественности.

- **Вебсайт:** Вебсайт (www.pprdeast3.eu) программы PPRD East был запущен в январе 2021-го года. Цель веб-сайта – дать общее представление о программе и её целях, а также предоставить контактную информацию, касающуюся руководства проекта и привлеченных экспертов. Раздел *новости* посвящён предстоящим событиям, а также статьям о программе и её мероприятиях. Размещённые новости включают в себя представление общественности Руководителя Группы Петера Глерума, информацию о региональных семинарах, семинарах по межведомственной координации, 7^{ом} Европейском Форуме Гражданской защиты, и особое внимание уделяется работе, проделанной в области систем раннего оповещения в Международный день снижения риска стихийных бедствий. Все 15 статей были размещены. На вебсайте имеются прямые ссылки на гендерные вопросы, а также есть ролик рекламного характера, посвящённый гибридным (смешанным, в очно-заочной форме) ТТХ. Все новостные рассылки остаются в архиве сайта.
- **Фейсбук:** Цель официальной страницы программы PPRD East 3 на сайте Фейсбук (www.facebook.com/pprdeast3) – способствовать диалогу и участию, информировать о проводимых в рамках программы мероприятиях и повышать осведомленность о деятельности программы PPRD East 3, а также делиться оперативной информацией о текущих мероприятиях. Страница также перенаправляет целевую группу программы на ее веб-сайт для получения дополнительной информации. Размещаемые сообщения (посты) представляют собой прямые включения с мест проведения штабных учений, новости о предстоящих мероприятиях и статьи на сайте, а также ссылку на видео – с голосами экспертов и участников. Страница на фейсбук имеет 224 подписчика (увеличилось на 83 с предыдущего отчётного периода), 52 % из них мужчины, а 48% женщины, общий охват публикаций (просмотров) составляет 3386, а вовлеченность публикаций 3205 (по состоянию на 2022-10-21).

Была разработана стратегия для социальных сетей с целью координации действий партнеров консорциума в использовании Фейсбук и других платформ. Стратегия содержит практическое руководство по гендерным вопросам и многообразию, тону, имиджевой политике и использованию социальных сетей в частных целях (Приложение 10).

- **Новостная рассылка (информационный бюллетень):** Новостная рассылка PPRD East 3 преследует своей целью разослать

непосредственную информацию о программе нашим партнёрам и заинтересованным сторонам. Все новостные рассылки остаются в архиве сайта. За отчётный период мы разослали четыре новостные рассылки (информационных бюллетеня). Новостная рассылка (информационный бюллетень) имеет 236 подписчиков (по состоянию на 2022-10-21).

6 Оценка технических результатов и итогов

6.1 Продвижение к целям

1. **Создание устойчивого потенциала институтов гражданской защиты стран-партнёров для предотвращения риска стихийных бедствий, обеспечения готовности и реагирования на природные и антропогенные катастрофы**

Несмотря на непростые времена в регионе и ранние этапы реализации мероприятий, прогресс программы очевиден в том, что касается развития устойчивого потенциала в рамках института гражданской защиты и управления рисками стихийных бедствий в РС в различных аспектах.

Благодаря участию в *курсе ToT часть I* (часть II была проведена в октябре 2022-го года), представители органов Гражданской Защиты Азербайджана, Молдовы и Грузии развили свои навыки проведения занятий – так, 92 % участников после окончания курса отметили, что достигли своих поставленных целей. Страны намерены начать использовать подготовленных инструкторов и немедленно внедрить полученные знания в рамках национальных тренингов. Программа будет и впредь поддерживать процесс устойчивого улучшения *возможностей обучения* участвующих РС.

В результате работы над DRA были разработаны региональные практические руководства DRA. Исходя из наблюдений, органы гражданской защиты расширили свои знания о руководящих принципах ЕС по DRA, благодаря же активному участию в двух региональных семинарах по DRA узнали много нового о методах составления карт опасностей лесных пожаров. Это заложило фундамент для внедрения национальных практических руководств по DRA в РС, и улучшения *возможностей DRA* в РС.

Координированная работа по планированию на случай чрезвычайных ситуаций, межведомственной координации и раннему оповещению с доступом к платформе myDEWETRA, с доступом к картам опасностей и моделям прогнозирования лесных пожаров создаёт основу для развития устойчивого потенциала EWEA *с участием многих заинтересованных сторон*. Этот

подход и предоставленные платформы уже использовались в Грузии во время лесных пожаров в Боржоми в августе 2022-го года. Кроме того, разработанный *Бюллетень IBF*, целью которого была поддержка гуманитарных операций в Украине и Молдове посредством предоставления метеорологической информации, был ценным ресурсом для улучшения систем раннего оповещения в различных странах. В ближайшее время выпуском бюллетеня займётся Украинский Гидрометеорологический Центр (УНМС), с целью дальнейшего укрепления потенциала соответствующих субъектов в Украине.

Ключом к поддержке дальнейшего развития устойчивого потенциала является продолжение тесного диалога со РС, а также с другими субъектами, ответственными за осуществление проекта – это обеспечит гарантию, что приоритеты по-прежнему актуальны и соответствуют текущей работе.

2. Укрепление взаимосвязей между всеми государственными структурами и организациями гражданского общества, включая научное сообщество, продвигая национальный инклюзивный подход по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на природные и антропогенные катастрофы

В течение второго года реализации программа ускорила работу по *межведомственной координации*, посредством семинаров и обсуждений со РС, уделяя особое внимание функциям всех организаций в управлении рисками стихийных бедствий, чтобы укрепить взаимосвязи между важными государственными структурами и организациями гражданского общества, включая научное сообщество. В действующих РС идёт процесс создания Межведомственных рабочих групп для дальнейшей поддержки этой работы.

Посредством работы по *привлечению гражданского общества и волонтерского движения*, карта заинтересованных сторон CSO стала важной работой с точки зрения выявления организаций, имеющих отношение к управлению стихийными бедствиями. Программе удалось включить как минимум одну CSO в планирование реагирования на чрезвычайные ситуации в каждой стране, что важно для дальнейшего укрепления сотрудничества между Институтами Национальной Гражданской Защиты и CSO в РС.

Подход с участием многих заинтересованных сторон подчёркивается во всех миссиях и семинарах, проводимых в различных странах. Широкий круг организаций¹⁸ был приглашён на различные мероприятия, что способствовало обмену опытом и знаниями между различными субъектами. Эта работа будет развиваться дальше посредством внедрения *Дорожной карты по реализации Системы раннего оповещения с учётом рисков и планирования при чрезвычайных ситуациях с участием заинтересованных сторон* для уверенности в том,

¹⁸ Государственные органы и учреждения, министерства, местные органы власти, организации гражданского общества, научные учреждения, частный сектор и т. д.

что взаимосвязи и подход с участием многих заинтересованных сторон отражены в планах, процедурах и SOP.

Кроме того, *интеграция гендерных вопросов и вопросов прав человека* в мероприятия комплекса работ, которая особенно удалась в рамках программы тренинга в этом году, проложила путь к осознанию важности инклюзивного подхода к предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на природные и антропогенные катастрофы.

3. Усиление региональной координации, институционального и оперативного сотрудничества между УСРМ и странами Восточного партнерства, а также между самими странами Восточного партнерства

Региональная координация, как уже упоминалось в разделе 5.2 Региональный подход, ограничена текущей геополитической ситуацией в регионе. Тем не менее, программа все еще продвигается в улучшении координации между оставшимися РС посредством региональных мероприятий.

Разработанное *региональное практическое руководство по DRA* будет продвигать общую терминологию, чтобы обеспечить региональную и субрегиональную координацию.

Благодаря *курсам* УСРМ страны-партнёры (РС) узнали много нового (и продолжают узнавать) о УСРМ. Общее представление о процедурах в дальнейшем улучшит операционную координацию и укрепит сотрудничество с УСРМ. Начатая работа над процедурами HNS также создаст общее основание, которое усилит сотрудничество внутри региона и с УСРМ. Украина и Молдова подали заявки, чтобы стать странами-участниками УСРМ, и программа предложит техническую поддержку, чтобы они смогли использовать свой потенциал, и стать активными странами-участниками УСРМ.

FSX (полномасштабные полевые учения) протестируют качество возможностей реагирования в РС, включая процедуры HNS и дальнейшую демонстрацию сотрудничества между РС и УСРМ, в том числе посредством потенциального участия стран-членов УСРМ и команды УСРМ.

Помимо этого, были предприняты усилия по подключению РС к компьютерной сети знаний (информационной сети) Механизма гражданской защиты, которая является важной площадкой для обмена информацией, как внутри региона, так и со странами-членами УСРМ.

Программа будет развиваться дальше за счёт расширения сотрудничества между ЕС и странами-партнёрами (РС), находящимися на востоке Европы, опираясь на достижения в рамках PPRD East 1 и 2 – это отмечено увеличением числа программ, которые были реализованы в регионе при финансировании со стороны DG ECHO. Вдобавок, программа активно

пропагандирует и организует связь между PPRD East 3 и другими программами, финансируемыми ЕС.

6.2 Операционные приоритеты

На фазе оценки в рамках программы были определены три операционных приоритета: 1) Распространение цифровых технологий; 2) Усиление Европейского измерения и 3) Эффективная реализация программы. Операционные приоритеты, основанные на подходах программы и распределении бюджетных средств, включаются во все комплексы работ и направляют реализацию программы, с целью поддержки её устойчивости

6.2.1 Распространение цифровых технологий

Цифровые технологии развивались ещё до пандемии, однако именно пандемия ускорила этот процесс, подчеркнув его острую необходимость. Цель программы – вооружить партнеров необходимым набором навыков, методов и ресурсов для облегчения адаптации. Это не только откроет новые возможности, но и будет способствовать меньшему негативному воздействию на климат. Это реализовалось (и будет продолжать реализовываться) благодаря:

- *Всё большему числу цифровых обучающих мероприятий.* Региональный семинар по разработке *регионального практического руководства по оценке рисков стихийных действий* был поделён на две части, первая из которых была проведена онлайн. Семинар по *Коммуникации при кризисных ситуациях* в июне также был проведён онлайн. На 2023-й год запланировано два онлайн-курса (по HNS и по CCI).
- *Платформам электронного обучения: разработке Moodle¹⁹.* С цифровой платформой обучение может проводиться снова и снова (предварительное обучение, проведение тренингов, сбор учебного материала). Платформа функционирует с сентября 2022-го года, и все курсы и документация курсов будут доступны для РС.
- *Методологии и педагогике онлайн-обучения:* На очных курсах только основные лекторы лично присутствовали на занятиях. Приглашенные из других рабочих групп и из DG ECHO лекторы по CCI проводили свои занятия онлайн. Уроки по цифровому обучению и методам электронного обучения были частью программы курса *Подготовки Инструкторов*.
- *Базовому ИТ оборудованию:* Страны-партнёры (РС) имеют всё необходимое оборудование и возможности для участия в онлайн-встречах. Со стороны программы мы предоставляем возможности для встреч, как в онлайн-формате, так и в гибридной (смешанной,

¹⁹ <https://www.pprdeast3-edu.eu/login/index.php>

очно-заочной) форме с необходимыми для этого онлайн-платформой и оборудованием (камеры и микрофоны), а также средствами для устного перевода.

В 2022-м году посещение стран-партнёров (РС) снова стало возможным, поэтому много встреч прошло в очной форме, в отличие от первого года реализации программы, когда вследствие COVID-19 были ограничения на поездки. Опыт первого года реализации программы показывает, что онлайн-встречи не могут полностью заменить живое общение, и в предстоящем году программа должна найти баланс между очными встречами и дистанционным общением. Местные координаторы, находящиеся в РС, призваны облегчить процесс удалённой поддержки.

6.2.2 Усиление Европейского измерения

Европейское измерение является логическим центром программы, и отражено в третьей конкретной программной цели *«Усиление региональной координации, институционального и оперативного сотрудничества между УСРМ и странами Восточного партнёрства, а также между самими странами Восточного партнёрства»*.

Программа в этом году реализовала этот приоритет благодаря:

- *Оперативному сотрудничеству с органами и подразделениями ЕС:* С самого начала вторжения России в Украину программа была в тесной связи с DG ECHO для обмена информацией и оказания поддержки. Это привело к выпуску Прогноза с учётом возможных воздействий (IBF) для поддержки Украины и Молдовы. Также по этому случаю состоялся обмен информацией между Программой и ERCC (Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации) и командой гражданской защиты ЕС (EUCP), которая была дислоцирована в Молдове в апреле 2022-го года.
- *Участию в Европейском Форуме по Гражданской защите:* Два представителя РС (AM, AZ, GE, MD) были приглашены программой PPRD East 3 к участию в 7^{ом} Европейском Форуме по Гражданской защите, проходившем в Брюсселе. Также в дни Форума были организованы двусторонние встречи с DG ECHO.
- *Использованию практических руководств и инструментов ЕС:* Наша работа в сфере HNS базируется на европейском практическом руководстве по HNS, в то время как разработка регионального практического руководства по HNS базируется на европейском практическом руководстве по DRA.
- *Знаниям УСРМ:* Два тренинга по УСРМ были проведены в 2022-м году, с целью предоставления странам-партнёрам (РС) базовых

операционных знаний по УСРМ. В ноябре 2022-го года будет проведён курс, посвящённый международному оперативному развёртыванию, в соответствии с методологией УСРМ. На конец 2023-го года запланирован курс для представителей правительственных структур РС, посвящённый всем инструментам УСРМ (включая гранты).

- *Возможностям реагирования УСРМ:* Тренинг по УСРМ включал в себя обмен знаниями о системе модулей, информацию о добровольном фонде и RescEU (дополнительный уровень гражданской защиты ЕС).
- *Обмену передовым опытом стран-членов ЕС и сделанным выводам:* Внедрение EWEA будет осуществляться со стороны СИМА и CRI на основе системы, разработанной в Италии. Методология ToT, разработанная ESAF для финской пожарной службы, будет использоваться в качестве ведущей методологии в процессе обучения.
- *Компьютерной сети знаний (информационной сети) Механизма Гражданской защиты:* Представители Компьютерной сети Механизма Гражданской Защиты продемонстрировали возможности сети в базовых курсах по УСРМ в ходе гостевой лекции. ESAF и руководитель группы изучают возможности более тесного сотрудничества РС во время и после программы.

6.2.3 Эффективная реализация программы

Для эффективной реализации программы очень важно построить партнёрские отношения с учреждениями-бенефициарами (получающими помощь) и поддерживать с ними постоянный диалог.

- *Присутствие на местах будет обеспечиваться* посредством местных *Координаторов* и регулярных визитов экспертов и ТЛ в РС. Местные координаторы будут поддерживать регулярную коммуникацию со РС и будут проводить логистическое планирование мероприятий, чтобы облегчить координационные обязанности национальных координаторов, испытывающих давление из-за большого количества мероприятий в странах. Для дополнительной поддержки проведения FSX в Грузии, с 1-го сентября 2022-го года местный координатор будет работать на полную ставку. В Армении местный координатор приступит к работе 1-го сентября 2022-го года. В Молдове назначенный местный координатор приступит к своим обязанностям 1-го ноября 2022-го года. Процесс найма местного координатора для Азербайджана уже начался, в то время как для Украины он начнется в ближайшие месяцы.

- *Письменный/устный перевод:* Для того чтобы программа могла охватить нужных людей в рамках усилий по развитию потенциала, в большей степени, чем планировалось, будет обеспечиваться устный перевод на местные языки. Во многих случаях такая поддержка будет оказываться местными координаторами.
- *Коммуникация:* Для обеспечения наглядности программы, а также для того чтобы установить более дружеские связи с заинтересованными сторонами, консорциум будет применять *скоординированный подход* и использовать различные каналы и средства, предоставляемые организациями-исполнителями.

7 Сделанные выводы и управление рисками

Несмотря на все проблемы, которые российское вторжение в Украину доставило для региона и программы в целом, в странах-партнёрах (РС) было проведено много мероприятий с положительным результатом для *развития потенциала и построения отношений* со РС. В следующем разделе описаны некоторые из основных проблем, приводятся сделанные выводы и меры по снижению рисков.

7.1 Реализация программы

7.1.1 Рекомендации по итогам аналитических совещаний

В этом разделе приводятся рекомендации, исходя из аналитических совещаний, проведенных в октябре 2022-го года. На нижеприведённых иллюстрациях отмечены передовой опыт, основные проблемы и рекомендации, определённые в ходе встреч с партнерами-исполнителями и представителями РС – Арменией, Грузией и Молдовой (Азербайджан пока не участвовал в аналитических совещаниях).

Аналитические совещания в РС (Армения, Грузия, Молдова)

Стоит выделить следующие самые главные достижения, выявленные по итогам аналитических совещаний РС: *актуальность* программы с точки зрения того, что цели программы хорошо согласованы с внутренними планами и потребностями каждой страны. В то же время страны-партнёры (РС) отметили, что команда PPRD East 3 оперативно реагировала на новые и возникающие потребности или ограничения стран-партнёров (РС). *Адаптивность и эффективное согласование* с нуждами РС привели к третьему достижению – *полезности* программы.

Ниже приводятся примеры, отмеченные странами-партнёрами (РС);

- Использование моделей прогнозирования лесных пожаров (на основе открытых источников данных) в реальной чрезвычайной ситуации в Грузии;
- Технические знания и качество преподавания экспертов программы;

Четвертое достижение можно охарактеризовать как реальное ощущение прогресса в достижении целей программы благодаря проведенным тренингам, ТГХ, а также вовлечению CSO в мероприятия программы.

Главными проблемами в течение двух лет реализации, по мнению РС, были;

- *Региональное сотрудничество* на фоне сложного геополитического контекста;
- *Языковой барьер*, как для внутренней коммуникации, с программной документацией, написанной на английском языке, так и в качестве ограничивающего фактора при подборе людей для участия в тренингах и семинарах. Это довольно сложно – найти и выдвинуть сотрудника, кто может общаться на английском, но в то же время занимает соответствующую позицию в учреждении для того, чтобы быть двигателем изменений в рамках структуры РС;
- Необходимость *более длительных периодов уведомления* (от трех до шести месяцев) для отбора лучших (более подходящих) специалистов для участия в семинарах и тренингах.

В целом, во время аналитических совещаний было отмечено, что координаторы РС озабочены низким уровнем осведомленности о долгосрочных целях программы, что может повлиять на устойчивость некоторых целей и должно быть улучшено за счет лучшего/или более расширенного участия в РС.

Ожидается, что обновленный план мероприятий и разработанная *Дорожная карта для внедрения Системы раннего оповещения с учетом рисков и планирования действий в чрезвычайных ситуациях с участием заинтересованных сторон* будут способствовать координации планов по претворению в жизнь комплексов работ, с более длительным временем уведомления о мероприятиях РС, и лучшими возможностями для сотрудничества. В настоящее время программа достигла той точки реализации, когда целесообразно начинать работу над SOP в рамках различных комплексов работ.

Реализация ранее упомянутой дорожной карты потребует более высокой степени ответственности и участия со стороны РС, в том числе и для того, чтобы они начали активно работать над задачами, за которые взялись, чтобы добиться ощутимых результатов. Чтобы решить этот вопрос, команде программы нужно будет проводить как можно больше личных встреч, осуществлять обмен экспертами, способствовать привлечению и присутствию в стране должностных лиц.



Иллюстрация 5: Аналитическое совещание PC

Аналитическое совещание партнёров-исполнителей

На внутреннем аналитическом совещании партнёров-исполнителей были выделены четыре передовых опыта, стоящих быть отмеченными в этом отчете: первое касается методологии, используемой в рамках подхода *обучение на практике*, при котором основное внимание уделяется одной опасности на всех ее фазах, от оценки риска до прогнозного моделирования и выделения ресурсов для планирования реагирования. Что, в свою очередь, становится ограничением или проблемой, так как мы не работаем над другими опасностями²⁰. Это должно быть заблаговременно отмечено экспертами, а необходимые изменения структуры/процесса должны быть согласованы и приняты странами-партнёрами (PC).

В целом, были получены *положительные отзывы* о тренингах и экспертах, особенно в отношении их полезности и качества, хотя и было высказано пожелание проводить побольше личных встреч, однако насчёт этого имеются бюджетные ограничения. Еще одним положительным моментом реализации программы было то, что, несмотря на то, что некоторые PC в силу контекста и внутренних процессов имели сложности с включением CSO, команде удалось привлечь по крайней мере одну *CSO на каждую PC* в процессе планирования реагирования.

Адаптивная рабочая модель также выглядит успешным подходом. Без гибкости и адаптивности, проявленных командой программы, был бы невозможен

²⁰ За исключением особого внимания в связи с наводнением в городе Сороки/Молдова.

достигнутый прогресс, учитывая текущие политические и контекстуальные вызовы.

Среди проблем, с которыми столкнулась команда экспертов, были выделены следующие;

- Для получения систематического внимания от РС и достижения желаемых результатов необходимо присутствие в стране;
- Централизованная структура принятия решений в РС приводит к задержкам реагирования в рамках реализации программы;
- Состав кандидатов для участия в тренингах и семинарах недостаточно разнообразен или в него не входят инициаторы перемен, т. е. люди, которые занимают соответствующие позиции в учреждении и могли бы стать катализатором для общества с точки зрения развития потенциала, предложенного в рамках программы PPRD East 3;
- Комплексы работ регионального направления слабо взаимодействовали с другими комплексами работ (с более национальным подходом).

Некоторые из этих проблем находятся в рамках программы для их решения, но остальные – нет. Присутствие в стране будет осуществляться, в основном, за счёт местных координаторов и большего числа личных встреч, в то время как программе необходимо принять во внимание иерархическую систему принятия решений в РС.

Проблемы с выдвижением кандидатов решаются как странами-партнёрами (РС), так и партнёрами-исполнителями, – Дорожная карта²¹ будет способствовать более координированному и долгосрочному подходу к планированию, а также лучшей координации внутри комплекса работ. Другим шагом в этом направлении может стать привлечение участников из курса ToT к другим мероприятиям комплекса работ, тем самым способствуя лучшему качеству обучения и сопричастности к программе.

Другим выдвинутым предложением было *централизованное управление информацией* для регистрации, посещения и последующей обратной связи в отношении таких мероприятий, как тренинги и семинары, которое можно реализовать на различных уровнях и в рамках различных WP. Это могло бы облегчить сам процесс управления доступностью данных, а также снизило бы вероятность предвзятости в отзывах о мероприятиях – отзывы останутся в цифровом виде, отдельно от авторов, тем самым обеспечивается их полная анонимность.

Повышение потенциала тренингов и семинаров прямо связано с приоритетом (увеличение участия на национальном уровне),

²¹ Дорожная карта по внедрению системы раннего оповещения с учётом рисков и планирования при чрезвычайных ситуациях с участием заинтересованных сторон

вышеупомянутом в разделе *Аналитическое совещание РС. Подход, ориентированный на участников, и четко сформулированные цели обучения* будут в центре внимания в предстоящем году, что поможет партнерам напрямую работать над достижением результатов и, в целом, повысить сопричастность стран-партнёров (РС).

В заключение необходимо отметить, что внутренняя отчётность и административные процессы были выделены некоторыми экспертами в качестве вопроса для рассмотрения руководством.



Иллюстрация 6: Аналитическое совещание партнёров-исполнителей

7.2 Управление программой

Геополитическая ситуация в регионе постоянно является проблемой для реализации программы и требует от руководства программой высокого уровня гибкости для адаптации к изменениям в планировании. Отсрочка мероприятий из-за Covid в первый год реализации программы и вторжение России в Украину в течение второго года привели к необходимости ускорить выполнение мероприятий в течение фазы реализации, что может привести к определенным вторичным эффектам, приводимым ниже:

- Высокие требования к *логистике*, когда мероприятия иногда идут друг за другом.
 - Нанятые в странах-партнёрах (РС), локальные координаторы выполняют важные функции поддержки на местах.
- Доступность стран-партнёров (РС) и их возможности приложить *усилия по развитию потенциала*.

- Программа по-прежнему практикует гибкий подход и прилагает усилия для адаптации к контексту и ситуации в странах-партнёрах (РС), но одновременно ей самой требуется постоянная поддержка стран для достижения успеха, чему будет частично способствовать Дорожная карта и увеличение местного присутствия.
- Высокий спрос на команду экспертов для планирования, проведения и контроля административных процедур, а также *процедур внутренней отчётности*, в соответствии с согласованными сроками.

Еще одним побочным следствием войны стал стремительный *рост цен на авиаперелёты* в регионе, в том числе и из-за блокировки нескольких российских авиакомпаний со стороны Авиационной Безопасности ЕС. Заблаговременное планирование поможет сократить расходы и смягчить давление на бюджет.

Руководство программой находится в тесном *сотрудничестве с Европейской Комиссией*, – ежемесячно проводятся конструктивные встречи с ответственным сотрудником. На этих встречах, так же, как и во время других контактов между встречами, происходит обмен информацией и поддержка по запросу DG ECHO.

7.3 Контекстуальные, программные и организационные риски

Риски были определены и разделены на Контекстуальные (вытекающие из контекста), Программные и Организационные (внутренние) риски, и все они приводятся в Матрице Риска, вместе с мерами по их смягчению: Приложение 11.

8 Планирование на следующий отчётный период

8.1 План Мероприятий Программы на 2022-24

В мае 2022-го года обновленный план мероприятий в рамках программы был согласован ЕС, как часть 2-й поправки к Соглашению о гранте. Вследствие вторжения России в Украину программа сформулировала два новых вида деятельности, направленных в поддержку Украины и Молдовы. Поддержка специального планирования при чрезвычайных ситуациях (мероприятие

С.3.4) и разработка Бюллетеня прогнозов с учётом воздействия (мероприятие G.3.2).

В приложенном плане мероприятий (Приложение 12), некоторые мероприятия поменяли период проведения вследствие задержек, вызванных переносом мероприятий в первые месяцы войны. Новый план также учитывает, что Беларусь больше не является частью программы.

Окончательный выбор курсов для *«так называемых возникающих (всплывающих) потребностей»* будет сделан в течение следующего года. Проведение этих курсов состоится в 2024-м году. В данный момент, исходя из отзывов РС, программа может предложить два дополнительных курса: базовый курс USPM и курс подготовки инструкторов.

8.2 Национальные мероприятия/процессы

Все национальные мероприятия в рамках программы PPRD East 3 взаимосвязаны и имеют общую цель – укрепить систему гражданской защиты РС. Для WP C, D, E, G и H существуют определенные процессы, которые особенно зависят друг от друга, и по этой причине программа решила разработать *дорожную карту для внедрения системы раннего оповещения с учётом рисков и планирования при чрезвычайных ситуациях с участием многих заинтересованных сторон.*

Эта дорожная карта представляет собой практическое применение работ плана мероприятий, посредством комплексного подхода к развитию потенциала, который на практике поможет РС лучше понять схему реализации на ближайшие годы. Она также отражает действия, которые необходимо предпринять РС во время и после программы.

Дорожная карта была продемонстрирована РС во время курса по планированию при чрезвычайных ситуациях в октябре 2022-го года и будет официально представлена РС в декабре 2022-го года, с целью получения отзывов.

Дорожная карта представлена в рамках Приложения 3.

8.3 Дорожная карта обучения

Исходя из результатов оценки, была разработана долгосрочная карта обучения в рамках Комплекса работ В. Региональные тренинги поддерживают все комплексы работ, дополняют семинары, упражнения и консультативно-технические миссии, и вносят особый вклад в *расширение интеграции возможностей USPM* в системах гражданской защиты РС. Дорожная карта обучения была обновлена, принимая во внимание изменение плана мероприятий в мае 2022-го года, и как было отмечено в 8.1, дополнительные

тренинги, базовый курс UCPM и курс Подготовки Инструкторов (GoT Light), будут официально утверждены в течение следующего года. Приложение 13

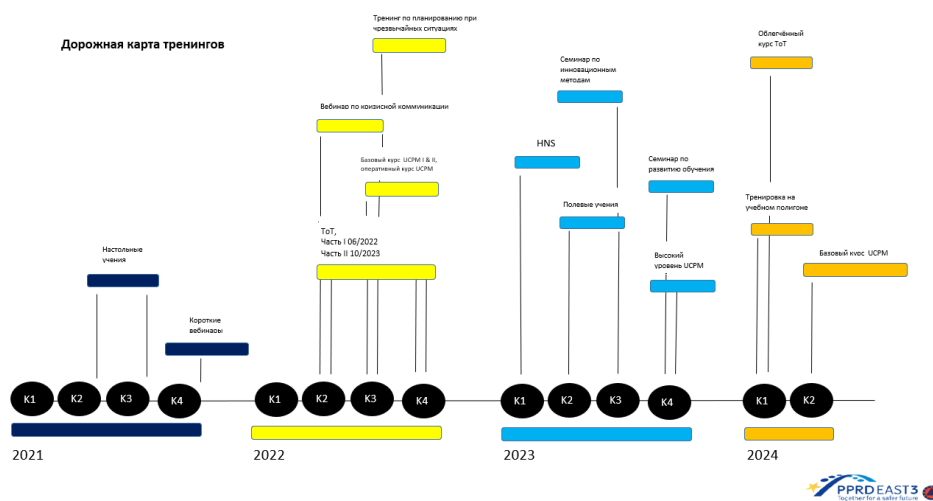


Иллюстрация 7: Дорожная карта обучения в рамках PPRD East 3

8.4 Региональный шестимесячный План Мероприятий

Краткосрочный план действий на первое полугодие 2023-го года основан на плане мероприятий 2022-2024 годов в рамках программы PPRD East 3.

Особое внимание в первом полугодии 2023-года будет уделено FSX и реализации национальных мероприятий, в соответствии с дорожной картой Системы Раннего Оповещения с учётом рисков и планирования при чрезвычайных ситуациях со многими заинтересованными сторонами.

В течение первого полугодия 2023-го года региональные тренинги (комплекс работ В) проводиться не будут, однако до конца марта 2023-го года будет разработан онлайн-тренинг по Поддержке Принимающей Стороны. Это означает, что региональная деятельность будет ограничена Заседанием руководящего комитета, встречей за круглым столом в рамках HNS и планированием, подготовкой и проведением FSX.

Региональные мероприятия

Таблица 11. Региональные мероприятия – Приложение 14

Дата	WP	Деятельность	Целевая группа
21 Февраль	A	Заседание руководящего комитета (Тбилиси, Грузия)	Члены Руководящего комитета PPRD East 3
22-23 Февраль	F2.2	Вторая конференция по планированию FSX (Тбилиси, Грузия)	Офицеры (сотрудники), вовлечённые в планирование FSX и представители РС
30 Март	F4.1	Встреча за круглым столом в рамках Поддержки Принимающей Стороны (онлайн)	Национальные координаторы для Поддержки Принимающей Стороны от РС
3-4 Май	F2.3	Итоговая конференция по планированию FSX (Тбилиси, Грузия)	Офицеры (сотрудники), вовлечённые в планирование FSX и представители РС
12-16 Июнь	F3.1/F3.2	Региональные ТТХ и FSX (Грузия)	Участники, персонал учений, наблюдатели, высокопоставленные лица консорциума, РС и третьи страны

Приложения

Приложение 1: Команда PPRD East

Приложение 2: Обновлённая структура Мониторинга и Оценки

Приложение 3: Дорожная карта по реализации Системы Раннего Оповещения с учётом рисков и Планирования при чрезвычайных ситуациях со многими заинтересованными сторонами

Приложение 4: Завершённые Отчёты по Оценке Стран

4.1 Армения

4.2 Грузия

4.3 Молдова

4.4 Украина

Приложение 5: Обновлённая логико-структурная матрица

Приложение 6: Инструмент для анализа

Приложение 7: Руководство по анализу

Приложение 8: Тренинги и упражнения по ССИ на основе контрольного списка вопросов

Приложение 9: Карта заинтересованных сторон

Приложение 10: Стратегии в социальных сетях

Приложение 11: Матрица Риска

Приложение 12: План мероприятий программы на 2022-2024

Приложение 13: Дорожная карта обучения

Приложение 14: Региональный шестимесячный План Мероприятий

Приложение 15: Отчёты о проведённых мероприятиях – все

- i. A.3 Базовый уровень реализации ТГХ, Азербайджан
- ii. B.1.1 Подготовка инструкторов, Часть I
- iii. B.2.1 USPM Базовый тренинг, Азербайджан
- iv. B.2.1 USPM Базовый тренинг, Армения
- v. B.5.1 Предварительное обучение, учебные материалы и онлайн-курсы исходя из потребностей
- vi. C.1.1 & C.2.2 ТАМ Разработка Практического Руководства по планированию & Местные планы, Украина
- vii. C.1.3 Региональный тренинг по Планированию при Чрезвычайных ситуациях
- viii. C.2.1 ТАМ Определение местных областей, Молдова
- ix. C.2.1 ТАМ Определение местных областей, Украина
- x. C.2.1, D.1.2, E.1.1, G.1.1 & H.2.1 ТАМ, Украина
C.2.2 ТАМ по местным планам, см. совместная деятельность, см. Приложение vi.
- xi. D.1.1 & G.2.1 Межведомственная координация, дежурный офицер (сотрудник), EW, Грузия и Армения
- xii. D.1.1 & G.2.1 Межведомственная координация, дежурный офицер (сотрудник), EW, Молдова
- xiii. D.1.2, C.2.2 & E.1.1 ТАМ, Грузия

- D.1.2, ТАМ, Украина, совместная деятельность, см. Приложение х.
- xiv. D.4.1 Региональный вебинар по коммуникации при кризисных ситуациях
- xv. E.1.1 ТАМ (карта заинтересованных сторон), Армения
- xvi. E.1.1 ТАМ (карта заинтересованных сторон), Молдова
- xvii. E.1.1 ТАМ (карта заинтересованных сторон), Украина
E.1.1 ТАМ (карта заинтересованных сторон), Грузия, совместная деятельность, см. Приложение хiii.
E.1.1 ТАМ, Украина, совместная деятельность, см. Приложение х.
- xviii. E.1.2 Семинар по функциям и обязанностям
- xix. E.2.2 Семинар по обмену передовым опытом управления волонтерами при чрезвычайных ситуациях, Молдова
- xx. F.1.2. Поддержка участия РС во внешних форумах
- xxi. F.4.3 Региональные конференции для координаторов HNS, No 1
- xxii. G.1.1 ТАМ, Грузия
G.1.1, ТАМ, Украина, совместная деятельность, см. Приложение х.
G.2.1 Региональный семинар – Дорожная карта, совместная деятельность, см. Приложения xi. и xii.
- xxiii. G.2.2 Поддержка по внедрению элементов EWS в Планирование при Чрезвычайных Ситуациях, Грузия
 - Приложения для G.2.2 найдены в отдельной папке
- xxiv. G.3.2 Поддержка практического применения процедур EWS
- xxv. G.3.3 Адаптация Планирования при Чрезвычайных ситуациях, включая разработку прогноза с учётом возможных воздействий (IBF), MD and UA
 - Приложения для G.3.3 найдены в отдельной папке
- xxvi. H.1.3.1 Разработка NDRA, различных сценариев, оценки рисков & отчёт NDRA
- xxvii. H.1.3.2 Разработка сценариев риска, оценка риска, поддержка Урегулирования Гуманитарных кризисов. – Наводнение, несколько угроз, UA
- xxviii. H.1.3.2 Разработка сценариев риска, оценка риска, поддержка Урегулирования Гуманитарных кризисов. – Лесные пожары, несколько угроз, UA
H.2.1, ТАМ, Украина, совместная деятельность, см. Приложение х.

- xxix. Н.3.2 Семинар по разработке региональных практических руководств, часть I
- xxx. Н.3.2 Семинар по разработке региональных практических руководств, часть II
- xxxi. Н.3.3 Разработка региональных практических руководств по DRA

Приложение 16: Разработка региональных практических руководств по DRA