

Эта публикация была подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Ее содержание отражает только точку зрения MSB и партнеров консорциума и является их исключительной ответственностью. Европейская комиссия не несет ответственности за любое использование содержащейся в ней информации.



Доклад о начале работы – Установочное резюме

**Предупреждение, обеспечение
готовности и реагирование на стихийные
бедствия и антропогенные катастрофы в
странах Восточного партнерства – фаза 3
(PPRD East 3)**

<p>Название доклада</p>	<p>Доклад о начале работы Предупреждение, обеспечение готовности и реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнерства – фаза 3 (PPRD East 3)</p>
<p>Дата</p>	<p>17 февраля 2021 года</p>
<p>Подготовлено:</p>	<p>Управление программой Мариэль Петтерссон, Директор программы (MSB) Магда Степанян, Руководитель группы (MSB) Эмилио Кениг, Руководитель программы (MSB) Матильда Аксельссон, Заместитель Руководителя программой (MSB) Джоанна Риксер, Специалист по связям с общественностью (MSB)</p> <p>Ключевые эксперты Антонин Петр, Старший эксперт по вопросам проведения учений (SKR MV) Давиде Миоццо, Эксперт по вопросам управления рисками (CIMA) Лоренцо Стефано Маццучелли, Эксперт по вопросам планирования мер реагирования на чрезвычайные ситуации (CRI) Фабрицио Дамианян, Эксперт по вопросам гражданского общества (CRI) Вилле-Вейко Питкянен – Старший эксперт по вопросам профессиональной подготовки и передачи знаний (ESAF) Карина Брандоу, Эксперт по вопросам мониторинга и оценки (MSB)</p> <p>Неключевые эксперты Лаура Хокканен, Координатор по вопросам профессиональной подготовки (ESAF) Марко Массабо, Эксперт по вопросам управления рисками (CIMA) Ева Трасфорини, Эксперт по вопросам оценки рисков стихийных бедствий Expert (CIMA) Матиас Эстердаль, Советник по вопросам окружающей среды (MSB) Дженни Молин, Советник по гендерным вопросам (MSB)</p>

История вопроса

Этот документ представляет собой Доклад о начале работы программы PPRD East 3. Третья фаза флагманской программы «Предупреждение, обеспечение готовности и реагирование на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы в странах Восточного партнерства – фаза 3 (PPRD East 3)» была официально запущена 1 октября 2020 года. Доклад охватывает 2021–2024 годы и был подготовлен в период с октября 2020 по январь 2021 года.

Программа PPRD East 3 реализуется в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине и основывается на достижениях двух предыдущих фаз. Общая цель программы PPRD East 3 – повысить устойчивость к стихийным бедствиям и антропогенным катастрофам в странах-партнерах Восточного соседства, а следующие три конкретные цели будут определять разработку и реализацию программы:

- Нарращивание устойчивого потенциала соответствующих органов гражданской защиты стран-партнеров для предотвращения риска стихийных бедствий, обеспечения готовности и реагирования на природные и антропогенные катастрофы.
- Укрепление взаимосвязей между всеми соответствующими государственными структурами и заинтересованными сторонами гражданского общества, а также научным сообществом, через поддержку национального всеобъемлющего подхода к предотвращению, обеспечению готовности и реагированию на стихийные бедствия и антропогенные катастрофы.
- Укрепление координации на региональном уровне, институционального и оперативного сотрудничества между Механизмом гражданской защиты Европейского Союза (UCPM) и странами Восточного соседства, а также между странами Восточного соседства.

Основными заинтересованными сторонами в странах-партнерах являются органы гражданской защиты, а также ключевые министерства и структуры, различные представители научного сообщества, гражданского общества и частного сектора. Программа также будет способствовать дальнейшему ускорению процессов, инициированных на региональном уровне на предыдущих этапах программы, с целью усиления координации и сотрудничества между странами-партнерами, а также между ЕС и странами-партнерами. Программа также направлена на то, чтобы сквозные вопросы, связанные с гендерной, экологической и правозащитной тематикой, были интегрированы в реализацию программы в целях повышения ее воздействия, устойчивости и актуальности.

Программа реализуется консорциумом широко известных организаций, таких как Шведское агентство по чрезвычайным ситуациям (MSB), Академия служб экстренной помощи Финляндии, Министерство внутренних дел Словацкой Республики – отдел кризисного управления, Международный центр по вопросам мониторинга окружающей среды (СИМА) и Общество Красного Креста Италии (CRI).

Модель реализации программы

Программа разработана таким образом, чтобы максимизировать ее влияние в каждой стране-партнере путем реагирования на национальные потребности и возможности, обеспечивая полную ответственность национальных заинтересованных сторон за свои действия и достижения. Она полностью базируется на выводах и рекомендациях итоговой оценки программы PPRD East 2.

Программа состоит из трех этапов: начало, реализация и завершение. Хотя участие программы PPRD East 3 в каждой стране-партнере будет определяться потребностями, тематически программа построена вокруг восьми тесно связанных и взаимодополняющих рабочих пакетов (WP):

Рабочий пакет А: Развитие потенциала

WP А будет поддерживать все другие рабочие пакеты в деле создания благоприятной среды для успешной реализации программы во всех ее тематических областях, а также в информировании о реализации программы посредством проведения всесторонней оценки, запланированной на трех этапах реализации программы: в начале, середине и конце. Составляющей подхода к развитию потенциала в рамках WP А также является учет в программной деятельности гендерной проблематики, прав человека и проблем окружающей среды.

Рабочий пакет В: Передача знаний

WP В будет способствовать расширению передачи знаний на двусторонней основе между ЕС и странами Восточного партнерства, а также между странами Восточного партнерства.

Рабочий пакет С: Готовность к чрезвычайным ситуациям

WP С укрепит потенциал готовности к чрезвычайным ситуациям в странах-партнерах с особым акцентом на усилении процессов планирования мероприятий по реагированию.

Рабочий пакет D: Развитие структур гражданской защиты

WP D будет направлен исключительно на удовлетворение потребностей государственных структур гражданской защиты в странах-партнерах в целях развития их стратегических и оперативных возможностей. В частности, основное внимание уделяется активизации (а) круглосуточно работающих операционных центров в странах-партнерах; (b) усилий по повышению осведомленности общественности и (c) межведомственной координации для создания взаимодействия с соответствующими текущими инициативами в регионе и разработки совместных мероприятий, если это оправдано.

Рабочий пакет E: Вовлеченность всего общества в вопросы гражданской защиты

WP E обогатит и расширит участие гражданского общества и научных кругов в предотвращении, обеспечении готовности и реагировании на стихийные бедствия в странах-партнерах.

Рабочий пакет F: Региональное сотрудничество

WP F в первую очередь будет ориентирован на сотрудничество и обмен передовым опытом, а также на взаимную поддержку между странами Соседства и между государствами-членами/государствами-участниками Механизма гражданской защиты Европейского Союза (UCPM).

Рабочий пакет G: Системы раннего предупреждения

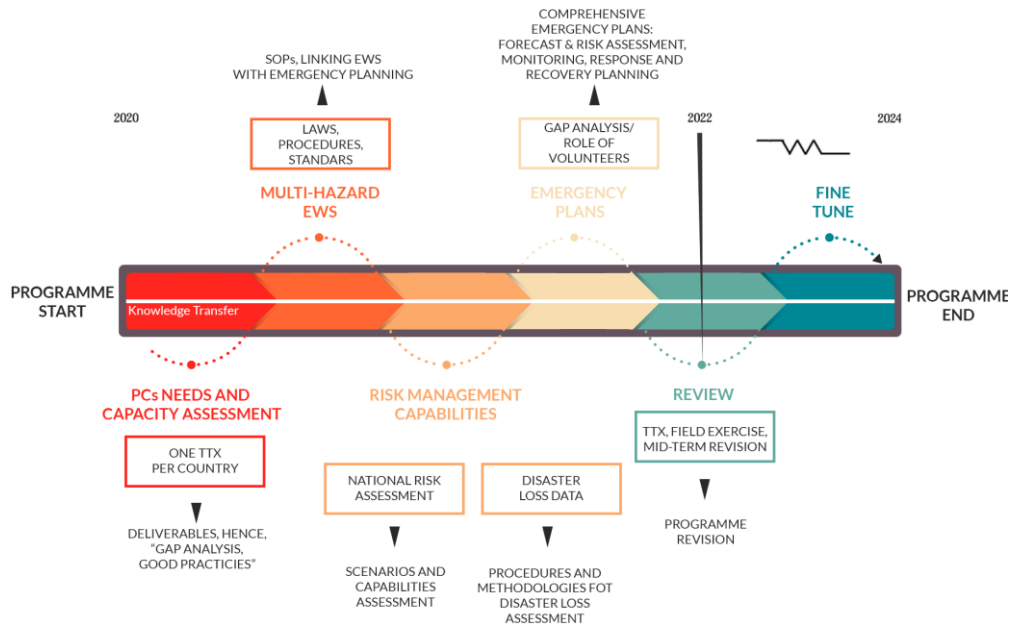
WP G будет поддерживать национальные структуры гражданской защиты и заинтересованные стороны в укреплении и, в случае необходимости, разработке основы для современных и функциональных систем раннего предупреждения (EWS).

Рабочий пакет H: Управление рисками

WP H будет направлена на развитие сильного национального аналитического потенциала для национальных оценок множественных рисков и дальнейшее укрепление национального потенциала для оценки потерь в результате стихийных бедствий.

Важно отметить, что рабочие пакеты разработаны для обеспечения тесной взаимосвязи между тематическими областями и содействия взаимному обучению, обмену опытом и передовой практикой между странами-партнерами. На Рисунке 1, приведенном ниже, представлена наглядная иллюстрация модели реализации программы с акцентом на период до 2022 года, когда предусмотрена среднесрочная оценка результатов программы. После среднесрочного обзора модель реализации программы будет обновлена с сохранением той же логики проектной деятельности, но с пересмотром типа и уровня оперативного взаимодействия в каждой тематической области. Последнее будет зависеть от прогресса, достигнутого каждой страной-партнером в этих тематических областях.

IMPLEMENTATION MODEL



WP A

CAPACITY DEVELOPMENT

- Baseline analysis (TTX)
- M&E
- Exploitation of project results

WP C

EMERGENCY PREPAREDNESS

- Transboundary emergency response plans
- National and local (municipal) emergency response plans
- Civil Protection system preparedness assessment

WP E

ALL OF SOCIETY CP

- Volunteerism legal framework
- Inclusion of volunteers in CP system

WP G

EARLY WARNING SYSTEM WITH FOCUS ON FF AND FLOODS

- Institutional/legal analysis on EWS support in EWS system buildinf (SOPs, legal codification, normative processes, etc.)
- Support of multi stakeholder / interagency coordination mechanisms for EWS (National, Local, Regional)
- Interoperability of different data sources
- Linking National EWS to EU EWS (EFIS/EFAS)
- Inclusiveness of EWS elements into local emergency plans

WP B

KNOWLEDGE TRANSFER

- Linking with EUCP Knowledge Network
- TOT
- National training
- EUCPM trainig
- Exchange of experts

WP D

CIVIL PROTECTION AGENCY DEVELOPMENT

- Network of national correspondents (24/7) crisis management centres
- Awareness raising

WP F

REGIONAL COOPERATION

- Regional knowledge transfer
- TTX
- EXE

WP H

RISK MANAGEMENT CAPABILITIES

- NRA (methodology, implementation)
- DLD (methodology, implementation)
- Using NRA and DLD in emergency planning
- Introducing multirisk dimensions with focus on health issues (pandemic)
- Risk assessment capability assessment



GENDER AND HR ENVIRONMENT
 M&E AND RISK MANAGEMENT

CROSS-CUTTING ISSUES



OWNERSHIP
 PARTECIPATION
 FLEXIBILITY AND AGILE MANAGEMENT
 BUILDING UPON PPRD EAST 1 AND 2
 ALIGNMENT
 RESULTS-ORIENTED

PRINCIPLES

Рисунок 1: Модель реализации программы

Система мониторинга и оценки (M&E) будет разработана в рамках программы PPRD East 3 для информирования о реализации программы с упором на достижение осязаемых и устойчивых результатов в каждой стране-партнере. Система M&E основное внимание сосредоточивает на трех критериях: (i) *качество*, т.е. мониторинг стандартов качества программной деятельности и ее результатов; (ii) *результативность*, т.е. мониторинг эффективности и результативности программы в достижении ожидаемых конечных результатов; и (iii) *влияние*, т. е. оценка степени прямого и косвенного, положительного и отрицательного воздействия программы. Процессы мониторинга и оценки в дальнейшем будут сочетаться с надежной системой управления рисками программы, чтобы гарантировать, что программа является гибкой и реагирует на существующие и возникающие риски в различном национальном контексте, институциональной и программной сферах деятельности.

Начальная фаза программы

Пандемия COVID-19 представляет собой сложную проблему, которую программа на начальном этапе решала различными способами. Команда программы широко использовала средства программного обеспечения для общения и организации онлайн-мероприятий, чтобы гарантировать беспрепятственный запуск программы. Кроме того, команда программы пересмотрела концепцию мероприятий, запланированных на начальном этапе, и перепланировала составляющие этапа реализации. Из-за ограничений на поездки тематические оценочные миссии на начальном этапе были невозможны. Вместо этого следующие шесть месяцев после начального этапа будут посвящены подробной оценке потребностей и возможностей гражданской защиты в каждой стране-партнере. На основании полученных данных план действий программы, ее LFA- матрица и бюджет будут соответствующим образом уточнены.

Признавая долгосрочное влияние кризиса Covid-19 на весь мир и, в частности, на Восточное соседство, команда программы продолжит поиск наиболее оптимальных решений для обеспечения планомерной реализации программы.

Концепция управления программой

Структура управления программой включает несколько уровней принятия стратегических и оперативных решений (см. Рисунок 2). Следовательно, Руководящий комитет (SC) в рамках программы является стратегическим уровнем принятия решений и включает представителей каждой страны-партнера, членов консорциума и ЕС. Между тем, группа экспертов в тесном сотрудничестве с национальными рабочими группами должна формировать и осуществлять программу на оперативном уровне. Кроме того, будет изучена возможность воссоздания в странах-партнерах национальных консультативных групп, и, если это возможно, они будут созданы в каждой стране-партнере для оказания технических консультативных услуг по реализации программы на национальном уровне. Будут предприняты усилия для обеспечения того, чтобы рабочие группы и национальные консультативные группы продолжали выполнять свои функции после окончания реализации программы с тем, чтобы продолжать поддерживать национальную систему гражданской защиты.

Каждая страна-партнер назначила одного Председателя национальной программы для руководства программой на национальном уровне и Национального координатора для планирования, координации и содействия реализации программы на национальном уровне.

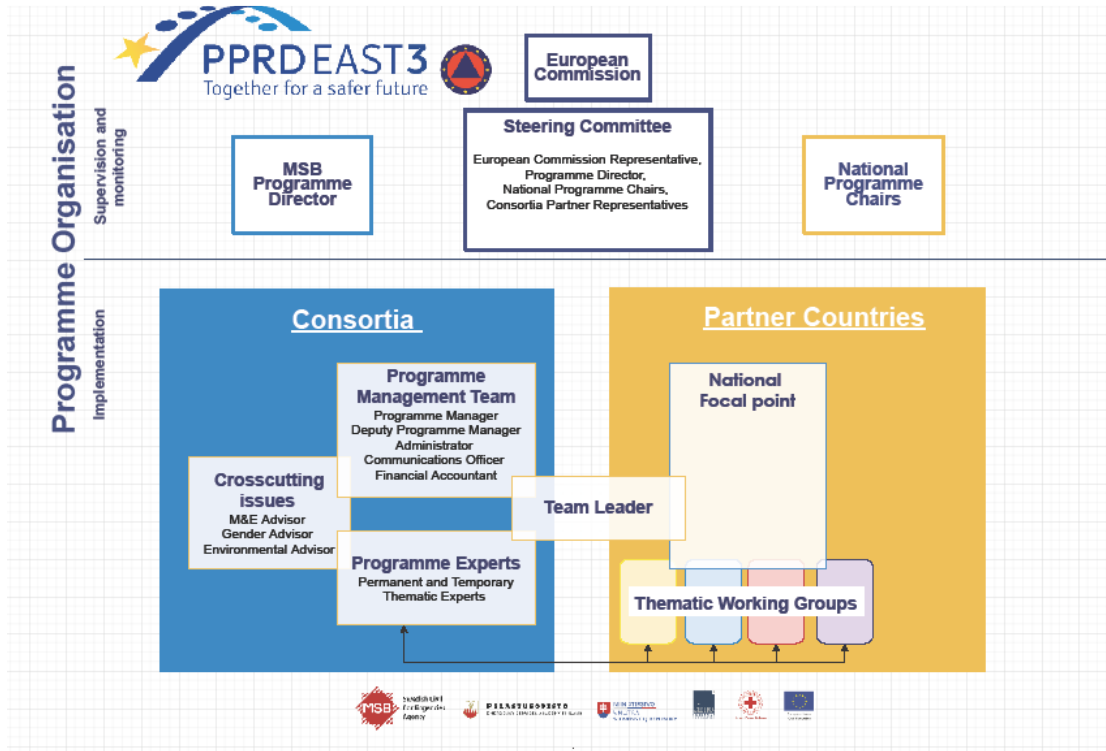


Рисунок 2: Концепция управления программой PPRD East 3

Сроки осуществления программы

Предлагаемые сроки охватывают мероприятия высокого уровня в рамках каждого рабочего пакета на протяжении всех четырех лет реализации программы. Однако первый год программы и, в частности, время, отведенное на оценку, детализирован в большей степени. Предлагаемые сроки следует рассматривать как предварительные, поскольку они будут обновлены с учетом результатов этапа оценки реализации программы.

Визуальное представление программы и коммуникация

Визуальное представление программы будет обеспечиваться в соответствии с требованиями ЕС, касающимися визуального представления программ, финансируемых ЕС. На начальном этапе разрабатывается подробный план визуализации и коммуникации, чтобы определить графический профиль программы, отразить ее позиционирование в социальных сетях и на ее веб-сайте (www.pprdeast3.eu).

Стратегии устойчивого развития и завершения программы

Успешная реализация и устойчивость программы зависят от трех базовых принципов: (1) ответственное участие стран-партнеров; (2) наращивание и развитие существующих возможностей; и (3) установление хорошей координации и условий работы со странами-партнерами и соответствующими заинтересованными сторонами, а также с другими существующими вне программы форумами и платформами. Общую устойчивость программы можно рассматривать через призму ее *технической устойчивости*, которая должна быть достигнута за счет местной инициативы, передачи знаний и развития потенциала, а также эффективной координации и коммуникации; *устойчивости управления* за счет укрепления механизмов управления и изучения существующих структур как на национальном, так и на региональном уровнях; и ее *финансовой устойчивости*, которая, хотя в конечном итоге и является обязанностью отдельных участвующих стран-партнеров (PCs), останется предметом диалога, направленного на мобилизацию необходимых ресурсов для поддержания результатов программы.

Подробная стратегия завершения программы будет разработана на этапе ее закрытия с тем, чтобы обеспечить планомерный выход из программы стран-партнеров, позволяя национальным партнерам поддерживать результаты программы и опираться на них. Стратегия выхода будет разрабатываться как процесс с исключительно высоким уровнем охвата, обеспечивающим достаточное привлечение к участию всех соответствующих/текущих инициатив каждой страны-партнера с двойной целью: (а) информировать об их реализации; и (б) создать новые перспективы для сотрудничества с национальной системой гражданской защиты на основе рекомендаций, содержащихся в стратегии выхода. Последняя будет включать в себя следующие компоненты:

- Полный анализ *достижений программы по сравнению с контрольными показателями*, определенными в рамках программы M&E в каждой стране-партнере;
- *Оценка рисков* результатов программы для каждой страны-партнера. Основное внимание уделяется изучению рисков для устойчивости результатов программы путем изучения (i) пробелов в достижении ожидаемых результатов, (ii) препятствий на пути к достижению результатов, (iii) возможностей, которые, наоборот, могут способствовать достижению еще более весомых результатов.
- Набор *рекомендаций* для стран партнеров относительно действий по поддержанию и дальнейшему улучшению достигнутых результатов на основе извлеченных уроков и оценки рисков по каждой стране-партнеру.

Во время завершающей фазы программа организует Заключительную конференцию, которая станет последней возможностью для выявления достижений и результатов в конкретных странах и региона в целом, а также формулирования некоторых предварительных идей для продвижения вперед каждой страны-партнера и региона после осуществления программы PPRD East.