

Эта публикация подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Ее содержание отражает точку зрения Консорциума PPRD East 3, за которую Консорциум несет полную ответственности. Европейская комиссия не несет ответственности за какое-либо использование содержащейся в ней информации.



Funded by the
European Union

Промежуточный технический отчет о реализации

Отчетный период

1 октября 2020 г. – 30 сентября 2021 г.

Предотвращение, обеспечение готовности и
реагирование на стихийные бедствия и
антропогенные катастрофы в странах Восточного
партнерства - фаза 3 (PPRD East 3)

Предисловие

В этом документе представлен первый Промежуточный технический отчет о реализации программы «Предотвращение, обеспечение готовности и реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнерства – Фаза 3 (PPRD East 3)». Отчетный период – с 1 октября 2020 года до 30 сентября 2021 года.

Общая цель PPRD East 3 – повысить устойчивость к стихийным бедствиям и техногенным катастрофам в странах Восточного партнерства, с конкретными задачами по:

- 1) Наращиванию устойчивого потенциала структур, которые обеспечивают защиту гражданского населения стран-партнеров для предотвращения рисков бедствий, обеспечения готовности и реагирования на стихийные бедствия и техногенные катастрофы;
- 2) Укреплению взаимосвязей между всеми государственными субъектами и организациями гражданского общества, а также научным сообществом, продвигая общенациональный инклюзивный подход к предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на стихийные бедствия и техногенные катастрофы;
- 3) Улучшению региональной координации, институционального и оперативного сотрудничества между Механизмом гражданской защиты ЕС (UCPM) и странами Восточного соседства, а также между странами Восточного соседства.

Партнерами PPRD East 3 являются органы гражданской защиты и учреждения по управлению рисками стихийных бедствий (DRM) в шести странах Восточного партнерства (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина).

Реализация PPRD East 3, которая началась 1 октября 2020 года и продлится до 30 сентября 2024 года, была поручена Консорциуму, созданному Шведским агентством по чрезвычайным ситуациям (MSB), действующему в качестве ведущего агентства, совместно с Академией служб экстренной помощи Финляндии (ESAF), Министерством внутренних дел Словацкой Республики – Отделом кризисного управления (SKR MV), Международным центром по вопросам мониторинга окружающей среды (CIMA) и Обществом Красного Креста Италии (CRI).

Проект PPRD East 3 начался в разгар глобальной пандемии, которая, безусловно, создала определенные проблемы, но в то же время стала напоминанием о том, что адаптация, обучение и постоянное развитие возможностей являются ключевыми характеристиками системы гражданской защиты.

Цель данного отчета – предоставить обзор первого года реализации, включая начальный этап и этап оценки, где вы найдете информацию о деятельности, результатах и программных приоритетах, а также об извлеченных уроках.

От имени Консорциума и Команды экспертов я надеюсь, что он будет вам интересен.

29/11/2021

Матильда Аксельссон, Программный менеджер PPRD East 3
Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям (MSB)

Название отчета	Промежуточный технический отчет о реализации проекта Предотвращение, обеспечение готовности и реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнерства – Фаза 3 (PPRD East 3)
Дата	29 ноября 2021 г.

Соавторы:	<p>Руководство программы:</p> <p>Ханна Норелл, Руководитель группы (MSB)</p> <p>Матильда Аксельссон, Руководитель программы (MSB)</p> <p>Джоанна Риксер, Эксперт по вопросам коммуникации (MSB)</p> <p>Ведущие эксперты:</p> <p>Антонин Петр, старший эксперт по вопросам учений (SKR MV)</p> <p>Давид Миоццо, Эксперт по вопросам управления рисками (CIMA)</p> <p>Марко Массабо, Эксперт по вопросам управления рисками (CIMA)</p> <p>Лоренцо Стефано Массукьелли, Эксперт по планированию экстренного реагирования (CRI)</p> <p>Фабрицио Дамиани, Эксперт по вопросам гражданского общества (CRI)</p> <p>Карина Брандоу, Эксперт по вопросам мониторинга и оценки (MSB)</p> <p>Неключевые эксперты:</p> <p>Лаура Хокканен, Координатор по вопросам обучения (ESAF)</p> <p>Теро Ляхдесмяки, Эксперт по вопросам обучения (ESAF)</p> <p>Эва Трасфорини, Эксперт по вопросам оценки рисков стихийных бедствий (CIMA)</p> <p>Кьяра Менчизе, Эксперт по вопросам оценки рисков чрезвычайных происшествий (CIMA)</p> <p>Татьяна Бедрина, Эксперт по данным о потерях в результате стихийных бедствий (CIMA)</p> <p>Флавио Чириаичи, Эксперт по вопросам гражданского общества (CRI)</p> <p>Сюзанна Аксмарчер, Эксперт по межведомственной координации (MSB)</p> <p>Маркус Грин, Эксперт по вопросам работы центров 24/7 (MSB)</p> <p>Джозефин Барк, Эксперт по кризисным коммуникациям (MSB)</p> <p>Матиас Эстердаль, Консультант по вопросам окружающей среды (MSB)</p> <p>Дженни Молин, Консультант по гендерным вопросам (MSB)</p>
------------------	---

Содержание

АББРЕВИАТУРЫ	7
1. РЕЗЮМЕ	FEL! BOKMÄRKET ÄR INTE DEFINIERAT.
2. СТРУКТУРА ОТЧЕТА	11
3. ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ	12
3.1 Цели программы	12
3.2 Целевая группа и заинтересованные стороны	13
3.3 Программный подход	Fel! Bokmärket är inte definierat.
3.4 Организация и структура реализации.....	14
3.5 Рабочие пакеты (РП)	16
3.6 Сквозные вопросы: окружающая среда, гендерные аспекты и права человека	17
3.7 Мониторинг и оценка	18
3.7.1 Руководящие принципы.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
3.7.2 Структура M&E	18
4. ПРОЦЕСС РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	20
4.1 Начальная фаза.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
4.1.1 Цель начальной фазы	20
4.1.2 Другая реальность	Fel! Bokmärket är inte definierat.
4.1.3 Стратегическое решение для следующего шага	21
4.2 Фаза оценки.....	21
4.2.1 Цель и подход к фазе оценки.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
4.2.2 Методология и процесс	Fel! Bokmärket är inte definierat.
4.2.3 Ограничения и вызовы.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
4.2.4 Управление программой.....	23
5. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	FEL! BOKMÄRKET ÄR INTE DEFINIERAT.
5.1 Направления деятельности начальной фазы.....	25
5.2 Деятельность фазы оценки	26
5.2.1 Консультации рабочей группы / Технические консультативные миссии в режиме онлайн.....	26
5.2.2 Штабные учения (ТТХ).....	27
5.2.3 PPRD East 3 Серия вебинаров по управлению рисками катастроф	30
5.2.4 Вебинар по Сендайской рамочной программе и Европейскому форуму DRR	30
5.3 Сквозные вопросы	Fel! Bokmärket är inte definierat.
5.3.1 Разработка Практического руководства по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в управление рисками бедствий (DRM).....	31
5.3.2 Создание сети координаторов по сквозным вопросам в странах-партнерах	31
5.3.3 Консультации и оказание поддержки команде экспертов PPRD East 3.....	31
5.4 Участие и представительство PPRD East 3 на внешних мероприятиях	Fel! Bokmärket är inte definierat.

5.5	Отклонения от первоначального плана деятельности	32
6.	ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ИТОГОВ РАБОТЫ	27
6.1	Результаты процесса оценивания	34
6.1.1	Сквозные (межсекторальные) вопросы	42
6.2	Картирование заинтересованных сторон и проектов. Fel! Bokmärket är inte definierat.	
6.3	Результаты коммуникационной деятельности.....	43
6.3.1	Основные принципы	Fel! Bokmärket är inte definierat.
6.3.2	Графическое изображение	44
6.3.3	Коммуникационная деятельность.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
7.	ОЦЕНКА ТЕХНИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ИТОГОВ РАБОТЫ.....	46
7.1	Прогресс в достижении целей	Fel! Bokmärket är inte definierat.
7.2	Операционные приоритеты	47
7.2.1	Цифровизация.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
7.2.2	Усиление европейского измерения	Fel! Bokmärket är inte definierat.
7.2.3	Эффективная реализация программы	Fel! Bokmärket är inte definierat.
8.	ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ	49
8.1	Управление программой	49
8.2	Реализация программы.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.
8.3	Контекстуальные, программные и институциональные риски	Fel! Bokmärket är inte definierat.
9.	ПЛАНИРОВАНИЕ НА СЛЕДУЮЩИЙ ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД	53
9.1	План мероприятий программы на 2022-2024 г.	53
9.2	Дорожная карта по обучению	Fel! Bokmärket är inte definierat.
9.3	Региональный план деятельности на 6 месяцев	54
9.4	Мероприятия/процессы на национальном уровне	56
ПРИЛОЖЕНИЯ	FEL! BOKMÄRKET ÄR INTE DEFINIERAT.	
	Приложение 1: Структура мониторинга и оценки.....	
	Приложение 2: Отчеты о проведении ТТХ по странам.....	
	Приложение 3: Серия вебинаров: Приглашение и описание тем	
	Приложение 4: Вебинар по Сендайской рамочной программе и Европейскому форуму DRR: Приглашение	
	Приложение 5: Практическое руководство по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в управление рисками бедствий (DRM).....	
	Приложение 6: Отчет о результатах деятельности: EU-CHEM-REACT	
	Приложение 7: Отчеты по результатам оценки стран	
	Приложение 8: Дорожная карта по обучению	
	Приложение 9: Руководство по обучению и проведению семинаров	
	Приложение 10: Картирование заинтересованных сторон	
	Приложение 11: Коммуникационный план	

Приложение 12: Матрица рисков	
Приложение 13: План мероприятий программы на 2022-2024 г. – с диаграммой Ганта	
Приложение 14: План мероприятий программы на 2022-2024 г.....	
Приложение 15: Визуализация процесса оценивания.....	
Приложение 16: Технические рабочие группы СП.....	
Приложение 17: Структура рабочих пакетов, рабочих групп и ключевых экспертов.....	

Аббревиатуры

CIMA	Международный центр по вопросам мониторинга окружающей среды
OГО	Организация гражданского общества
DLD	Данные о потерях в результате стихийных бедствий
DRA	Оценка риска бедствий
DRM	Управление рисками стихийных бедствий
DRR	Снижение риска бедствий
EFAS	Европейская система предупреждения о наводнениях
EFDRR	Европейский форум по СРБ
EFFIS	Европейская система мониторинга пожарной опасности в лесах
ERCC	Координационный центр реагирования на чрезвычайные ситуации
ESAF	Академия служб Финляндии
EWS	Система раннего предупреждения
GBV	Гендерное насилие
HNS	Поддержка принимающей страны
IBF	Прогноз на основе воздействия
JRC	Объединенный исследовательский центр
LFA	Подход с использованием логико-структурной матрицы
M&E	Мониторинг и оценка
MS	Государство-участник
MSB	Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям

СП	Страна-партнер
SKR MV	Министерство внутренних дел Словацкой Республики – отдел кризисного управления
СОП	Стандартная операционная процедура
ТОТ	Тренинг для тренеров
ТТХ	Штабные учения
УСРМ	Механизм гражданской защиты Европейского Союза
УООНОБС	Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
РП	Рабочие пакеты
РГ	Рабочая группа

1. Резюме

В этом документе представлен *первый промежуточный технический отчет о реализации* программы «Предотвращение, обеспечение готовности и реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнерства – Фаза 3 (PPRD East 3)». Отчетный период – 1 октября 2020 года по 30 сентября 2021 года.

Первый год реализации включает *Начальную фазу* (октябрь 2020 г. – январь 2021 г.), основной целью которой являлось установление рабочих отношений со странами-партнерами (СП) и определение их потребностей и приоритетов, после чего следовала более длительная *Фаза оценки* (февраль 2021 г. – сентябрь 2021 г.) с целью проведения оценки национальной системы гражданской защиты в каждой СП. Основными компонентами фазы оценки были разработка схемы оценивания, консультации рабочих групп в СП, проведение *штабных учений онлайн* (ТГХ) — четыре из них были проведены в Армении, Грузии, Молдове и Украине, а также анализа документации. Отчет содержит краткие выводы (передовые практики и направления дальнейшего развития), а также стратегии развития потенциала для достижения ожидаемых результатов на общерегиональном уровне.

Новые способы работы

PPRD East 3 начался в разгар *пандемии COVID-19*, породившей сложные вызовы, на которые программа отвечала по-разному, но в основном за счет *изучения новых способов работы*. Одним из примеров является проведение ТГХ с помощью цифровых средств в гибридном формате, при котором использование цифровой информационной панели помогало команде по контролю проведения учений и наблюдателям отслеживать действия участников в режиме реального времени. Еще одним примером использования цифровых средств коммуникации является проведение в рамках программы *серии вебинаров* с целью обмена передовыми практиками между государствами-членами ЕС и странами Восточного партнерства.

Включение межсекторальных аспектов является приоритетом в реализации программы, и одним из основных направлений деятельности в течение первого года была разработка *«Практического руководства по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в управление рисками бедствий»*. Это онлайн-публикация, основной целевой группой которой являются команда экспертов программы и партнерские организации, но также это ресурс, который можно использовать и для других целей.

Первоочередные задания

В фазе оценки программа определила три операционных приоритета: 1) **Цифровизация**; 2) **Усиление европейского измерения** и 3) **Эффективная реализация программы**. Деятельность программы направлена на предоставление партнерам необходимого набора навыков, методов и ресурсов для поддержки адаптации к более диджитализированному миру путем увеличения количества цифровых обучающих мероприятий, что также будет способствовать реализации плана действий в чрезвычайных ситуациях в связи с COVID-19 и **уменьшению негативного воздействия на климат**.

PPRD East 3 создает **важную платформу** для укрепления отношений между Европейским Союзом и странами Восточного партнерства, а программа направлена на укрепление этого моста путем активной работы для развития партнерства через различные сети и, в частности, с Механизмом гражданской защиты Европейского Союза (UCPM).

Было определено, что ключом к эффективной реализации является **присутствие на местах, письменный/устный перевод на местные языки и простые в освоении средства коммуникации**. Эти аспекты будут приняты во внимание при дальнейшей реализации программы.

Усвоенные уроки и дальнейшие действия

За первый год реализации программы было усвоено несколько уроков. Одним из них является обеспечение **гибкого подхода** и приложение усилий для **адаптации к контексту и ситуации в СП**. Еще одним ключом к обеспечению готовности и смягчению последствий для программы является выявление, регулярный пересмотр и обновление **контекстуальных, программных и институциональных рисков**.

На следующий отчетный период запланировано много **направлений региональной деятельности**, и данный отчет содержит детальный план на следующие 6 месяцев. Это должно установить общую основу для всех стран, и в то же время обеспечить **сотрудничество на техническом уровне между СП**. На национальном уровне команда программы будет отслеживать дальнейшие действия по результатам оценки, причем центральное значение для реализации будет иметь осуществляющийся в настоящее время процесс **создания национальных рабочих групп в рамках программы**.

2. Структура отчета

Отчет составлен таким образом, чтобы помочь читателю ознакомиться с первым годом реализации PPRD East 3.

Для понимания общей картины первая часть представляет краткий обзор программы и ее описание. В следующей главе основное внимание уделяется самому процессу реализации, где описаны цель и подходы как для начальной фазы, так и для последующей фазы оценки. В следующем разделе описываются основные направления деятельности в первый год реализации, после чего представлены технические характеристики результатов и итоговые показатели.

В разделе, посвященном оценке технических характеристик результатов и итоговым показателям, представлен прогресс в достижении целей программы, а также операционные приоритеты, определенные для программы, за которыми следуют извлеченные уроки и управление рисками. В последней главе отчета описывается шестимесячный план региональной деятельности, а также мероприятия и процессы для каждой страны-партнера (СП).

3. Описание программы

Финансируемая ЕС программа «Предотвращение, обеспечение готовности и реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного соседства (PPRD East)» стартовала в 2010 году в рамках инициативы Восточного партнерства. Общая цель заключается в повышении устойчивости к стихийным бедствиям и антропогенным катастрофам в странах-партнерах Восточного соседства: Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине.

Третья фаза программы (PPRD East 3), которая официально началась 1 октября 2020 года, является продолжением достижений двух предыдущих фаз и будет реализована на протяжении 2020–2024 годов.

Консорциум по реализации возглавляет Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям (MSB), и в него входят Академия служб экстренной помощи Финляндии (ESAF), Министерство внутренних дел Словацкой Республики – отдел кризисного управления (SKR MV), Международный центр по вопросам мониторинга окружающей среды (CIMA) и Общество Красного Креста Италии (CRI).

3.1 Цели программы

Конкретные цели PPRD East 3:

1. Нарастивание устойчивого потенциала структур гражданской защиты стран-партнеров по предотвращению риска стихийных бедствий, обеспечению готовности и реагированию на природные и антропогенные катастрофы.
2. Укрепление взаимосвязей между всеми государственными структурами и заинтересованными сторонами гражданского общества, а также научным сообществом, способствующее усилению комплексного подхода к предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы на национальном уровне.
3. Укрепление координации на региональном уровне, институционального и оперативного сотрудничества между Механизмом гражданской защиты Европейского Союза и странами Восточного партнерства, а также между странами Восточного партнерства.

3.2 Целевая группа и заинтересованные стороны

Основными заинтересованными сторонами реализации программы являются национальные органы гражданской защиты СП. Другие ключевые министерства и заинтересованные стороны государственного сектора, а также местные заинтересованные стороны, такие как административные районы, муниципалитеты, местные органы гражданской защиты и т. д., также являются важными участниками программы для обеспечения участия на всех уровнях. PPRD East 3 использует подход к развитию гражданской защиты, включающий все общество, и поэтому представители научного сообщества, гражданского общества и частного сектора, задействованные в снижении риска катастроф и управлении кризисами, также являются заинтересованными сторонами, играющими важную роль в программе.

3.3 Программный подход

PPRD East 3 использует комплексный подход к развитию потенциала. С целью успешной реализации программа основана на нескольких краеугольных камнях, представленных ниже:

Программный подход
A. Дальнейшее развитие и адаптация к индивидуальным потребностям и приоритетам СП
B. Стратегия устойчивого развития
C. Усиление европейского измерения
D. Обеспечение регистрации и сообщения результатов
E. Привлечение заинтересованных сторон и фокус на антропогенных катастрофах

Программные подходы предназначены для того, чтобы направлять и управлять процессом реализации программы. В течение первого года внедрения PPRD East 3 особое внимание уделялось первому подходу – ***Дальнейшее развитие и адаптация к индивидуальным потребностям и приоритетам СП***, поскольку как начальная фаза, так и фаза оценки были направлены на создание условий для программы, исходя из существующей в стране ситуации. Опора на существующие структуры и то, что «работает», является ключом к обеспечению преемственности, необходимой для обеспечения устойчивости результатов программы.

Стратегия устойчивого развития является постоянным компонентом программы, связанным с упомянутым ранее подходом, и она также направлена на создание чувства ответственности путем установления хорошей координации и методов сотрудничества с СП для получения долгосрочных результатов. Этот процесс начал и будет продолжать играть ключевую роль в реализации программы.

Усиление европейского измерения — это не только подход, но и операционный приоритет программы, в которой много усилий предпринималось и будут предприниматься для объединения заинтересованных сторон и содействия сотрудничеству на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью улучшения связей между странами Восточного партнерства и ЕС в целом и УСРМ в частности.

Сторителлинг имеет большое значение для информирования, и поэтому **обеспечение фиксации и представления результатов** будет играть центральную роль в дальнейшей реализации. Фильм, подготовленный в первый год, об обучении с использованием онлайн ТГХ является одним из примеров того, каким образом программа также будет непрерывно обращаться к этому подходу.

PPRD East 3 представляет собой ключевую платформу для улучшения отношений и объединения разных заинтересованных сторон на всех уровнях. Гражданское общество, научное сообщество и частный сектор должны сыграть свою роль в обеспечении эффективного управления рисками катастроф, что отражено в подходе по **привлечению заинтересованных сторон**.

3.4 Организация и структура реализации

Программа PPRD East 3 представляет собой комплексную среду со многими заинтересованными сторонами, для чего необходимы четкая организация и структура реализации. Разные слои стратегического и операционного принятия решений представлены на иллюстрации ниже.

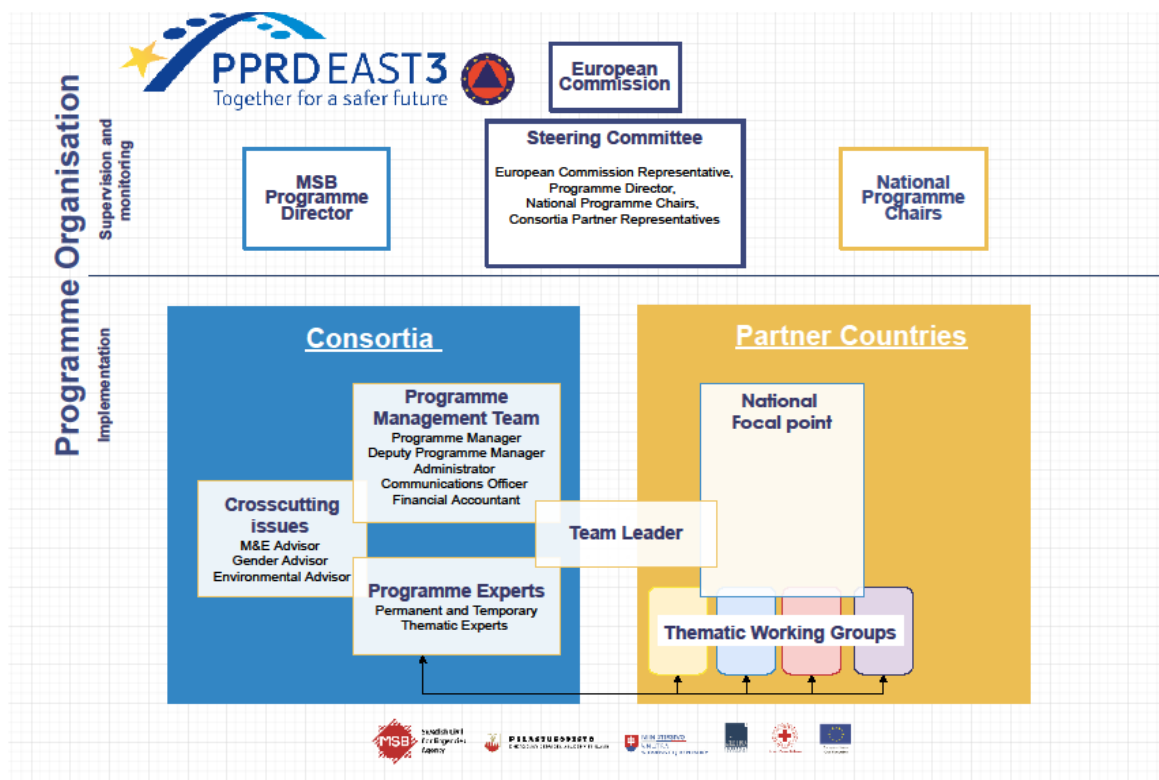


Рис. 1: Организационная структура PPRD East 3

European Commission	Европейская комиссия
MSB Programme Director	Директор программы от MSB
Steering Committee European Commission Representatives, Programme Director, National Programme Chairs, Consortia Partner Representatives	Координационный комитет Представители Европейской комиссии, Директор, Главы национальных программ, Представители партнеров консорциума
National Programme Chairs	Главы национальных программ
Consortia	Консорциумы
Crosscutting Issues M&E Advisor Gender Advisor Environmental Advisor	Сквозные вопросы Консультант по вопросам оценки и мониторинга Консультант по гендерным вопросам Консультант по вопросам защиты окружающей среды
Programme Management Team Programme Manager Deputy Programme Manager Administrator	Команда по управлению проектом Руководитель программы Заместитель руководителя программы Менеджер по административным вопросам

Communications Officer	Эксперт по вопросам коммуникации
Financial Accountant	Эксперт по финансовой отчетности
Programme Experts	Эксперты программы
Permanent and Temporary Thematic Experts	Постоянные и временные эксперты по тематическим направлениям
Team Leader	Руководитель группы
Partner Countries	Станы-партнеры
National Focal Point	Национальный координатор
Thematic Working Groups	Тематические рабочие группы

3.5 Рабочие пакеты (РП)

Программа предназначена для максимизации воздействия в каждой стране-партнере путем реагирования на национальные потребности и возможности, она способствует взаимному обучению, обмену опытом и передовыми практиками между СП и с государствами-членами ЕС. Тематически программа фокусируется на восьми тесно связанных и взаимодополняющих рабочих пакетах (РП). Каждый рабочий пакет возглавляет эксперт из консорциума, который также связан с рабочей группой в каждой стране-партнере.

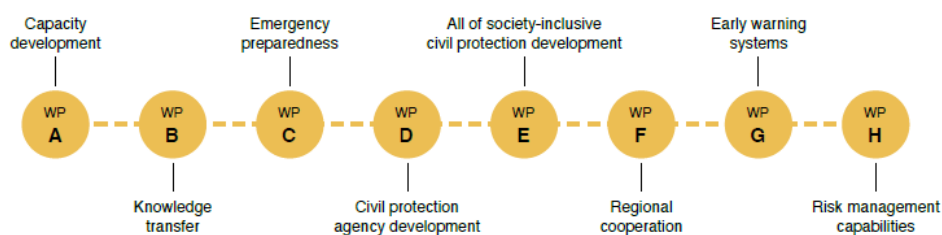


Рис. 2: Рабочие пакеты PPRD East 3

РП А	Capacity development	Развитие потенциала
РП В	Knowledge transfer	Передача знаний
РП С	Emergency preparedness	Готовность к чрезвычайным ситуациям
РП D	Civil protection agency development	Развитие структур гражданской защиты

РП Е	All of society-inclusive civil protection development	Вовлеченность всего общества в вопросы гражданской защиты
РП F	Regional Cooperation	Региональное сотрудничество
РП G	Early warning systems	Системы раннего предупреждения
РП H	Risk management capabilities	Возможности для управления рисками

3.6 Сквозные вопросы: окружающая среда, гендерные аспекты и права человека

Для достижения результатов и итогов PPRD East 3, ключевое значение имеет интеграция в программу гендерного аспекта, а также таких аспектов, как права человека и защита окружающей среды (так называемые сквозные вопросы). Это обеспечит вклад программы в укрепление возможностей системы DRM таким образом, чтобы повысить устойчивость общества в целом, не оставляя никого позади. Это также позволит системам и участникам учитывать важность аспектов защиты окружающей среды, гендерных вопросов и прав человека на разных этапах цикла DRM.

PPRD East 3 стремится интегрировать сквозные вопросы в программу. Подход к этой задаче будет заключаться в **систематическом подключении** экологических, гендерных и правозащитных аспектов ко всем фазам программы, включая планирование, реализацию и дальнейшую деятельность во всех тематических областях программы.

Работа будет проводиться в соответствии с **международной нормативной базой**, в частности Сендайской рамочной программой, Целями в области устойчивого развития, Парижским соглашением, «Зеленой сделкой» ЕС и Стратегией гендерного равенства ЕС, а также национальным законодательством, политикой и операционными приоритетами.

Каждый, кто участвует в программе, играет важную роль, но в программе также есть два **консультанта по экологическим и гендерным вопросам**, основной задачей которых является поддержка Команды экспертов, а также **сети координаторов по экологическим и гендерным вопросам** от СП. Для управления этой работой было создано *Практическое руководство PPRD East 3 по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в управление рисками бедствий*.

На основе первоначальной оценки, консультаций с Командой экспертов и национальными координаторами были определены **программные приоритеты** в отношении сквозных вопросов. Приоритеты предусматривают использование текущих окон возможностей, которые были

обозначены в программе, а также заявленных потребностей и интересов в странах программы. (См. Главу 5).



Рис. 3: Иллюстрация межсекторальных факторов

3.7 Мониторинг и оценка

Система мониторинга и оценки (М&Е) для программы PPRD East 3 направлена на обеспечение достижения основных целей, а именно ответственности за результаты, постоянного обучения для адаптивности программы, координации действий и управления рисками.

3.7.1 Руководящие принципы

Планирование, мониторинг и оценка не являются отдельными действиями, а предполагают цикличность, когда одно перетекает в другое. Таким образом, М&Е программы рассматриваются в качестве неотъемлемой части управления и реализации программы. Основную ответственность за М&Е несут руководство программы и координационная группа консорциума, что является частью их ответственности за реализацию программы.

План М&Е предусматривает принцип участия, который подразумевает, что вся деятельность по М&Е осуществляется на основе вовлеченности. Это означает привлечение национальных заинтересованных сторон от СП, насколько это возможно, региональных заинтересованных сторон, членов консорциума, ЕС и команды экспертов программы.

3.7.2 Структура М&Е

Структура М&Е будет основана на итогах и непосредственных результатах программы с использованием двух дополнительных методов для мониторинга результатов. Логико-структурный подход (ЛСП) является основой для системы М&Е, когда итоги отслеживаются и измеряются с использованием процесса мониторинга, а результаты измеряются при помощи метода сбора результатов (outcome harvesting methodology). Сбор

результатов является инструментом выявления изменений в поведении и практике (непосредственные и непредвиденные результаты).

Для получения более подробной информации о Структуре M&E в рамках программы, см. Приложение 1.

4. Процесс реализации программы

4.1 Начальная фаза

4.1.1 Цель начальной фазы

Начальная фаза охватывала период с 1 октября 2020 года по 31 января 2021 года; ее основной целью являлось установление стратегических и рабочих отношений в СП и проведение предварительной оценки ситуации для определения приоритетов и потребностей в каждой стране – процесс, формирующий ход дальнейшей реализации программы. В рамках общего подхода программы – основываться на существующих структурах и развивать их – было важно изучить уроки и выводы из предыдущих фаз программы, а также изменения, которые произошли в СП после завершения PPRD East 2.

4.1.2 Другая реальность

Пандемия COVID-19 неизбежно стала вызовом, на который программа отвечала по-разному, но, в основном, упор делался на освоение новых способов работы. Команда программы начала активно использовать цифровые решения для коммуникации и организации деятельности в режиме онлайн. Цифровое взаимодействие не может полностью заменить личное, особенно в случае создания партнерства, однако существуют средства и методы, благодаря которым взаимодействие становится легким и инклюзивным. Именно на это были направлены значительные усилия команды программы.



Фото 1: Фото онлайн-запуска PPRD East 3, 14 декабря 2020 года

Были проведены онлайн-встречи в СП для обсуждения потребностей, приоритетов и ожиданий как на высоком стратегическом, так и техническом уровне с акцентом на оперативной реализации. Начальная фаза также стала отправной точкой для создания рабочих групп (РГ) в СП с учетом структуры

рабочих пакетов (см. далее в Главе 4). Этот процесс соответствовал общей цели создания сильного механизма управления PPRD East 3 с широким участием в каждой стране-партнере. Однако и на этот процесс также повлияла пандемия, и некоторые рабочие группы все еще не созданы.

Начальная фаза сыграла важную роль для консорциума и команды экспертов при разработке и доработке общей стратегии реализации PPRD East 3 и обеспечении прочных взаимосвязей между всеми рабочими пакетами. Для устойчивости результатов программы важны интеграция сквозных вопросов в процесс реализации, а также инклюзивный подход M&E, которые имеют высокий приоритет для программы. То, как программа будет работать с этими процессами при реализации, также было доработано в начальной фазе.

4.1.3 Стратегическое решение для следующего шага

Важным результатом начальной фазы стало стратегическое решение консорциума концептуализировать фазу оценки, чтобы создать наилучшие предварительные условия для реализации программы с учетом обстоятельств. Это было согласовано с Европейской комиссией, а также со странами-партнерами во время первого заседания Координационного комитета, которое состоялось в феврале 2021 года.

4.2 Фаза оценки

4.2.1 Цель и подход к фазе оценки

Целью этапа оценки было оценить национальную систему гражданской защиты, учитывая ограничения РП, во всех странах-партнерах для того, чтобы (а) определить передовой опыт для использования и обмена на региональном уровне, а также направления дальнейшего развития с целью формулировки приоритетов для каждой РП, (б) предоставить PPRD East 3 исходные данные и (с) разработать национальные и региональные планы действий, которые будут определять ход реализации программы.

Подход к оценке основан на следующих трех принципах:

1. **Системность:** подход, обеспечивающий понимание комплексности программы PPRD East 3 как системы и ее компонентов, т.е. отношений, взаимосвязей и контекста каждого РП, направленного на достижение общей цели выполнения конкретных задач программы. *Таким образом*, оценка проводилась с использованием единой для всех РП структуры.
2. **Направленность на результат:** подход, обеспечивающий направленность фазы оценки на достижение результатов программы. *Таким образом*, результаты оценки предоставят детальный анализ пробелов в каждой тематической области, который будет использован для всех РП в каждой стране-партнере.

3. **Опора на PPRD East 2 и другие предыдущие или текущие инициативы:** подход, обеспечивающий преемственность программы PPRD East от фазы 2 к фазе 3, а также синергию с другими проектами или инициативами в той же сфере.

4.2.2 Методология и процесс

Методология оценки включает следующие компоненты:

Система оценки: На подготовительном этапе была разработана унифицированная модульная система оценивания. Система оценки является диагностическим инструментом для оценивания состояния системы гражданской защиты в СП по ключевым тематическим областям и подобластям, критически важным для реализации программы. Такая структура использовалась для облегчения проведения консультаций рабочих групп и сбора данных, а в дальнейшем она будет преобразована в инструмент для осуществления базового, промежуточного и конечного анализа.

Консультации в рабочих группах: В рамках создания партнерств и картирования заинтересованных сторон, СП создали (или находятся в процессе создания) рабочие группы¹ по ключевым программным областям для обеспечения реализации программы в соответствии с принципами инклюзивности и участия. Консультации рабочих групп содействовали сбору и интерпретации данных для проведения оценки.

Оценка ТТХ в каждой СП: Были разработаны конкретные сценарии и мероприятия, основанные на ключевых угрозах и условиях в каждой СП, в качестве базы для проведения штабных учений (ГТХ). Цель ГТХ заключалась в проверке готовности и механизмов реагирования в случае стихийного бедствия с вторичными последствиями, а также с обеспечением возможности наблюдения и оценки координации, управления информацией и принятием решений, связанных с направлениями программной деятельности.

Анализ документации: В дополнение к данным оценки, консультациям рабочей группы и наблюдениям за процессом ГТХ были также рассмотрены первичные (правовая и нормативная база) и вторичные данные (отчеты и оценки проекта).

Обратная связь и отчетность: Выводы были переданы СП и соответствующей рабочей группе с возможностью обратной связи в письменном виде. В каждой стране-партнере была организована презентация результатов оценки и приоритетов программы с последующим обсуждением.

¹ Передача знаний, Оценка множественных рисков, Система раннего предупреждения и операционные центры 24/7, Интеграция гражданского общества и привлечение добровольцев, Планирование реагирования на чрезвычайные ситуации, Региональная отработка и Поддержка принимающей стороны

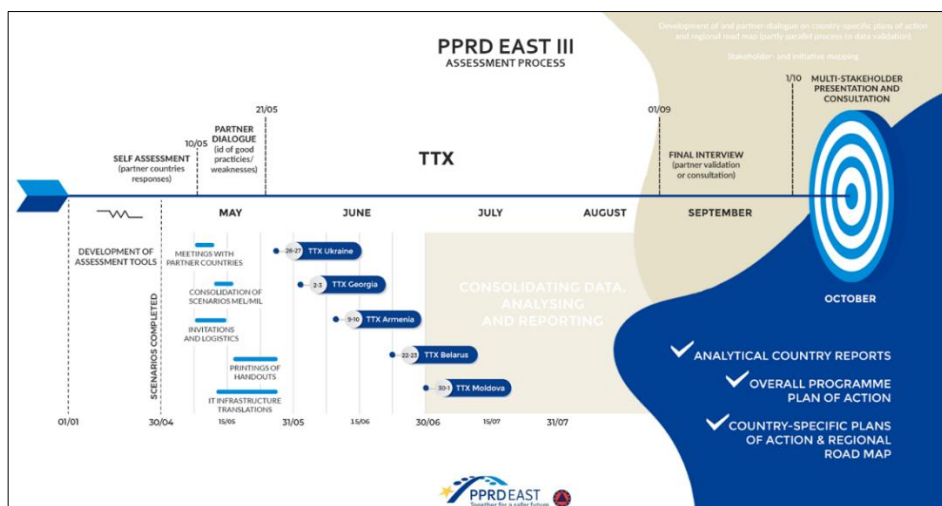


Рис. 4: Процесс оценки PPRD East 3 (Приложение 15)

4.2.3 Ограничения и вызовы

Оценка не предполагала оценивания всей системы защиты гражданского населения в стране, а была направлена исключительно на направления деятельности программы (так называемые рабочие пакеты), чтобы на основании выводов определить в каждом рабочем пакете приоритетные сферы с целью обеспечения эффективного достижения ожидаемых результатов (т.е. outcomes) в течение всего срока реализации программы.

Консультации, организованные для сбора данных, во многих случаях предполагали привлечение экспертов из разных организаций. Но поскольку рабочие группы находились в процессе создания, состав рабочих групп не был полным и некоторые заинтересованные стороны отсутствовали, это могло повлиять на общее понимание ситуации и, следовательно, на результаты анализа.

Разработанная система оценки оказалась довольно объемной и сложной, что затруднило получение обратной связи от партнерских организаций и экспертов и привело к некоторым пробелам в сборе данных.

Улучшение понимания контекста будет непрерывным процессом, а мониторинг реализации будет использоваться для регулярного уточнения направления программы.

4.2.4 Управление программой

В апреле 2021 года тогдашняя руководитель группы г-жа Магда Степаниан подала заявление об увольнении с должности Руководителя PPRD East 3. По согласованию с Европейской комиссией ведущая организация MSB выдвинула кандидатуру Ханна Норелл от Шведского агентства по чрезвычайным ситуациям. (MSB) на должность временного/и.о. Руководителя группы, одновременно с этим запустив процесс конкурсного отбора на должность постоянного Руководителя группы.

Г-жа Ханна Норелл, имеющая опыт работы руководителем региональных программ, финансируемых ЕС, руководила реализацией программы с апреля 2021 года и на протяжении отчетного периода.

5. Направления деятельности

5.1 Направления деятельности начальной фазы

В начальной фазе осуществлялась следующая деятельность для установления прочных партнерских отношений с СП и проведения исходной оценки ситуации, а также для обеспечения упорядоченного процесса реализации:

Национальные встречи: в каждой СП были организованы две национальные встречи в режиме онлайн с целью: (а) представить программу на высоком уровне и услышать от представителей СП об их ожиданиях и (б) создания возможности для экспертов программы взаимодействовать на более глубоком уровне с национальными экспертами по тематическим направлениям программы, а также заострить внимание на деятельности программы в каждой СП.

Создание рабочих групп: был начат процесс создания рабочих групп для содействия привлечению СП к реализации программы.

Официальный запуск 14 декабря 2020 года: участие в церемонии запуска программы принимали представители СП, ЕК, консорциума и приглашенные гости. Особое внимание во время запуска, кроме открытия программы, уделялось важности фактора, способствующего региональному сотрудничеству, а также представлению ожиданий от PPRD East 3.

Картирование заинтересованных сторон и установление отношений: в начальной фазе было проведено картирование, а также несколько встреч с важными заинтересованными сторонами, представляющими другие региональные/двусторонние программы и инициативы в СП. Также был установлен контакт с такими ключевыми сторонами как делегации ЕС, ERCC, JRC, ПРООН и др.

Семинары по сквозным вопросам и М&Е: для команды экспертов были проведены два семинара, с тем чтобы 1) достичь общего понимания того, каким образом можно придать приоритетное значение гендерным, правозащитным и экологическим вопросам во всех рабочих пакетах и 2) проанализировать результат, итоги и индикаторы программы и далее откорректировать ЛС-матрицу.

Анализ сквозных вопросов: был проведен анализ гендерных, правозащитных и экологических вопросов с целью подготовки и предоставления рекомендаций в отношении этих ключевых вопросов для их рассмотрения, а также для определения отправных точек для интеграции этих аспектов в разработку и реализацию деятельности программы.

Презентация итоговой оценки PPRD East 2: цель состояла в том, чтобы способствовать усвоению результатов предыдущей фазы и обеспечить преемственность – чтобы PPRD East 3 была в достаточной мере основана на достижениях предыдущих программ.

Встреча Координационной группы консорциума: в начальной фазе команда программы постоянно испытывала потребность переосмысливать и перепланировать деятельность и методы, которые несколько раз разрабатывались и обсуждались Координационной группой консорциума.

5.2 Деятельность фазы оценки

Методология оценивания включала в себя четыре взаимосвязанных компонента: 1) разработку системы оценки и инструмента диагностики; 2) консультации рабочей группы; 3) цифровые штабные учения 4) анализ документации.

5.2.1 Консультации рабочей группы / Технические консультативные миссии в режиме онлайн

В рамках построения партнерских отношений и картирования заинтересованных сторон СП создали (или находятся в процессе создания) рабочие группы по ключевым направлениям деятельности программы, чтобы обеспечить ее реализацию в соответствии с принципами инклюзивности и участия. Консультации рабочих групп проводились в соответствии с системой оценки и способствовали сбору и пониманию данных для проведения оценки.

Рабочие группы PPRE East 3	Передача знаний	Количество консультаций: 35
	Оценка множественных рисков	
	Система раннего предупреждения/Операционные центры 24-7	
	Подход, предусматривающий вовлеченность всего общества/ Привлечение добровольцев	
	Планирование реагирования на чрезвычайные ситуации	
	Региональная отработка/ Поддержка принимающей страны (HNS)	
	Межведомственная координация/ Информирование общественности	

Рис. 5: Структура национальной рабочей группы PPRD East 3

5.2.2 Штабные учения (ТТХ)

Цель ТТХ состояла в тестировании готовности и механизмов реагирования для управления информацией, принятия решений и координации во время чрезвычайной ситуации со вторичными воздействиями, а именно:

- Тестирование способности принимать и пересылать данные и сигналы тревоги системы раннего предупреждения, а также инициировать меры реагирования согласно планам реагирования, на чрезвычайные ситуации/планам готовности (включая координацию действий добровольцев);
- Тестирование способности межведомственной координации и координации нескольких заинтересованных сторон;
- Тестирование способности запрашивать и получать международную поддержку;
- Тестирование способности осуществлять скоординированную коммуникацию с общественностью и СМИ.

В ходе учений команда программы проводила наблюдение для определения сильных сторон и направлений для дальнейшего улучшения в плане ресурсов, потенциала и устоявшихся практик.

Сценарии

Основной сценарий и дальнейшие мероприятия были изучены и спланированы в сотрудничестве с СП с учетом:

- реалистичных сценариев в критических областях
- близости к границам и моделирования трансграничной деятельности
- активации Механизма гражданской защиты Европейского Союза (UCPM) и руководящих положений принимающей страны (HNS)

Страна	Сценарий	Регион
Молдова	Наводнение, прорыв водохранилища, COVID	Бассейн реки Прут
Украина	Наводнение, прорыв водохранилища, COVID	Бассейн реки Днестр
Грузия	Лесной пожар, COVID, дорожно-транспортное происшествие	Боржом
Армения	Лесной пожар, COVID, дорожно-транспортное происшествие	Лорийская область
Беларусь	Лесной пожар, ХБРЯ-инцидент, COVID	<i>Не реализовано</i>

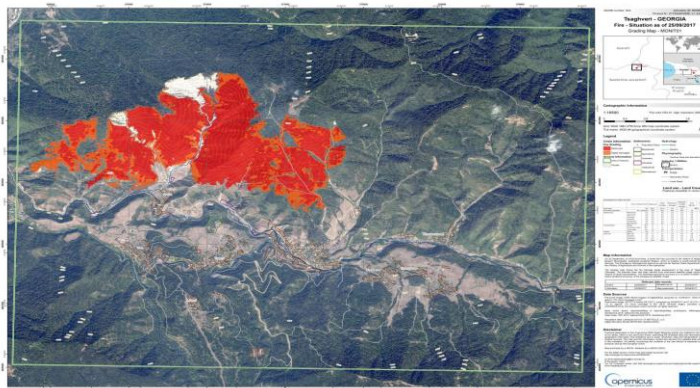


Рис. 6: Ситуационная карта Грузии как основа разработки сценария

Сфера деятельности и методология

Были организованы ТТХ для наблюдения за процессами принятия решений, механизмом координации и практиками обмена информацией, а также для оценки использования и наличия стандартных операционных процедур и руководящих положений на стратегическом, тактическом и операционном уровнях. ТТХ чередовались с элементами дискуссии, когда для лучшего понимания процессов участникам задавали конкретные вопросы, связанные с управлением инцидентами и реагированием.

Цифровой/ гибридный формат

Чтобы адаптироваться к текущей ситуации и в качестве возможности протестировать новые, инновационные методы работы, ТТХ проводились с использованием цифровых средств в гибридном формате.

- Гибридный формат характеризует физическое местонахождение участников. При таком формате одна или несколько групп участников ТТХ в стране-партнере находились в одном и том же месте. Остальные участники, включая экспертов из стран консорциума, присоединились к ТТХ в формате веб-конференции.
- Реализация и мониторинг учений проводились в цифровой форме, что позволило тренерам и наблюдателям осуществлять мониторинг действий в реальном времени. Для визуализации действий была создана специальная цифровая панель.

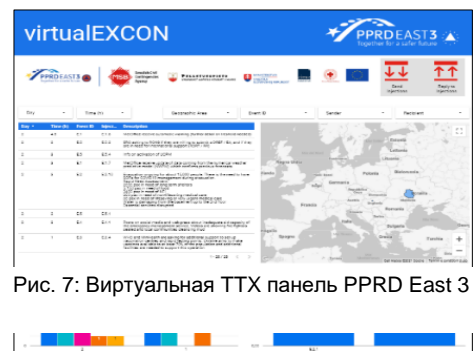


Рис. 7: Виртуальная ТТХ панель PPRD East 3

Целевая аудитория

На основании системы гражданской защиты каждой страны привлекались следующие действующие лица:

- Представители национальных органов гражданской защиты
- Профильные министерства

- Институты/организации, принимающие участие в управлении соответствующими сценариями
- Органы управления речными бассейнами
- Гидрометеорологические службы
- Местные органы власти
- Представители организаций гражданского общества
- Национальное Общество Красного креста

Выводы и извлеченные уроки

Результаты ТТХ включены в общую оценку страны. Они также освещались в [коротком фильме](#) и [предварительно записанном вебинаре](#), который был частью официальной программы EFDRR 2021. Некоторые извлеченные уроки:

- **“Формат и настроение миссии”** были признаны необходимыми для достижения успешного результата и могли быть обеспечены благодаря реалистичным установкам и сценариям, использованию разных методов, например, ролевых игр, а также использованию коммуникационных и медиа-инструментов.
- **Выбор коммуникационной платформы** с учетом потребности имел важное значение, поэтому в PPRD East 3 необходимость в обеспечении синхронного перевода и разделении участников на разные комнаты в режиме онлайн определяла решение в отношении выбора платформы.
- **Система виртуального мониторинга / панель** были успешными, поскольку предоставляли немедленный систематический доступ к данным.
- Существовали **ограничения в отношении процессов наблюдения и потенциала программного обеспечения**, проблему которых можно решать с помощью:
- Привлечения **национальных экспертов к контролю за проведением обучения** (управлению), что повысило актуальность и обеспечило возможность адаптации к сложившейся ситуации.
- Обеспечения наличия как минимум одного **международного эксперта на местах для содействия проведению дискуссий и рефлексий**, что улучшит результативность подведения итогов и обратной связи.

Приложение 2: Отчеты о проведении ТТХ по странам

5.2.3 PPRD East 3 Серия вебинаров по управлению рисками катастроф

Чтобы наладить связь между фазами оценки и реализации, а также в качестве введения в ряд тематических областей, имеющих отношение к Программе PPRD East 3, во всех СП проводится серия вебинаров по DRM. Цель состоит в том, чтобы предложить возможность неформального обучения путем обмена передовыми практиками между государствами-членами ЕС и странами Восточного партнерства. На протяжении программы эта серия будет расширяться.

Дата	Тема вебинара	Количество участников
6 окт.	«Выводы из лесных пожаров в Швеции в 2018 г., запрос международной поддержки и развитие национального и местного потенциала» (Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям, MSB)	61
3 нояб.	«Межведомственная координация и информирование общественности в системе управления кризисами Швеции» (Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям, MSB)	57
1 дек.	«Гендер, права человека и охрана окружающей среды в управлении рисками катастроф; Запуск практического руководства PPRD East 3» (Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям, MSB)	40
8 дек.	«Введение в системы раннего предупреждения (EWS): пример Италии» (CIMA Foundation, Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Департамент гражданской защиты Италии)	19

Проведение вебинаров было успешным, поскольку многие участники из всех СП приняли в них участие и активно поднимали многие вопросы. Вебинары были записаны и опубликованы на вебсайте программы с использованием YouTube-канала MSB для дальнейшего распространения. (Приложение 3: Приглашение и описание тем)

5.2.4 Вебинар по Сендайской рамочной программе и Европейскому форуму DRR

На основании мероприятия в рамках Европейского форума по снижению риска бедствий (EFDRR), который проводится каждые три года, PPRD East 3 предложила СП организовать информационный вебинар при участии УООНОБС и национальных координаторов по Сендайской программе. Его целью являлось предоставление платформы для обмена опытом реализации SFDRR, обеспечение обмена опытом между национальными субъектами управления рисками стихийных бедствий, координаторами по Сендайской программе и УООНОБС, а также поощрение активного участия СП в готовящемся EFDRR. (Приложение 4: Приглашение)

5.3 Сквозные вопросы

В отчетный период осуществлялись следующие основные направления деятельности для содействия интеграции сквозных вопросов в программу

5.3.1 Разработка Практического руководства по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в управление рисками бедствий (DRM)

Руководство основано на мировых стандартах и лучших практиках и содержит практические советы по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в девять тематических областей программы. Примеры тематических областей включают проведение тренингов и учений, оценку множественных рисков, системы раннего предупреждения, информирование общественности, привлечение добровольцев и поддержку принимающей страны. Основными целевыми группами руководства являются эксперты программы и персонал партнерских организаций в СП. Однако они также могут быть полезны и вне программы, и могли бы использоваться другими субъектами в регионе Восточного партнерства и за его пределами.

Документ был подготовлен в сотрудничестве с экспертами программы и организациями СП для повышения качества и актуальности руководства. Руководство было выпущено в виде интерактивного онлайн-ресурса и доступно на английском и русском языках. Оно было запущено в ходе вебинара 1 декабря 2021 года и доступно на [веб-сайте](#) программы и в Приложении 5.

5.3.2 Создание сети координаторов по сквозным вопросам в странах-партнерах

Ожидается, что каждый партнер программы PPRD East 3 будет иметь координатора по двум сквозным вопросам (СВ). На протяжении 2021 года с координаторами были проведены двусторонние встречи. Целью встреч было установление отношений и изучение потребностей и интересов стран для усиления потенциала стран по интеграции СВ, а также того, каким образом координаторы и консультанты могут сотрудничать в рамках программы.

5.3.3 Консультации и оказание поддержки команде экспертов PPRD East 3

Два консультанта по СВ активно сотрудничали с командой программы в фазе оценки для обеспечения интеграции СВ в разные процессы и направления деятельности. Например, консультанты продолжали обсуждение с ключевыми экспертами и руководством программы и внесли свой вклад, предоставив рекомендации в отношении того, как учитывать СВ в инструменте оценки, ТТХ, профилях страны и Плане действий.

5.4 Участие и представительство PPRD East 3 во внешних мероприятиях

Полномасштабные учения EU-CHEM-REACT 2 (27-29 сентября 2021 года, Львов): Представители PPRD East 3 были приглашены в качестве наблюдателей за полномасштабными учениями, организованными финансируемым ЕС проектом EU-CHEM-REACT 2, чтобы получить опыт для его использования в полномасштабных учениях PPRD East 3. (См. приложение 6 отчета о результатах деятельности)

5.5 Отклонения от первоначального плана деятельности

Программа PPRD East 3 была спланирована до начала пандемии, которая внесла коррективы в реализацию плана действий в отчетный период. Одни направления деятельности были перепланированы, а другие перенесены на более поздний период. Некоторые из основных отклонений от первоначального плана действий в отчетном периоде представлены ниже:

Начальная фаза: Начальная фаза была продлена на один месяц – с трех до четырех месяцев.

Визиты в страны: Ожидаемой отправной точкой программы были изначально запланированные визиты в страны с целью установления отношений, а также картирования заинтересованных сторон. Ограничение поездок сделало это невозможным, и вместо этого были проведены онлайн-встречи.

Фаза оценки: Фаза оценки, описанная в предыдущей главе, сначала не была запланирована, но в начальной фазе было принято соответствующее стратегическое решение. В связи со сложной ситуацией вследствие COVID в разных СП, а также геополитической ситуацией в регионе, фаза оценки была продлена с 6 месяцев до 10 месяцев.

Технические консультативные миссии: Технические консультативные миссии в рамках разных рабочих пакетов пришлось перепланировать в связи с текущей ситуацией. В некоторых рабочих пакетах было принято решение использовать с этой же целью онлайн-консультации, в то время как в других рабочих пакетах миссии в СП были перенесены.

Штабные учения: Штабные учения (ТТХ) были спланированы как часть процесса оценки с переходом от офлайн ТТХ к цифровым гибридным учениям. Четыре ТТХ были проведены в Украине, Грузии, Молдове и Армении. См. главу четыре и Приложение 3: Отчеты о проведении ТТХ по странам.

Вовлечение стран-участниц программы:

- **Азербайджан** принял решение остановить свое участие в программе в начальной фазе и снова присоединился к программе в ноябре 2021 года, т.е. представители страны не принимали участие в фазе оценки. Сейчас проводится диалог между программой и Министерством чрезвычайных ситуаций Республики Азербайджан по поводу продолжения участия и плана действий этой страны (ноябрь 2021 года).
- На реализацию повлияло состояние отношений ЕС-Беларусь. Оценка национальной системы гражданской защиты страны не была закончена, а проведение ТТХ было перенесено. Планируется дальнейшая адаптация и перепланирование.

Приоритеты программы:

- Одним из результатов исходной ситуационной оценки с целью определения приоритетов и потребностей каждой страны стало то, что «Поддержка принимающей страны (HNS)» является высшим приоритетом для многих стран. Несколько СП оценили работу, проделанную в отношении HNS в рамках PPRD East 2, как очень успешную и проявили желание продолжить/завершить эту работу. Поскольку HSN также тесно связана с приоритетом деятельности «Усиление европейского измерения», программа решила добавить HNS к учебному плану программы в рамках Рабочего пакета F.
- Кризисная коммуникация является еще одной приоритетной областью, которая отмечалась СП в процессе оценки. Стратегическим решением является уделение особого внимания кризисной коммуникации в сочетании с межведомственной координацией в рамках РП D в обновленном плане действий.

Новые направления деятельности: В связи с тем, что фаза оценки была продлена и деятельность в фазе реализации отложена, команда программы приняла решение организовать ряд других мероприятий и возможностей для СП, что более детально описано выше:

- Серия вебинаров PPRD East 3 по управлению рисками бедствий
- Вебинар по Сендайской рамочной программе и Европейскому форуму по DRR
- Практическое руководство по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в управление рисками бедствий (DRM).

6. Представление технических результатов и итогов работы

6.1 Результаты процесса оценивания

Несмотря на то, что оценивание проводилось на национальном уровне с целью обеспечения учета специфических реалий каждой страны, были выявлены факторы, позволяющие использовать общий подход для достижения целей программы. Таким образом, реализация будет основываться на национальных условиях и выявленных положительных практиках, а также направлениях для дальнейшего развития. Приложение 7: Отчеты по результатам оценки стран.

РП В: Передача знаний

Результаты:

1. Повышение уровня подготовки субъектов гражданской защиты и укрепление местного потенциала в сфере проведения обучения, его взаимосвязь с тренингами УСРМ (в основном, но не исключительно СМІ и ОРМ);
2. Расширение возможностей для участия в региональных и международных тренингах и учениях, включая руководство, организацию и проведение;
3. Более высокий уровень знаний органов гражданской защиты, необходимых для применения передового европейского опыта и международных стандартов в отношении возможностей реагирования и повышения оперативной совместимости возможностей реагирования с командами других стран-партнеров, а также государств-членов/государств-участников во время учений и реальных чрезвычайных ситуаций;
4. Установка связей с готовящейся к созданию Сетью знаний по гражданской защите Евросоюза

Обзор результатов оценки

Оценка дала возможность определить и расставить приоритеты в потребностях СП в обучении и областях, представляющих интерес. Результаты оценки и выявленные потребности СП в обучении оказались во многом схожими, хотя система и структура обучения в области гражданской обороны в разных СП отличаются.

Были выявлены три приоритетные области: развитие потенциала для проведения обучения (включая подготовку тренеров), повышение уровня знаний и оперативной совместимости как на региональном уровне, так и с УСРМ, также передача знаний на основе потребностей, включающая более широкий спектр учебных мероприятий. Другие общие потребности в обучении касались расширения возможностей управления рисками стихийных бедствий, например, посредством новых инновационных методов реагирования и обучения по DRM.

Стратегия развития потенциала для достижения ожидаемого

результата (итога)

Рабочий пакет В направлен на повышение как потенциала обучения в целом, так и знаний/навыков в определенных областях, представляющих интерес для СП. Путем проведения тренингов для тренеров рабочий пакет будет поддерживать будущую учебную деятельность в регионе. РП В также нацелен на поддержку организации местных тренингов, т.е. тренингов, которые СП могут предложить друг другу в ходе реализации программы. Участникам будут предоставляться все учебные материалы, чтобы они могли распространять знания, полученные в ходе учебных мероприятий. Программа обмена экспертами (РП F) будет использоваться для представления примеров, например, учебных площадок, которые позволят получить представление о развитии потенциала в данной конкретной области. (См. более детально Дорожную карту по обучению Приложение 8 и Руководство по обучению Приложение 9).

Приоритетные направления

- V.1 Развитие потенциала для проведения обучения
- V.2 Оперативная совместимость с УСРМ
- V.3 Потенциал DRM

РП С: Готовность к чрезвычайным ситуациям

Результаты:

1. Укрепление потенциала для планирования чрезвычайных ситуаций;
2. Укрепление потенциала для планирования трансграничных действий в чрезвычайных ситуациях;
3. Проведение консультаций с организациями гражданского общества, включая представительство женских организаций, при подготовке планов реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы обеспечить использование их знаний и опыта (РП E)

Обзор результатов оценки

Системы управления чрезвычайными ситуациями в основном говорят про сильное национальное регулирование управления чрезвычайными операциями и, как правило, они занимаются пожаротушением, спасением и эвакуацией. Услуги, предоставляемые для обеспечения помощи пострадавшему населению, находятся в ведении местных органов власти. Часть планов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям имеют гриф для служебного пользования с учетом конфиденциальности данных в отношении выявления рисков и их смягчения. Большинство обязанностей, связанных с предотвращением рисков, находятся в ведении других министерств, а не органов гражданской защиты. Региональная трансграничная или международная поддержка регулируется через меморандумы о взаимопонимании или двусторонние соглашения.

Среди выявленных недостатков следует отметить, что большинство систем являются «реагирующими», что создает возможности для улучшения с тем, чтобы интегрировать превентивные (а также более инновационные) элементы в планирование готовности. Получить доступ к данным не просто. Также, как правило, отсутствуют конкретные процедуры включения общины и гражданского общества в планирование готовности к чрезвычайным ситуациям.

Стратегия развития потенциала для достижения ожидаемого результата (итога)

- Разработка стандартной операционной процедуры (СОП) для поддержки применения законодательства СП с помощью надлежащей системы принятия решений, способной легко обновляться в соответствии с процессом обучения, исходя из усвоенных уроков.

- Определение руководящих принципов, которые могут поддержать применение международного законодательства о стихийных бедствиях и правовой базы для трансграничного вмешательства, которое может быть усилено при обеспечении готовности
- Определение руководящих принципов планирования, которые могут быть использованы для поддержки обмена данными, а также для усиления инновационного мышления в развитии местного потенциала, снижения операционных затрат и воздействия на окружающую среду

Приоритетные направления

- C.1 Национальные руководящие принципы планирования и общий подход к планированию
- C.2 Планирование трансграничных действий в чрезвычайных ситуациях и план реагирования
- C.3 Планы действий в чрезвычайных ситуациях в пилотной зоне

РП D: Развитие структур гражданской защиты

Результаты:

1. Укрепление сети национальных партнеров и оперативных контактных пунктов 24/7 для обмена данными раннего предупреждения;
2. Усиление межведомственной координации между соответствующими министерствами и ведомствами;
3. Повышение осведомленности о природных и антропогенных катастрофах среди специалистов гражданской защиты, добровольцев и широкой общественности

Обзор результатов оценки

Оценка показала, что в целом важно развивать непрерывность межведомственной координации от этапов предотвращения и готовности до этапа реагирования. Это означает объединение многих созданных форумов по координации в области DRA и снижения риска стихийных бедствий с часто создаваемыми межведомственными группами по реагированию на уровне министерств.

Оценка также выявила необходимость разработки методологии межведомственной координации, а также потребность в проведении тщательного анализа и картирования соответствующих заинтересованных сторон, включая НПО и частные организации, с целью обновления/разработки/пересмотра существующих межведомственных платформ по координации.

Крайне важно обеспечить включение в форумы по межведомственной координации организаций, представляющих интересы женщин или занимающихся гендерными вопросами, а также организаций, занимающихся экологическими проблемами. Существует общая выраженная потребность в наращивании потенциала/обучении дежурных, а также проблемы в отношении коммуникационных технологий для дежурных, но для этого необходимо разработать соответствующие методологии.

С точки зрения кризисной коммуникации и информирования общественности, инициативы в целом существуют, но понимание и методология кризисной коммуникации, как правило, недостаточно развиты, поэтому существует необходимость в наращивании потенциала на всех уровнях по кризисной коммуникации и разработке стратегий коммуникации/информирования общественности.

Стратегия развития потенциала для достижения ожидаемого результата (итога)

РП D направлен на расширение перспективы для выявления и включения большего числа заинтересованных сторон на местном и национальном уровне, а также на укрепление потенциала ключевых заинтересованных сторон осуществления межведомственной координации для более эффективного реагирования, а также укрепления потенциала для эффективной кризисной коммуникации в чрезвычайных ситуациях. Кроме этого, рабочий пакет D также будет направлен на проведение более целенаправленной и эффективной кампании по информированию населения о снижении риска стихийных бедствий и управлению ими.

Региональный семинар/тренинг положит начало работе по наполнению соответствующих ключевых функций знаниями и инструментами для осуществления определенных мероприятий в каждой стране-партнере, включая проведение анализа заинтересованных сторон с целью определения более широкого круга заинтересованных сторон для включения в межведомственную координацию, разработку СОП по координации для дежурных/ответственных должностных лиц, а также чиновников более высокого уровня, создание сети для обмена информацией о раннем предупреждении между заинтересованными сторонами, стандартизацию минимальных требований к центрам 24/7, разработку коммуникационной стратегии, кампании по информированию населения и проведение анализа недочетов для определения потребностей в информировании населения.

Приоритетные направления

- D.1 Комплексный подход к совершенствованию методологий
- D.2 Межведомственная координация
- D.3 Операционные центры 24/7
- D.4 Кризисная коммуникация и информирование общественности

РП E: Вовлеченность всего общества в вопросы гражданской защиты

Результаты:

1. Участники целевых субъектов, не относящиеся к органам гражданской защиты в странах, не являющихся партнерами, включая организации гражданского общества и научное сообщество, являются субъектами (в т.ч. ОГО и научные круги), участвующими в предупреждении, обеспечении готовности и реагировании на стихийные бедствия
2. Укрепление сети добровольцев (как женщин, так и мужчин) гражданской защиты

Обзор результатов оценки

Не существует четкой правовой базы, включающей ОГО и академические круги в национальные системы гражданской защиты и регулирующей их участие как на этапе предотвращения, так и на этапе реагирования; В сети ОГО и академических кругов не определены механизмы координации и нет достаточных взаимных знаний о ролях и обязанностях соответствующих организаций. На национальном уровне не существует общей системы управления добровольцами, благодаря которой можно было бы определить возможности и роли добровольцев, а также наметить общие пути подготовки и обучения в соответствии с различными сферами деятельности по управлению и реагированию на стихийные бедствия.

Стратегия развития потенциала для достижения ожидаемого результата (итога)

При поддержке местных Обществ Красного Креста, ОГО и академических кругов составить карту, чтобы расширить взаимные знания о роли и обязанностях соответствующих организаций, а также создать рабочие группы на уровне страны с координаторами от ОГО, академических кругов, сообщества практиков и представителей правительства по вопросам гражданской защиты;

Организация офлайн и онлайн семинаров с целью обмена передовыми практиками между соответствующими ОГО и национальными органами гражданской защиты по управлению добровольцами в чрезвычайных ситуациях, а также определение минимального набора пунктов действий для улучшения координации с государственными заинтересованными сторонами и описание обязанностей.

Приоритетные направления

Е.1 Механизмы координации между правительственными организациями, ОГО и академическими круга

Е.2 Системы и навыки управления добровольцами

РП F: Региональное сотрудничество/ Поддержка принимающей страны (HNS)

Результаты:

1. Укрепление сотрудничества и обмена передовым опытом между странами-соседями, а также между странами-членами Партнерства и государствами-членами/участниками Механизма гражданской защиты Евросоюза в отношении профилактики, обеспечения готовности и реагирования Потенциал для региональной координации и HNS
2. Усиление эффективности взаимной поддержки между соседними странами и укрепление потенциала для получения и предоставления международной помощи

Обзор результатов оценки

Правовая база для обеспечения поддержки принимающей страны (HNS) существует в трех СП (Беларусь, Грузия и Молдова), в то время, как Армении и Украине все еще необходимо завершить процесс принятия национального законодательства о HNS. Что касается следующего шага развития национальной системы HNS - разработки СОП по HNS, то только в Беларуси и Молдове уже существуют СОП по HNS. Таким образом, Армении, Грузии и Украине предстоит разработать и доработать СОП по HNS. Команды /РГ созданы в Беларуси и Молдове, а также ad hoc вариант в Украине («ситуативная» команда по HNS). Команды/РГ в Армении и Грузии все еще должны быть официально учреждены. Учебная программа по HNS существует в Беларуси, что означает необходимость ее разработки в Армении, Грузии, Молдове и Украине.

Стратегия развития потенциала для достижения ожидаемого результата (итога)

Разработка СОП по HNS (в Армении, Грузии и Украине), а также учебных программ (в Армении, Грузии, Молдове и Украине) будет поддерживаться в ходе программы в формате предоставления дистанционной экспертно-консультативной помощи (онлайн-совещания всех координаторов по HNS, двусторонние онлайн-совещания, консультации, пересмотр проектов документов и т.д.). После этого системы HNS всех СП пройдут испытания в процессе проведения региональных ТТХ и полномасштабных полевых учений в 2023 году. Кроме этого, в рамках HNS будет организован один учебный курс по HNS, направленный на поддержку СП в разработке программ обучения по HNS.

Приоритетные направления

- F.1 Обмен знаниями на уровне регионов
- F.2 Возможности для планирования учений
- F.3 Тестирование возможностей реагирования и оперативной совместимости на уровне регионов
- F.4 Система поддержки принимающей страны (HNS)

РП G: Системы раннего предупреждения

Результаты:

1. Совершенствование систем раннего предупреждения при поддержке научного сообщества

Обзор результатов оценки

Все СП принимают самое активное участие в пересмотре своей законодательной базы. В большинстве стран законодатель пересматривает наиболее важные законы на ежегодной основе, обновляя и согласовывая их с вновь принятыми законами и подзаконными актами. Кроме того, органы гражданской защиты крайне заинтересованы в разработке или адаптации новых правил на основе передового опыта и директив ЕС. Такое проактивное поведение наблюдается и на местном уровне (муниципальном/региональном). В ходе проведенных практических мероприятий и полевых миссий (Армения и Грузия) участники проявили явный интерес к участию в мероприятиях и, что более важно, к выявлению пробелов и слабых мест в своих системах с целью укрепления их потенциала и внедрения функциональной EWS. Между странами также реализуются некоторые инициативы, облегчающие обмен информацией (например, управление бассейном реки Днестр и двусторонние соглашения между гидрометеорологическими институтами Молдовы, Украины и Румынии; взаимные – не кодифицированные – соглашения о поддержке в управлении лесными пожарами между Грузией и Арменией, а также между Грузией и Азербайджаном).

Современные модели числового прогнозирования погоды существуют не во всех странах, что снижает возможности прогнозирования систем гражданской защиты. В странах-партнёрах национальная система раннего предупреждения функционирует не полноценно, поскольку отсутствуют важные компоненты (например, ни одна из оцененных стран в настоящее время не предоставляет ежедневный прогноз, основанный на воздействии, плохое качество метеорологических наблюдений, мало СОПов между соответствующими заинтересованными сторонами и т.д.), и это отражается на региональном уровне. Инфраструктура гидрометеорологического мониторинга существенно недоразвита в каждой из стран, что снижает возможности для наблюдения на региональном уровне.

Стратегия развития потенциала для достижения ожидаемого результата (итога)

Для того чтобы соответствовать указаниям УООНОБС и ВМО по внедрению эффективных систем раннего предупреждения о множественных опасностях (MHEWS), необходимо реализовать целостную стратегию, способную привлечь все соответствующие заинтересованные стороны и провайдеров данных. Тем не менее, в каждой стране существуют некоторые передовые практики, хотя лишь частично охватывающие EWS. Программа направлена на укрепление такого потенциала и поддержку разработки практических инструментов/информации, которые затем будут включены в пересмотренную правовую и процедурную базу.

Для того чтобы сделать ежедневный прогноз на основе воздействия (IBF) основным достижением, программа будет поддерживать: 1) Подготовку информации об

опасности/риске для ведущих сценариев. В данном случае по техническим причинам были выбраны лесные пожары. Причина такого выбора имеет как практический (при ограниченном бюджете программы гидрологическое моделирование недоступно), так и стратегический характер. Лесные пожары фактически не охвачены программой Зеленого фонда Грузии, финансируемой ООН, а также не охвачены системой раннего предупреждения о нескольких видах опасности ВМО в Юго-Восточной Европе, в которую входит также Украина и Молдова. PPRD EAST3 будет активно развивать синергию с обеими вышеупомянутыми инициативами. Кроме того, может быть проведено картирование опасностей и рисков с высокой точностью благодаря использованию открытых данных, что позволит консорциуму быть независимым от национальной политики обмена данными, которая может быть сложной в применении. И, наконец, учитывая региональное измерение программы, лесные пожары являются одной из основных опасностей между границами Грузии, Армении и Азербайджана, а также между Украиной и Беларусью, где происходит усугубление ситуации с радиологическими осадками в случае лесных пожаров в Чернобыльской зоне.

В рамках программы PPRD EAST 3 будет применяться подход с учетом характера оценки множественных рисков, но для обеспечения эффективного методологического подхода и практического улучшения возможностей стран по преодолению последствий будет проведено полное картирование опасности и риска лесных пожаров. Этот результат напрямую зависит от имеющихся данных, поэтому чем больше данных предоставят страны, тем лучше будут конечные результаты. Картирование опасностей и рисков имеет первостепенное значение для разработки эффективного прогноза на основе воздействия. По сути, знание об опасности является одним из определяющих факторов для оценки предполагаемых воздействий и определения потенциального ущерба от события. Кроме того, этот программный результат имеет стратегическое значение для государств-членов, поскольку ни одно из них в настоящее время не имеет обновленных и официально утвержденных карт риска лесных пожаров. Этот результат также послужит базовым инструментом для планирования на случай чрезвычайных ситуаций на национальном, местном и региональном уровнях; 2) Разработка СОП, необходимых для оценки потенциальных сценариев, объединяющих метеорологический прогноз и информацию о рисках; 3) Разработка СОП, обеспечивающих участие всех соответствующих заинтересованных сторон в выпуске ежедневного ИВФ; 4) Предоставление доступа к соответствующим ИТ-инфраструктурам, предоставляющим необходимую и доступную информацию (глобальные метеорологические модели, доступные спутниковые данные и т.д.), используя то, что уже существует (и бесплатно) на международном уровне; 5) Активизация EFFIS и EFAS в качестве оперативных систем раннего предупреждения и мониторинга; 6) Составление бюллетеней с разработкой сценариев, цветового кодирования и т.д.; 7) Развитие каналов коммуникации от национального до местного и регионального уровня; 8) Усиление коммуникации между органами гражданской защиты и EU/UCPM/JRC.

Приоритетные направления

- G.1 Структура EWS (как на тактическом, так и на стратегическом уровне)
- G.2 Стратегии от раннего предупреждения до ранних действий (на национальном и региональном уровне)
- G.3 Введение в действие инструментов раннего предупреждения

РП Н: Управление рисками

Результаты:

1. Укрепление национального потенциала в области оценки риска бедствий и подготовки данных об ущербе от бедствий
2. Усиление национальных аналитических возможностей, оценка нескольких

рисков и планирование, охватывающее как профилактику, так и обеспечение готовности, планирование (местный уровень, пилотные районы) (РП G)

Обзор результатов оценки

Во всех СП присутствуют регулярно обновляемые стратегии DRM и DRR в соответствии с законодательством. На местном уровне также проводятся оценки рисков (DRA), в том числе для ключевых секторов с соответствующими планами действий в чрезвычайных ситуациях, которые регулярно обновляются. Существует также передовой опыт сбора данных об ущербе от стихийных бедствий местными органами власти, что способствует получению агрегированных данных об ущербе на национальном уровне. Сбор данных о потерях от стихийных бедствий осуществляется в соответствии с Классификацией чрезвычайных ситуаций, определяющей порядок сбора и представления информации в сфере защиты населения и территорий.

Классификации предусматривают также определение событий катастроф и отнесение их к определенному классу (природные, техногенные, биологические, экологические, военные и другие) и группе (гидрологические, геологические, транспортные, пожары, аварии, геологические, заболевания человека и растений). Также чрезвычайные ситуации делятся в зависимости от масштаба распространения и тяжести последствий на следующие виды: производственные, местные, региональные, национальные и трансграничные.

Однако в большинстве стран отсутствует общая методология разработки оценки риска бедствий и, соответственно, отсутствуют упорядоченные указания для местного уровня и разработанная национальная оценка рисков стихийных бедствий, хотя проводятся другие виды анализа рисков. Существует также общая необходимость обновления соответствующего законодательства в соответствии с международными стандартами и стандартами, руководящими принципами, рекомендациями и терминологией EU DRA, а также с определением координирующих/ответственных заинтересованных сторон. Система данных о потерях от стихийных бедствий может быть усилена путем создания единых баз данных на национальном уровне, содержащих данные с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности (а также социально-экономическому статусу) в соответствии с Сендайской рамочной программой.

Стратегия развития потенциала для достижения ожидаемого результата (итога)

Результаты консультаций, проведенных с целью оценки, в целом указывают на отсутствие национальной отчетности и методологии оценки риска бедствий, в то время как на местном уровне готовность к снижению риска бедствий присутствует в большей степени (благодаря наличию информации о рисках, отчетов по DRA и планов DRM), хотя она очень разрозненна. Несмотря на существование баз данных на местном уровне, учет данных о потерях от стихийных бедствий, как правило, ведется на бумажных бухгалтерских журналах, таблицах MS Excel или цифровых платформах, требующих обновления. Что касается сбора данных о потерях от стихийных бедствий и разработки баз данных, то, за исключением Украины, инструменты и средства либо устарели, либо отсутствуют. В Украине разработана цифровая база данных об ущербе. В Грузии при поддержке ПРООН недавно была разработана методология сбора и учета данных об ущербе от стихийных бедствий, которая в настоящее время находится на утверждении.

Таким образом, предусмотренное развитие потенциала сконцентрировано на решении следующих вопросов:

разработка и укрепление методологии и процесса DRA на национальном и местном уровнях, внедрение инструментов для DLD, оказание помощи в разработке сценариев риска и оценки множественных рисков на местном уровне (см. РП G), чтобы обеспечить единообразие в разработке разрозненных сценариев риска на местном уровне.

Приоритетные направления
Н.1 Методология оценки рисков стихийных бедствий на национальном уровне Н.2 Координационный механизм и стандартизация на региональном уровне Н.3 Оценка риска бедствий на местном уровне, сценарии риска и оценка рисков

6.1.1 Сквозные (межсекторальные) вопросы

На основе первоначальной оценки, консультаций с группой экспертов и национальными координаторами были определены программные приоритеты по сквозным вопросам. Данные приоритеты направлены на использование существующих возможностей, которые были определены в программе, а также выраженных потребностей/интересов стран-участницах программы, которые подробно описаны в отчетах по результатам оценки стран (Приложение 7).

Защита окружающей среды – приоритет программы

Приоритетные РП / рабочие группы в PPRD East 3	Приоритетные тематические направления в PPRD East 3
Тренинги и обучение Оценка рисков, связанных со множественными опасностями Интеграция гражданского общества и привлечение добровольцев	Изменение климата и другие экологические факторы риска стихийных бедствий Усилия DRR с особым вниманием к природо-сберегающим решениям CBRN

Гендер и права человека – приоритеты программы

Приоритетные РП / рабочие группы в PPRD East 3	Приоритетные тематические направления в PPRD East 3
Тренинги и обучение Оценка рисков, связанных со множественными опасностями Интеграция гражданского общества и привлечение добровольцев Информирование общественности и кризисная коммуникация	Продвижение гендерно-чувствительных и инклюзивных возможностей для участия в тренингах и обучении Расширение участия организаций, представляющих различные группы общества Более детальная разбивка данных о рисках стихийных бедствий и убытках по полу, возрасту, инвалидности, уровню дохода и другим соответствующим показателям Содействие равному доступу к информации о рисках стихийных бедствий и кризисных ситуациях Предотвращение и реагирование на гендерное насилие (GBV) в чрезвычайных ситуациях

Для обеспечения интеграции сквозных вопросов в предстоящую программу консультанты по сквозным вопросам сосредоточатся на трех различных направлениях.

- Прежде всего, будет оказана оперативная поддержка деятельности, осуществляемой в рамках приоритетных РП (более подробную информацию о приоритетных РП см. в отчете по результатам оценки). Сюда относятся проведение собственных тематических мероприятий в рамках РП, а также поддержка ключевых экспертов и РГ в осуществлении их деятельности, в частности, путем участия в разработке различных процессов, методов и инструментов.
- Во-вторых, внимание будет сосредоточено на укреплении потенциала команды ключевых экспертов для того, чтобы сделать ее более независимой в продвижении сквозных вопросов в рамках своей работы в РГ. Использование ими соответствующих инструментов из Практического руководства будет основной стратегией, а передовой опыт и извлеченные уроки будут регулярно использоваться в дальнейшей работе.
- И наконец, консультанты по сквозным вопросам продолжают налаживать отношения и углублять сотрудничество с назначенными национальными координаторами по гендерным, правозащитным и экологическим вопросам с целью создания региональных сетей в странах для двух сквозных вопросов. Идея заключается в том, чтобы эти сети стали платформой для обмена передовым опытом между странами и где можно было бы предложить поддержку для усиления интеграции сквозных вопросов в DRM соответствующих стран.

6.2 Картирование заинтересованных сторон и проектов

Для того, чтобы опираться на существующую работу и текущие разработки в СП, в рамках программы была подготовлена карта заинтересованных сторон и проектов, которая включает все текущие проекты, имеющие отношение к тематическим областям PPRD East 3. Команда программы будет налаживать контакты и отношения с соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить синергию и избежать дублирования. Этот документ (Приложение 10) будет регулярно обновляться.

6.3 Результаты коммуникационной деятельности

Все коммуникационные мероприятия должны быть направлены на первичные и вторичные целевые группы PPRD East 3, определенные в коммуникационном плане (Приложение 11).

6.3.1 Основные принципы

Во всех мероприятиях по коммуникации и обеспечению видимости используется точная и фактическая информация. В коммуникационном подходе прилагаются усилия для его ориентированности на людей с применением метода сторителлинга, который подчеркивает влияние действий на индивидуальном уровне, не подрывая при этом фундаментальных ценностей и принципов ЕС.

Все коммуникации учитывают перспективы гендерного равенства и многообразия, а также экологические аспекты в изображении, языке и адаптации к получателю. Особое внимание уделяется языку и стилю, используется ясная и простая, а также последовательная и точная терминология. Коммуникационные мероприятия учитывают соотношение масштаба действия с точки зрения затрат и выгод.

6.3.2 Графическое изображение

Графическое изображение PPRD East 3 необходимо для визуальной идентификации программы. Для обеспечения наглядности логотип размещается на всех документах, публикациях, веб-сайтах и рекламных материалах, представляющих программу. Шаблоны презентационных материалов и соответствующих документов доступны всем партнерам, участвующим в программе.

6.3.3 Коммуникационная деятельность

В течение отчетного периода были проведены следующие мероприятия по коммуникации и привлечению внимания общественности.

- **Веб-сайт:** Веб-сайт PPRD East (www.pprdeast3.eu) был запущен в январе 2021 года. Цель веб-сайта – дать общее представление о программе и ее целях, а также предоставить контактную информацию руководства проекта и привлеченных экспертов. Раздел «Новости» посвящен предстоящим событиям и статьям о программе и ее деятельности. Опубликованные новости рассказывали о проведении штабных учений, содержали записи вебинаров и включали специальный выпуск, посвященный Международному дню по снижению риска бедствий.
- **Фейсбук:** Официальная страница PPRD East 3 в Фейсбуке (www.facebook.com/pprdeast3) была запущена в мае 2021 года. Цель страницы – способствовать диалогу и участию, информировать о проводимых в рамках программы мероприятиях и повышать осведомленность о деятельности программы PPRD East 3, а также делиться оперативной информацией о текущих мероприятиях. Она также перенаправляет целевую группу программы на ее веб-сайт для получения дополнительной информации. Публикуемые сообщения предлагают прямые включения со штабных учений, новости о предстоящих мероприятиях и статьи на сайте, а также ссылку на промо-видео. На

страницу в Фейсбуке подписан 141 человек, из которых 52,5 % – мужчины и 47,5% – женщины, общий охват постов составляет 560, а вовлеченность – 326 (2021-11-08).

Была разработана стратегия для социальных сетей для координации действий партнеров консорциума в использовании Фейсбука и других платформ. Стратегия содержит рекомендации по гендерным вопросам и многообразию, тону, имиджевой политике и частному использованию социальных сетей.

- **Информационный бюллетень:** Информационный бюллетень PPRD East 3 является средством непосредственной передачи информации о программе нашим партнерам и заинтересованным сторонам. На веб-сайте можно найти архив всех информационных бюллетеней. Основными темами информационных бюллетеней были штабные учения, вебинары и Международный день по снижению риска бедствий. На рассылку подписан 221 человек (2021-11-08).
- **Пресс-релизы:** Пресс-релизы рассылаются СП та представительствам ЕС с целью информирования о деятельности программы. Кроме этого, они также публикуются на платформе EUDigitool.
- **Промо-видео:** Для наглядного представления разработанного программой цифрового/гибридного метода проведения штабных учений был подготовлен гибридный анимационный/видео ролик (<https://www.youtube.com/watch?v=81OYYYoTgc8>). Видео размещено на сайте PPRD East 3, Фейсбуке и на YouTube-канале MSB. Кроме этого, ролик демонстрировался на Европейском форуме по снижению риска бедствий в ноябре 2021 года.
- **Цифровая листовка:** Была разработана одностраничная цифровая листовка.
- **Роллапы:** было напечатано два стенда.

7. Оценка технических результатов и итогов работы

7.1 Прогресс в достижении целей

- 1. Создание устойчивого потенциала институтов гражданской защиты стран-партнеров для предотвращения риска бедствий, обеспечения готовности и реагирования на природные и антропогенные катастрофы**

Основными результатами отчетного периода являются заключения по итогам оценивания стран и конкретизированные планы мероприятий по устранению выявленных недостатков с целью поддержки создания устойчивого потенциала институтов гражданской защиты стран-партнеров.

- 2. Укрепление взаимосвязей между всеми государственными структурами и организациями гражданского общества, а также с научным сообществом, продвигая национальный инклюзивный подход к предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на природные и антропогенные катастрофы**

Текущий процесс создания межведомственных рабочих групп будет обеспечивать взаимосвязь между различными субъектами. В частности, пакет работ Е должен внести особый вклад в достижение этой цели. В течение отчетного периода серия вебинаров по DRM способствовала широкому участию для расширения обмена мнениями между различными субъектами.

- 3. Усиление региональной координации, институционального и оперативного сотрудничества между УСРМ и странами Восточного партнерства, а также между странами Восточного партнерства**

Штабные учения (ГТХ), организованные в каждой СП в рамках процесса оценивания, включали в себя значительный компонент по УСРМ через активацию системы и тестирование поддержки принимающей страны (HNS). Далее при построении сценариев использовалась Европейская система информирования о лесных пожарах (EFFIS).

Серия вебинаров PPRD East 3 по управлению рисками стихийных бедствий (DRM) предоставила возможность обменяться передовым опытом между странами-членами ЕС и странами Восточного партнерства.

В рамках программы были установлены контакты и партнерские отношения с такими международными организациями, как Всемирная метеорологическая

организация (ВМО), УООНОБС и Объединенный исследовательский центр (JRC), которые положительно отреагировали на поддержку непрерывной реализации программы, что позволит укрепить международные процессы стандартизации и процессы стандартизации ЕС.

7.2 Операционные приоритеты

На этапе оценки в рамках программы были определены три операционных приоритета: 1) *Цифровизация*, 2) *Усиление европейского измерения* и 3) *Эффективная реализация программы*. Операционные приоритеты, основанные на программных подходах и учитывающие бюджетные ассигнования, будут приниматься во внимание во всех рабочих пакетах и направлять реализацию программы – для обеспечения **устойчивости** программы.

7.2.1 Цифровизация

Эволюция в сторону более широкого использования цифровых методов и способов работы началась еще до пандемии, которая ещё более усилила и подчеркнула необходимость продолжать движение по этому пути. Цель программы – вооружить партнеров необходимым набором навыков, методов и ресурсов для облегчения адаптации. Это не только откроет новые двери, но и будет способствовать меньшему негативному воздействию на климат. Это будет реализовано путем:

- **Увеличение количества цифровых обучающих мероприятий:** *Вебинары, курсы электронного обучения, гибридные встречи и учения.* Это позволит углубить адаптацию к цифровым методам и методикам обучения.
- **Платформа электронного обучения:** *Развитие системы Moodle.* Цифровая платформа для поддержки предварительного обучения, проведения тренингов, а также сбора всех учебных материалов позволяет все больше наращивать потенциал. Платформа может быть продублирована и установлена органами в СП после завершения программы для обеспечения устойчивости.
- **Методология и педагогика онлайн-обучения:** *Тренинг для тренеров (ToT).* Цифровое обучение станет частью регионального тренинга для всех партнеров.
- **Базовое IT-оборудование:** При необходимости программа может оказать поддержку агентствам-партнерам в приобретении базового IT-оборудования для проведения онлайн-встреч, семинаров и тренингов в рамках реализации программы.

7.2.2 Усиление европейского измерения

Европейское измерение логически занимает центральное место в программе и отражено в третьей конкретной цели программы «Усиление региональной координации, институционального и оперативного сотрудничества между УСРМ и странами Восточного партнерства и между странами Восточного партнерства».

- **Оперативное сотрудничество с институтами и подразделениями ЕС:** Будет оказываться содействие через сети и контакты организаций-исполнителей в рамках различных форматов сотрудничества ЕС, рабочих групп и форумов, например, Объединенного исследовательского центра (JRC) и Координационного центра по реагированию на чрезвычайные ситуации (ERCC).
- **Использование информации, руководящих принципов и инструментов ЕС в отношении рисков:** При реализации всех рабочих пакетов с целью ознакомления СП, а также для содействия стандартизации практики и использования в операциях, например, Руководства ЕС по оценке рисков и HNS, Европейской системы информирования о лесных пожарах (EFFIS), Европейской системы информирования о наводнениях (EFAS).
- **Знание УСРМ:** Дорожная карта программы по обучению будет включать в себя тренинги на основе базовых и продвинутых учебных модулей УСРМ, а элементы УСРМ будут реализованы в ходе мероприятий.
- **Возможности для реагирования УСРМ:** Тренинги, а также обмен экспертами при содействии программы будут предусматривать передачу знаний о требованиях к возможностям для реагирования УСРМ. Затем знания о возможностях для реагирования УСРМ будут также протестированы в ходе полномасштабных учений.
- **Обмен передовым опытом стран-членов ЕС и извлеченными уроками:** Будет интегрироваться во все рабочие пакеты. Этому будет способствовать обмен мнениями между экспертами, а также проведение семинаров и вебинаров, например, серия вебинаров по DRM будет расширена и предоставлена в открытом доступе.

7.2.3 Эффективная реализация программы

Для эффективной реализации программы важно наладить партнерские отношения с учреждениями-бенефициарами и вести постоянную коммуникацию и диалог.

- **Присутствие на местах:** через *местных координаторов с частичной занятостью*. Они будут поддерживать регулярную коммуникацию с СП и осуществлять логистическое планирование мероприятий, чтобы облегчить обязанности национальных координаторов по согласованию процессов с учетом большого количества мероприятий в странах.
- **Устный/письменный перевод:** Для того чтобы программа могла охватить нужных людей в рамках усилий по развитию потенциала, в большей степени, чем планировалось, будет обеспечиваться устный перевод на местные языки. Во многих случаях такая поддержка будет оказываться местными координаторами.
- **Коммуникация:** Для обеспечения видимости программы, а также для более удобной коммуникации, чтобы сделать сложные процессы понятными для заинтересованных сторон, консорциум будет применять скоординированный подход и использовать различные каналы и средства, предоставляемые организациями-исполнителями. Такой подход будет также включать привлечение СП и ранее налаженных журналистских сетей/журналистской сети.

8. Извлеченные уроки и управление рисками

Программа PPRD East 3 была разработана до пандемии COVID-19 и поэтому ситуация, с которой программа столкнулась в течение первого года реализации, изначально во внимание не принималась. Отсутствие физической возможности встретиться с партнерами из-за ограничений на поездки повлияло на начальный этап процесса становления партнёрских отношений. Кроме того, управление пандемией на национальном уровне само по себе повлияло на возможность полноценного участия в программе для СП. В то же время адаптация к новой реальности означала освоение новых методов работы, а также проверку нашей способности к переосмыслению и перепланировке в сжатые сроки. В следующем разделе описаны некоторые из основных проблем, извлеченные уроки и меры по снижению рисков.

8.1 Управление программой

Геополитическая ситуация в регионе создала неопределенность в отношении участия СП в программе. На оперативном уровне многочисленные изменения в планировании отняли много времени и в то же время создали трудности в определении достаточного уровня амбиций для достижения цели укрепления регионального сотрудничества.

- Руководство программы тесно сотрудничает с Европейской комиссией и ведет постоянный диалог, который способствует принятию решений по реализации программы.
- Программа продолжает придерживаться гибкого подхода и прилагает усилия для адаптации к контексту и ситуации в СП.

Национальные координаторы играют центральную роль в успешной реализации программы, которая зависит от их ответственного подхода. В то же время масштаб программы и большое количество мероприятий может оказаться сложной задачей для координаторов, у которых помимо программы PPRD East 3 еще много других обязанностей. На практике это может затруднить реализацию.

- Программа стремится упорядочить структуру координации и обмена информацией с СП для поддержки эффективной координации, которая будет дополнительно поддерживаться при помощи платформы Moodle для систематического хранения и обмена информацией и документацией.
- СП находятся в процессе создания рабочих групп на техническом уровне, которые будут поддерживать межведомственное участие, а также координацию деятельности и процессов в рамках соответствующего рабочего пакета.
- В рамках программы планируется привлечь местных координаторов с частичной занятостью для поддержки координации и осуществления логистики многочисленных мероприятий в СП, а также для важной и ежедневной (т.е. регулярной) коммуникации с различными заинтересованными сторонами.
- Дополнительная поддержка со стороны партнерских организаций для обеспечения логистики может быть полезной, как и институциональные обязательства по обеспечению непрерывности в случае замены или отсутствия персонала.

Состав консорциума оказался сильной стороной, как с точки зрения объединенных знаний и опыта, так и с точки зрения доверия во время встреч с различными участниками системы гражданской защиты в регионе. Партнеры консорциума также активно работают в различных секторах и на различных платформах, что обеспечивает солидный фундамент для создания сетей и распространения информации о программе. Дополнительным преимуществом стало то, что ведущую роль в налаживании партнерских связей играет агентство по вопросам гражданской защиты.

8.2 Реализация программы

Пандемия предоставила возможность изучить **цифровые средства** коммуникации и методы работы, к которым адаптировалась программа. Среди положительных результатов - более регулярное общение и более широкое участие в цифровых мероприятиях, таких как ТТХ и вебинары, что стало возможным, в том числе, благодаря использованию синхронного перевода онлайн. Среди других преимуществ также следует упомянуть сокращение финансовых и экологических расходов.

- Программа намерена перевести часть внесенных изменений на постоянную основу, но также признает, что существуют проблемы с готовностью использовать цифровые технологии, а также что личные встречи необходимы для дополнения цифровых средств развития партнерских отношений и передачи знаний.

Необходимо также упомянуть, что для полного понимания программы среди СП требуется время, учитывая ее масштабы и сложность, структурированную в форме ряда различных взаимосвязанных рабочих пакетов. Таким образом, нужно постоянно возвращаться к презентациям программы и предоставлять возможности для пояснений и вопросов. Программе также необходимо улучшить визуализацию процессов и взаимосвязей между рабочими пакетами для лучшего понимания ее цели. Это поможет обеспечить ответственный подход и привлечь к участию правильных людей.

Языковой барьер оказался серьезным препятствием, и почти на всех встречах на техническом уровне неожиданно возникла необходимость в устном переводе. Устный перевод стал центральным элементом коммуникации и развития потенциала. Хотя синхронный перевод онлайн стал решением проблемы, сама потребность в нем создала дополнительную финансовую и административную нагрузку.

- Будет выделено больше средств на услуги устного и письменного перевода, и ожидается, что местные координаторы также примут в этом участие.

Существует явный интерес со стороны СП к **обмену и получению передового опыта** странами региона, а также странами-членами ЕС. Серия вебинаров PPRD East 3 характеризовалась высокой посещаемостью и опять же предоставила возможность создать условия для вовлечения более широкой аудитории в цифровом формате.

8.3 Контекстуальные, программные и институциональные риски

Были определены риски, разделенные на Контекстуальные риски, Программные риски и Институциональные (внутренние) риски и представленные вместе с описанием мер по их уменьшению в Матрице рисков: Приложение 12.

9. Планирование на следующий отчетный период

9.1 План мероприятий программы на 2022-2024 г.

Основываясь на результатах оценки стран, команда Программы доработала первоначальный план деятельности, представленный в заявке на Программу, чтобы лучше использовать существующий потенциал и рассмотреть наиболее актуальные области для улучшения в странах реализации Программы. План деятельности программы включает так называемые приоритетные области для каждого из рабочих пакетов и мероприятий, которые будут адаптированы к условиям каждой страны и ежегодно пересматриваться. На основе этого разрабатывается более подробный план на 6 месяцев. Приложение 14: План деятельности программы на 2022-2024 г.

9.2 Дорожная карта по обучению

В рамках Рабочего пакета В на основе результатов оценки была разработана долгосрочная Дорожная карта по обучению. Региональные тренинги поддерживают реализацию всех рабочих пакетов и дополняют семинары, учения и технические консультативные миссии - и конкретно способствуют достижению цели по усилению интеграции возможностей УСРМ в системы гражданской защиты стран-партнеров. Приложение 8: Дорожная карта по обучению



Рис. 8: Дорожная карта по обучению PPRD East 3

9.3 Региональный план деятельности на 6 месяцев

На следующий отчетный период запланировано проведения множества мероприятий на региональном уровне. Это необходимо для того, чтобы создать общую для всех стран базу (методологические подходы и терминология) и в то же время наладить сотрудничество на техническом уровне между СП. Большинство мероприятий также будут включать элементы обмена передовым опытом государств-членов ЕС. Для поддержки стратегии, лежащей в основе операционных приоритетов, используется сочетание проведения мероприятий в режиме онлайн и на местах.

Дата	РП	Мероприятие	Целевая группа
16-17 дек. (2021)	Н	Региональный вводный семинар по оценке риска бедствий (онлайн)	Сотрудники DRM с опытом DRA – представители органов СП, научных кругов и профильного министерства
25-26 января	Н	Региональный семинар по Руководству по оценке риска стихийных бедствий	Сотрудники DRM с опытом DRA – представители органов СП, научных кругов и профильного министерства
2 февраля	Ф	Региональный круглый стол по вопросам поддержки принимающей страны (онлайн)	Координаторы по вопросам поддержки принимающей страны
24 февраля		Заседание Координационного комитета	Руководители Программы
1-2 марта	G	Семинар по данным раннего предупреждения в планировании на случай чрезвычайных ситуаций (онлайн)	Сотрудники гидрометеорологических служб и DRM, принимающие участие в предупреждении о рисках бедствий
март	С	Вебинар «Руководство по планам обеспечения готовности»	
29 марта-1 апр.	В	Тренинг для тренеров (GoT I)	Обучение тренеров по вопросам гражданской защиты

10-12 мая	D, G	Региональный семинар по методологии межведомственной координации, процедурам раннего предупреждения и функциям дежурного	Сотрудники DRM по вопросам политики, планирования и принятия решений
апрель-май	C	Тренинг для тренеров по методологии планирования готовности	Сотрудники DRM, отвечающие за планирование
апрель-май	C	Последующий семинар по обмену информацией о деятельности по планированию готовности на основе ToT (онлайн)	Сотрудники DRM, отвечающие за планирование
7-10 июня	B	Тренинг для тренеров (ToT II)	Тренеры по вопросам гражданской защиты
июнь	D	Вебинар по вопросам антикризисной коммуникации	Сотрудники по коммуникации и DRM из различных секторов

9.4 Мероприятия/процессы на национальном уровне

На национальном уровне команда Программы будет отслеживать результаты оценки на техническом уровне, чтобы обеспечить более широкое понимание и согласование дальнейших действий. Создание рабочих групп в рамках национальной программы, осуществляющееся в настоящее время, будет иметь центральное значение для реализации и поддержки межведомственной координации и сотрудничества. Помимо мероприятий, перечисленных выше (региональный уровень) и ниже (национальный уровень), команда программы установит регулярную связь с СП на техническом уровне для обеспечения регулярной дистанционной поддержки и проведения консультаций. Мероприятия будут формироваться с учетом состояния и уровня развития каждой страны (результаты оценки).

Рабочий пакет С: Готовность к чрезвычайным ситуациям
<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка дальнейшего развития планирования готовности на национальном уровне <ul style="list-style-type: none"> o Вебинары по планированию, управлению информацией и ситуационной осведомленности
Рабочий пакет D: Развитие структур гражданской защиты
<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка межведомственной координации, оперативных центров 24/7 и кризисной коммуникации <ul style="list-style-type: none"> o Встречи на техническом уровне
Рабочий пакет E: Вовлеченность всего общества в вопросы гражданской защиты
<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка дальнейшей интеграции гражданского общества и научных кругов в систему гражданской защиты <ul style="list-style-type: none"> o Техническая консультативная миссия: Составление карты ОГО и академических институтов, определение ролей и обязанностей o Семинар по определению процессов согласованности в мобилизации и управлении добровольцами
Рабочий пакет F: Региональное сотрудничество
<ul style="list-style-type: none"> - Дистанционная поддержка дальнейшего развития системы HNS <ul style="list-style-type: none"> o СОП, законодательство, программа обучения - Начало процесса планирования полномасштабных учений
Рабочий пакет G: Системы раннего предупреждения
<ul style="list-style-type: none"> - Технические консультативные миссии для определения и оценки пилотных районов - Консультативная поддержка (национальные семинары и дистанционная поддержка) для внедрения элементов EWS в планирование действий в случае чрезвычайных ситуаций
Рабочий пакет H: Управление рисками
<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка дальнейшего развития методологии DRA

○ Семинар и удаленная поддержка

Приложения

Приложение 1: Структура мониторинга и оценки

Приложение 2: Отчеты о проведении ТТХ по странам

Приложение 2.1 Отчет о проведении ТТХ в Армении

Приложение 2.1.1 Отчет о проведении ТТХ в Армении

Приложения

Приложение 2.2 ТТХ Отчет о проведении ТТХ в Грузии

Приложение 2.2.1 Отчет о проведении ТТХ в Грузии

Приложения

Приложение 2.3 Отчет о проведении ТТХ в Молдове

Приложение 2.3.1 Отчет о проведении ТТХ в Молдове

Приложения

Приложение 2.4 Отчет о проведении ТТХ в Украине

Приложение 2.4.1 Отчет о проведении ТТХ в Украине

Приложения

Приложение 3: Серия вебинаров: Приглашение и описание тем

Приложение 4: Вебинар по Сендайской рамочной программе и Европейскому форуму DRR: Приглашение

Приложение 5: Практическое руководство по интеграции гендерных, правозащитных и экологических вопросов в управление рисками бедствий (DRM)

**Приложение 6: Отчет о результатах
деятельности: EU-CHEM-REACT**

**Приложение 7: Отчеты по результатам
оценки стран**

Приложение 8: Дорожная карта по обучению

**Приложение 9: Руководство по обучению и
проведению семинаров**

**Приложение 10: Картирование
заинтересованных сторон**

Приложение 11: Коммуникационный план

Приложение 12: Матрица рисков

**Приложение 13: План мероприятий
программы на 2022-2024 г. – с диаграммой
Ганта**

**Приложение 14: План мероприятий
программы на 2022-2024 г.**

**Приложение 15: Визуализация процесса
оценивания**

**Приложение 16: Технические рабочие группы
СП**

**Приложение 17: Структура рабочих пакетов,
рабочих групп и ключевых экспертов**